

# 哈密国家农业科技园区

## 国土空间专项规划

(2021-2035年)

草案稿



哈密国家农业科技园区（以下简称“园区”）坐落在哈密市伊州区，于2013年10月由科技部批准创立，承担农村创新创业、成果展示示范、成果转化推广和高素质农民培训等功能，是哈密市农业现代化创新驱动发展的高地。

《哈密国家农业科技园区国土空间专项规划（2025-2035年）》（以下简称本规划）是对园区国土空间开发保护利用在空间和时间上做出的专项安排，是涉及园区空间利用的专项规划，具有细化落实《哈密市国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称市总体规划）在园区的空间安排、衔接国土空间详细规划的作用，对规划范围内涉及国土空间保护、开发、利用、修复的各类建设活动，以及各类详细规划发挥指导指引作用。



# 1. 规划总则

## 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，贯彻实施创新驱动发展战略和乡村振兴战略，落实《国家农业科技园区发展规划（2018-2025年）》对国家农业科技园区“农业创新驱动发展先行区、农业供给侧结构性改革试验区和农业高新技术产业集聚区”的建设定位，以总体规划为基础，与《哈密国家农业科技园区产业发展规划（2024-2035年）》（以下简称园区产业规划）整体谋划园区国土空间开发保护利用新格局，明确空间管控要求，定点定位规划项目，提升国土空间资源利用效率，支撑园区更高质量、更有效率、更可持续、更为安全的发展。

## 规划原则

保护优先，底线管控

空间转型，创新发展

以人为本，品质提升

区域协同，融合发展

## 规划期限与范围

规划基期年为2024年，规划目标年为2035年，远景展望至2050年。

本规划包括园区全域和重点区域。全域范围为园区批复面积，91.51平方千米。重点区域为园区科技创新核心区，总面积为1.33平方千米。

02

## 目标定位与区域协同



## 2. 目标定位与区域协同

### 2.1 发展定位

**哈密瓜全产业链标准化创新示范区**

**干旱荒漠绿洲农业新质生产力发展样板区**

**哈密市农业高新技术产业集聚区**

### 2.2 功能定位

(1) 国家有机食品生产基地、新疆重要的生态农业产业化示范基地

(2) 现代设施农业与特色农业展示平台

(3) 哈密市的农副产品深加工示范区和农产品物流集散中心

(4) 新疆东部的区域农业技术推广中心和新型农牧民培训基地

(5) 哈密市生态休闲后花园

### 2.3 产业定位

立足资源禀赋特色和产业基础，做精做强哈密瓜等哈密特色优质农产品深度开发，打造国家现代农业（哈密瓜）全产业链示范基地；做优做丰番茄、辣椒、食用菌、花生、特色林果、肉牛肉羊等产品，打造哈密市优质“菜篮子”产品供给基地。



## 2.目标定位与区域协同

### 2.4 规划目标

到2035年，农业科技创新重点创新平台、试验示范基地、科创服务平台布局合理，农业科技创新能力大幅提升，主导产业特色优势明显，产业效益和竞争力有效提升，“园城一体”发展格局基本奠定。



展望2050年，基本形成科创空间活力迸发、生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间安全和谐的国土空间格局。聚焦现代种业、智慧设施、高效节水重点领域的绿色农业技术集成创新中心高效运行，以农产品加工物流、乡村休闲旅游为突破的乡村产业蓬勃发展，建成现代农业创新高地、人才高地和产业高地。

### 2.5 空间战略

#### 生态安全战略

着力构建绿色技术创新体系、水土资源节约集约利用体系、农膜回收利用体系和生态低碳农业产业链条，引领干旱荒漠绿洲农业高质高效可持续发展。

#### 科技引领战略

强化种业创新、耕地质量提升与农业节水、智能设施装备、农产品精深加工等农业科技创新领域项目的空间保障，加快科技成果转化孵化和产业化。

#### 产业振兴战略

高质量推进园区全域土地综合整治与生态修复，强化创新链，完善产业链，提升价值链，落实空间链，全面提升园区产业质量效益和竞争力。

#### 城乡融合战略

与回城乡、哈密市中心城区、周边园区景区基地充分衔接对接，实现公共服务共建共享、基础设施互联互通、产业转型共创共建、生态环境共治共保。

## 2. 目标定位与区域协同

### 2.6 区域协同

深化园城一体

与哈密市中心城区、回城乡公共服务设施和基础设施一体布局、协同建设，实现互联互通、共建共享。



深化市域协同

强化科技园在哈密市农业发展中的核心引领作用，带动伊州区精准农业区、巴里坤生态农业区、伊吾特色农业区高质量发展。



深化兵地协同

联动兵团第十三师哈密瓜、红枣、葡萄等特色种植基地，共同打造全国知名的哈密农产品品牌，开展协同创新，更好服务区域农业农村高质量发展。





03

## 国土空间总体格局

### 3. 国土空间总体格局

#### 3.1 落实重要控制线

##### 耕地和永久基本农田保护红线

落实上位规划确定的耕地和永久基本农田保护目标和管控要求。耕地和永久基本农田主要分布在园区北部。



##### 城镇开发边界

落实上位规划城镇开发边界的规模与管控要求，主要位于园区东部科技创新核心区和加工物流核心区。



##### 村庄建设边界

结合园区现状村庄建设用地范围及未来发展趋势，在城镇开发边界以外划定村庄建设边界。



园区不涉及生态保护红线。

### 3. 国土空间总体格局

#### 3.2 空间结构

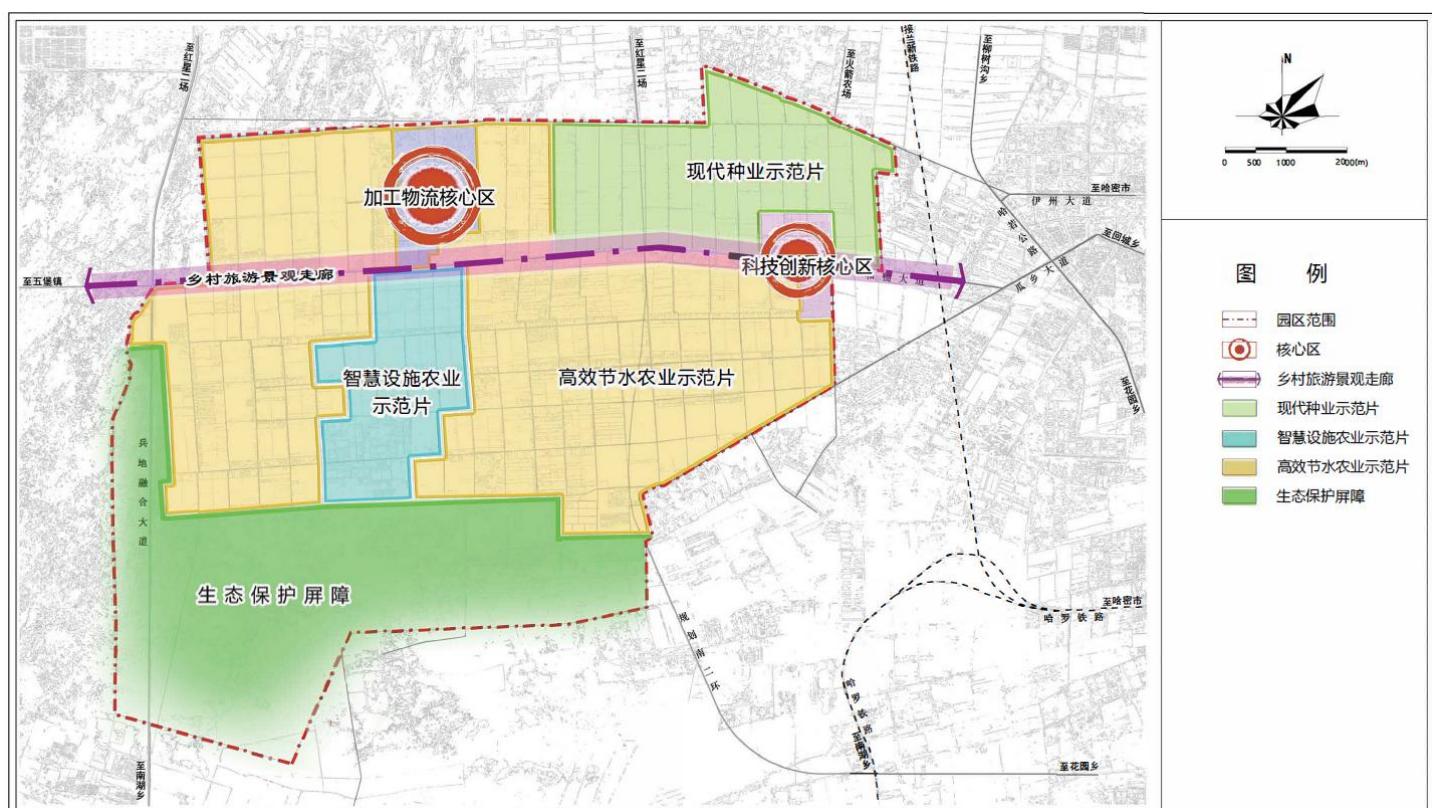
按照“园区、场区、街区、社区”四区融合共建理念，建设集科研创新、产业发展、科普休闲、生态居住为一体的现代农业科技园区，形成“**两核心、一走廊、三片区、一屏障**”的国土空间开发保护总格局。

“**两核心**”指园区东部的科技创新核心区和西部的加工物流核心区。

“**一走廊**”指和畅大道沿线的乡村旅游景观走廊。

“**三片区**”是指现代种业、智慧设施农业、高效节水农业三大农业科技应用示范片区。

“**一屏障**”指园区南部的其他草地集中连片区域，是防护园区生态安全的重要地区。



国土空间总体格局规划图

### 3. 国土空间总体格局

#### 3.3 规划分区

将园区划分为生态控制区、农田保护区、城镇发展区和乡村发展区四大类规划分区，确定国土空间功能导向和主要用途方向，制定用途准入原则和管控要求。

##### ● 生态控制区

园区划定生态控制区包括荒漠控制区和林草控制区。

##### ● 农田保护区

园区划定农田保护区主要分布在园区中部、北部。

##### ● 城镇发展区

划定范围与城镇开发边界范围一致，城镇发展区包括居住生活区、综合服务区、商业商务区、绿地休闲区四个二级区。

##### ● 乡村发展区

园区划定乡村发展区包括村庄建设区、一般农业区两个二级区。

#### 3.4 调整优化用途结构

- ◆ **优化调整农用地。**按照大力发展设施农业的园区产业调整方向，将低效园地调整为农业设施建设用地，保持农用地总体稳定。
- ◆ **优化利用建设用地。**统筹民生需求、基础设施、科技创新、产业发展等建设要求，保障科研用地、乡村一二三产融合发展用地，保持村庄建设用地基本稳定，加大存量低效用地盘活力度，实现土地利用方式向增存并举转变。
- ◆ **保护利用其他土地。**加强园区盐碱地、裸土地和裸岩石砾地等其他土地治理和修复。

04

## 保障产业空间



## 4. 保障产业空间

### 4.1 耕地保护和利用

将园区划分为生态控制区、农田保护区、城镇发展区和乡村发展区四大类规划分区，确定国土空间功能导向和主要用途方向，制定用途准入原则和管控要求。

#### • 加强耕地“三位一体”保护

严格落实耕地和永久基本农田保护制度，积极推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。严守耕地数量，提升耕地质量，加强农田生态保护。

#### • 严格落实耕地“占补平衡”

严格控制耕地占用，各类非农建设选址和布局应尽量不占或少占耕地和避让永久基本农田。将非农建设、造林种树等各类占用耕地行为统一纳入耕地占补平衡管理。

#### • 永久基本农田保护和建设

优先在永久基本农田保护区开展高标准农田建设，把高效节水灌溉作为高标准农田建设重要内容，提高农田综合生产能力。



## 4. 保障产业空间

### 4.2 产业空间布局

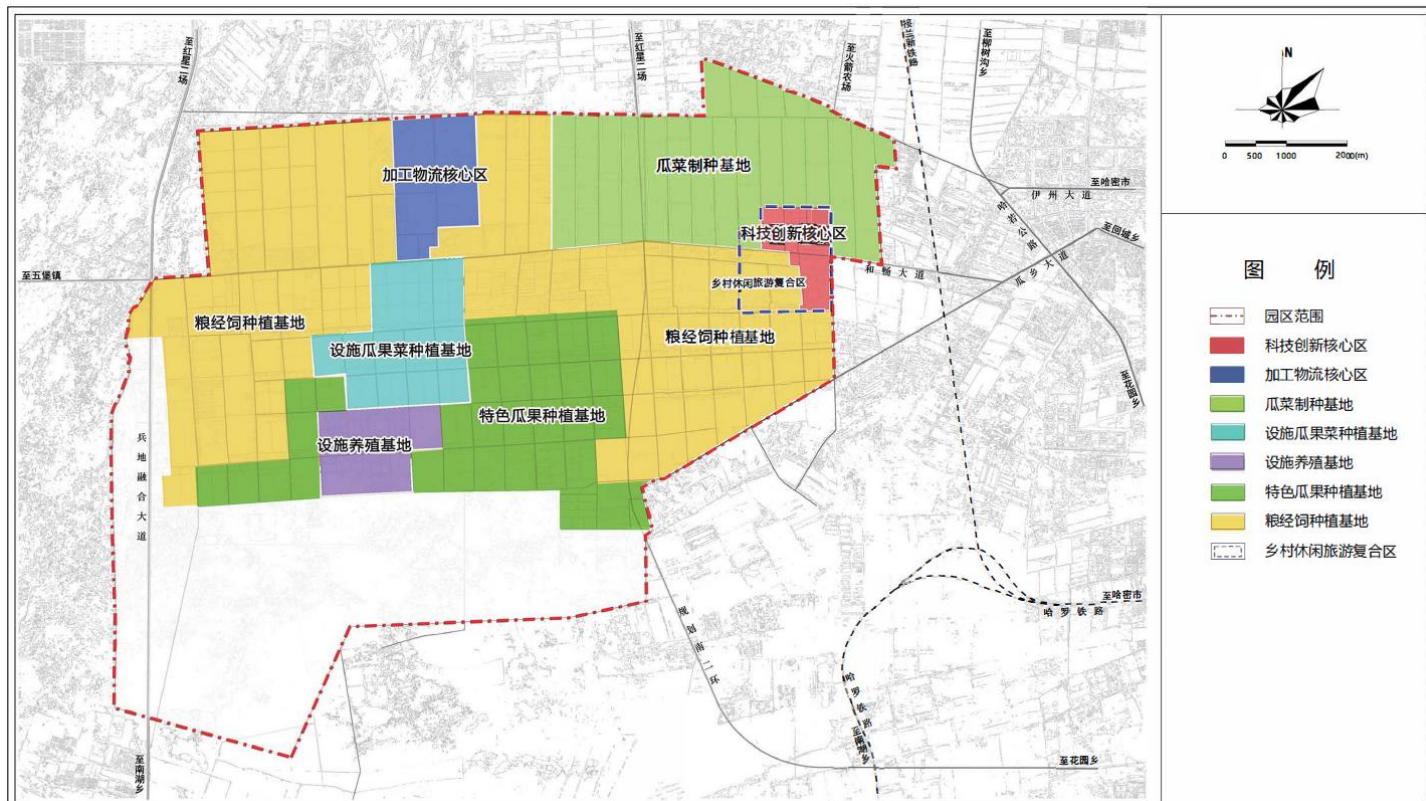
**种植业生产空间。** 重点规划布局建设瓜菜制种基地、特色瓜果种植基地、粮经饲种植基地。

**现代设施农业空间。** 重点规划布局建设设施瓜果菜种植基地、设施畜牧养殖基地、设施水产养殖示范基地。

**科技创新空间。** 聚焦现代种业、智慧设施、高效节水等重点领域，围绕农业科技研发、试验、集成转化、示范推广创新链条，组团式优化科创空间布局。

**农产品加工物流业发展空间。** 统筹存量空间利用与增量空间拓展，结合项目建设分期，按照分阶段保障用地要素的思路，采用精准落位和示意上图两种方式进行加工仓储物流空间布局。

**乡村休闲旅游发展空间。** 以科技创新空间为重点区域，拓宽科普教育、休闲观光等功能，做强“科技+”“农业+”文章，建设乡村休闲旅游复合区。



产业空间布局图

## 4. 保障产业空间

### 4.3 产业空间利用机制

#### 完善协同创新机制

鼓励共建重点实验室、工程技术中心、研发中心、创新研究院、产学研基地等，支持科研机构设立哈密分院、分中心等，积极争取国家、自治区、市级科研项目，加强科技园核心区、示范区、辐射区之间的技术扩散和产业联动，共同推进园区产业协同发展。

#### 构建土地规模经营机制

发挥土地国有优势，坚守保障农民权益底线，遵循依法、有序、有偿原则，采取到期收回、有偿流转、有偿转让、土地入股等多种方式，分类逐步收回园区土地使用权和承包经营权，推进土地集中连片、综合整治、规模经营。

#### 完善成果转化推广机制

建设多元化农技推广服务体系；建立产学研、农科教紧密结合的试验示范站、试验基地，形成大学试验站推广模式；搭建优质产业链资源，形成产业链推广模式；创建农技培训体系，形成农科培训推广模式；组建农业科技推广中介机构，形成托管投入推广模式。



05

## 保护生态空间



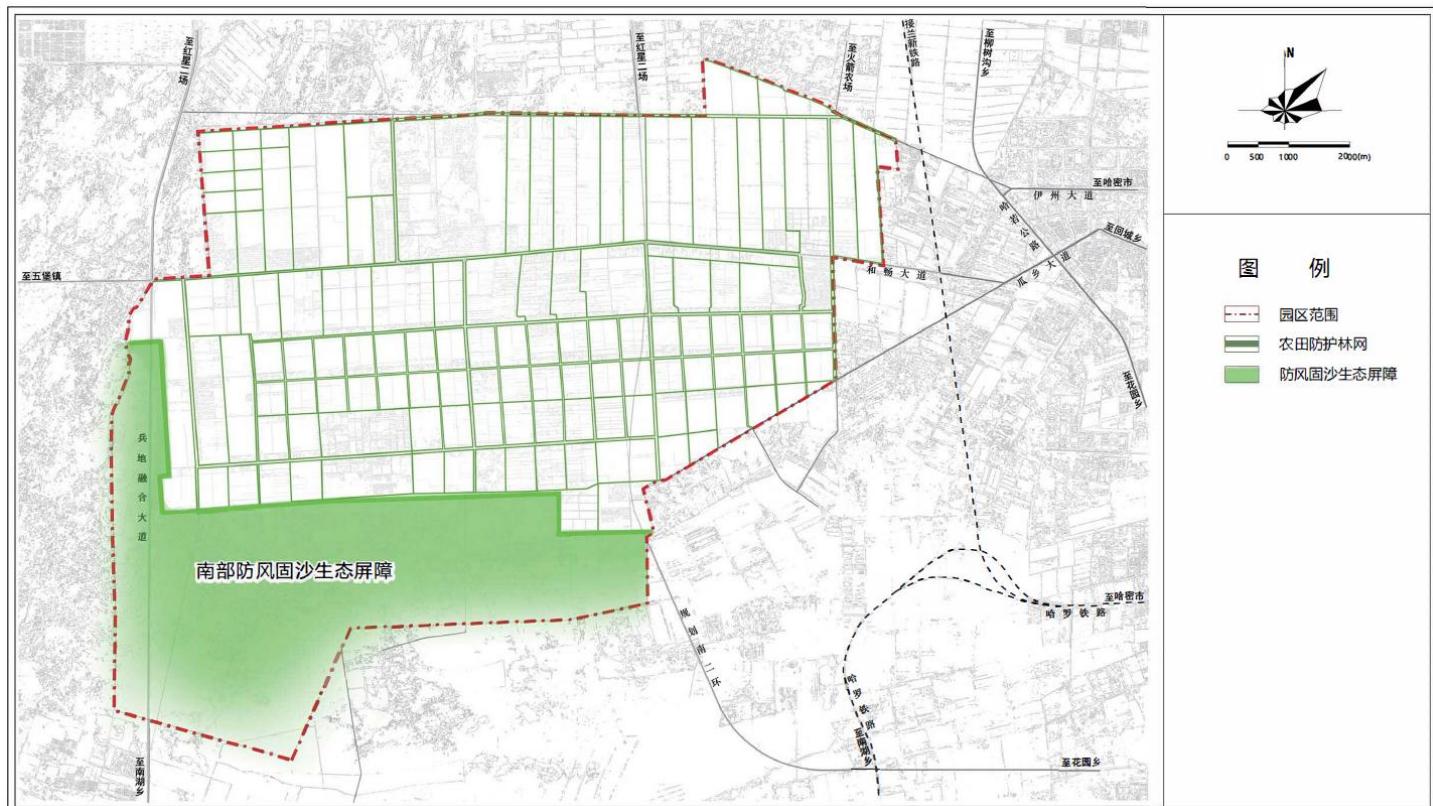
## 5. 保护生态空间

### 5.1 生态空间格局

构建“一网一屏障”生态总体格局。

“一网”为农田防护林网。结合园区道路布局，开展农田防护林网建设和修复。

“一屏”为南部防风固沙生态屏障。位于园区南部土地荒漠化、沙化明显区域，以水土保持与防风固沙为主，原则上应予以保留原貌，强化生态保育和生态建设。



生态空间布局图



## 5. 保护生态空间

### 5.2 水资源保护

#### 强化用水总量控制

落实水资源刚性约束管控要求，完善用水管理制度，因地制宜引导轮作休耕，促进产业布局与水资源承载能力相协调。

#### 提高水资源利用效率

以水定地调整农业生产结构，以水定产发展高水效农业，推广应用智能化精准灌溉技术，建设规模化高水效农业示范基地，提高生产、生活用水效率。

### 5.3 林草资源保护

加强林草资源保护和利用，构建适应现代农业发展需要的农田防护林体系，提升林地景观和生态质量。严禁擅自改变公益林地性质，禁止转为建设用地或农林种植用地开展草地生态修复治理，提升草地生态功能。



A photograph of a long, straight path made of light-colored tiles, stretching into the distance. The path is flanked by two rows of tall, thin trees, likely cypress or similar, with bare branches. The sky above is a clear, pale blue.

06

## 完善支撑体系

## 6. 完善支撑体系

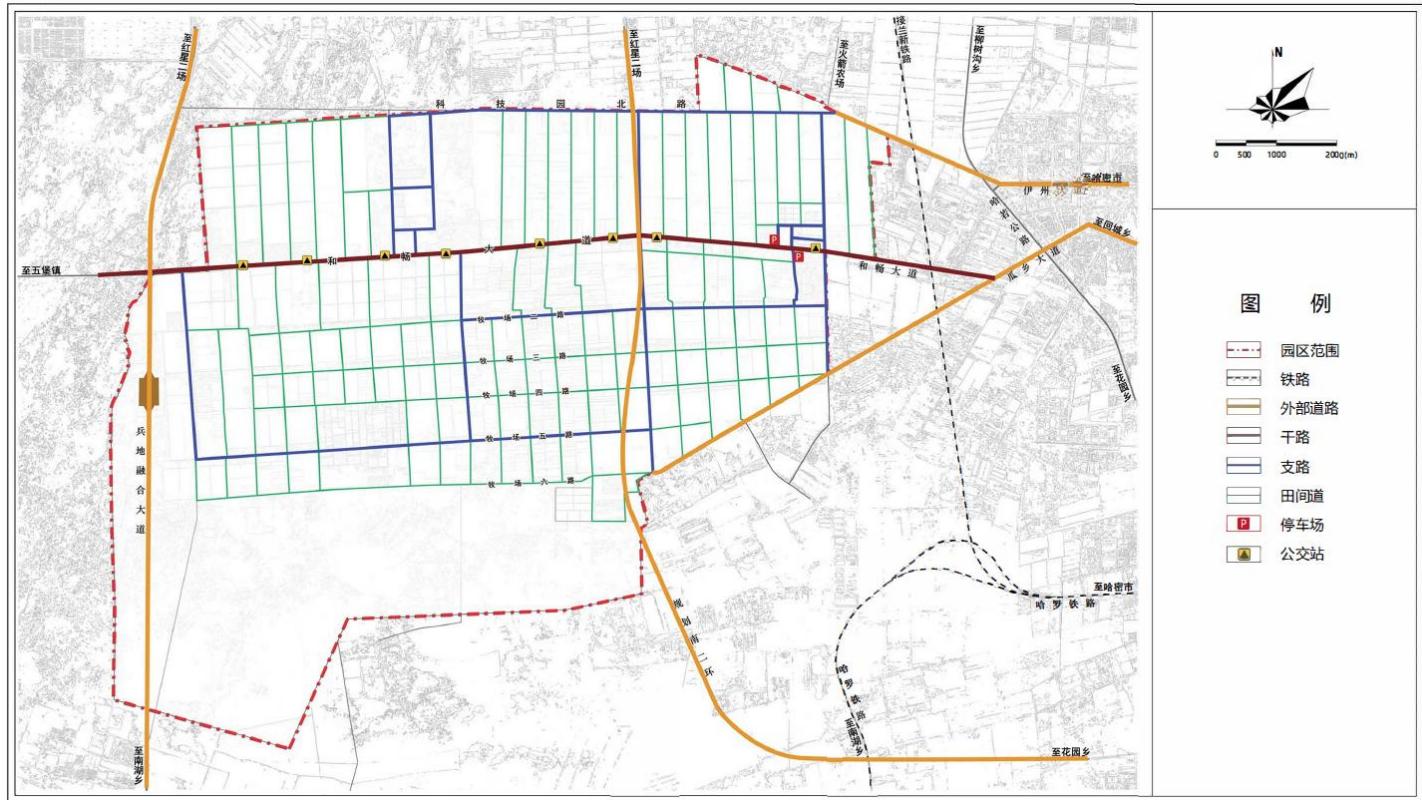
## 6.1 综合交通

**对外交通：**“一横、两纵”。 “一横”为和畅大道，东接瓜乡大道抵达哈密市区，西接兵地融合大道抵五堡镇； “两纵”从西至东依次兵地融合大道、规划南二环路，北通农十三师红星二场，南至南湖乡、花园乡。

**内部交通**：规划为干路、支路、田间路三级。

**慢行交通**：园区在科创核心区内和牧场社区规划慢行系统

**交通设施**：规划城乡客运线路、公交站点和公共停车场。

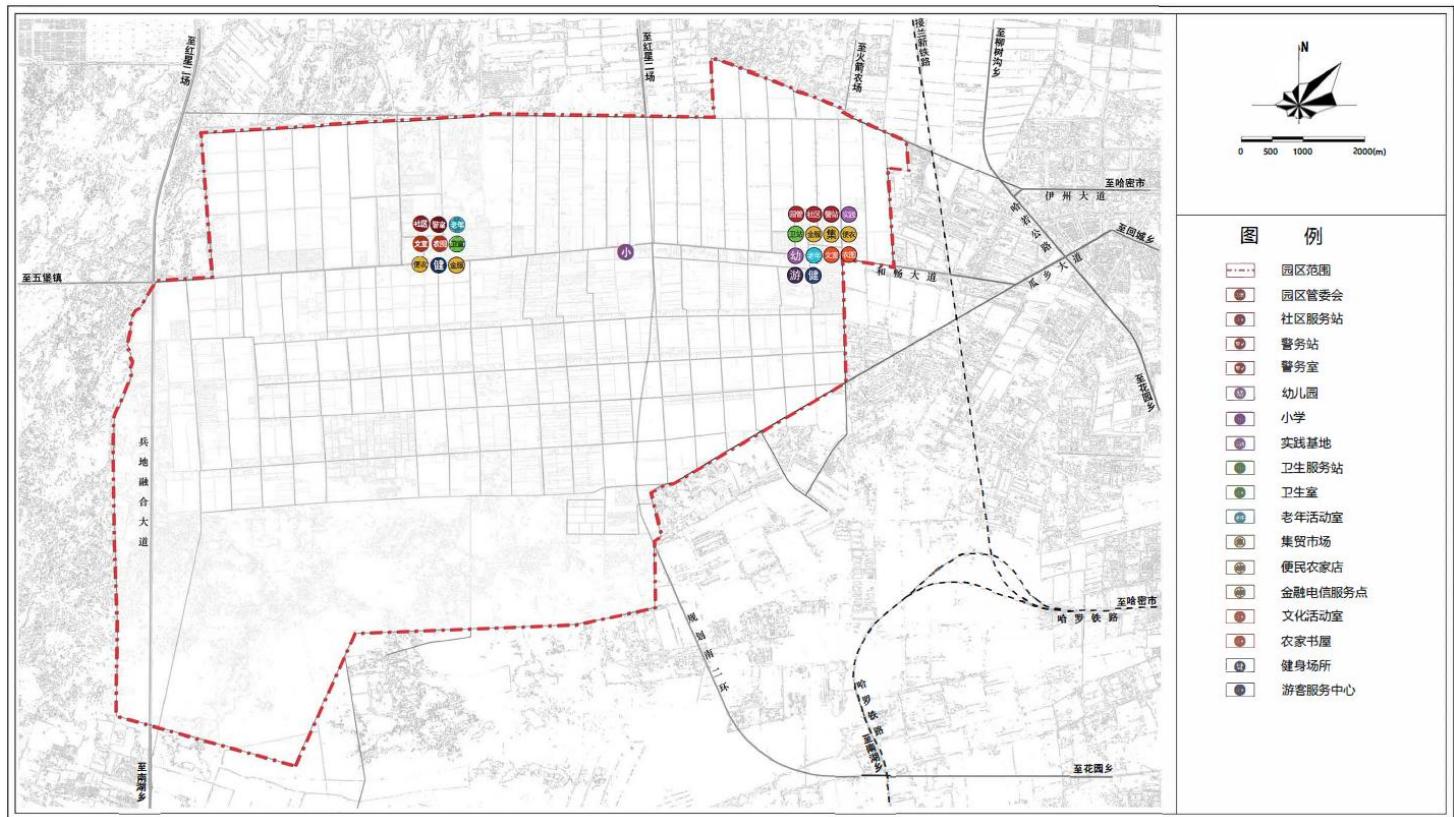


## 园区综合交通规划图

# 6. 完善支撑体系

## 6.2 公共服务设施

以构建社区5-15分钟服务圈为目标，通过功能复合、设施共享、更新改造和规划统筹等方式，规划布局行政服务、教育、医疗、养老、商业、文体娱乐设施。



园区公共服务设施规划图



# 6. 完善支撑体系

## 6.3 市政基础设施

- **给水设施。** 推进城乡供水一体化，园区供水普及率达100%、水质合格率100%、供水保证率95%以上。
- **排水设施。** 采用雨污合流制，规划分2个区排水，设置两个污水处理站，处理达标后的再生水可用作农田灌溉、园区绿化等。
- **供电设施。** 优化加工物流核、科技创新核、牧场社区、农业设施集中区域电源配置，规划近期10kV及以上电力线路采用架空敷设，统筹预留高压走廊，远期10kV电力线路采用地下式敷设。
- **通信设施。** 无线通信网络、互联网宽带网络覆盖所有社区，宽带接入能力达到千兆以上，有线广播电视台用户数95%。
- **供热设施。** 全面推广清洁取暖技术，建立安全、清洁、经济、高效的供暖体系。
- **燃气设施。** 规划以天然气为主要气源，液化石油气为辅，天然气普及率90%以上。
- **环境卫生设施。** 按照“户分类、社区收集、园区转运、区处理”的垃圾收集清运处理机制，完善垃圾收运处理体系建设。



## 6. 完善支撑体系

### 6.4 综合防灾减灾

- **消防规划。** 在科技创新核规划一座二级普通消防站，加工物流核规划一处微型消防站，富民社区和牧场社区保留现有微型消防站。
- **人防规划。** 人防结建工程建设等级标准为乙类六级。人防建设应与园区建设相结合。
- **防洪排涝。** 落实上位规划划定的洪涝风险控制线，引导各项建设避开灾害风险区。
- **抗震防灾。** 园内抗震设防烈度为VII度，各类建设工程的规划选址应避让主要活动断裂带，新建、改建、扩建的建设工程必须达到抗震设防标准。
- **公共卫生与防疫。** 园区卫生服务站规划配置预检分诊点、隔离点和转运场所。按照IV级标准配置在科创服务区、富民社区和牧场社区各规划1处平急结合场地。
- **气象灾害防控。** 在园区管委会设立气象信息服务站，及时发布预警信息。



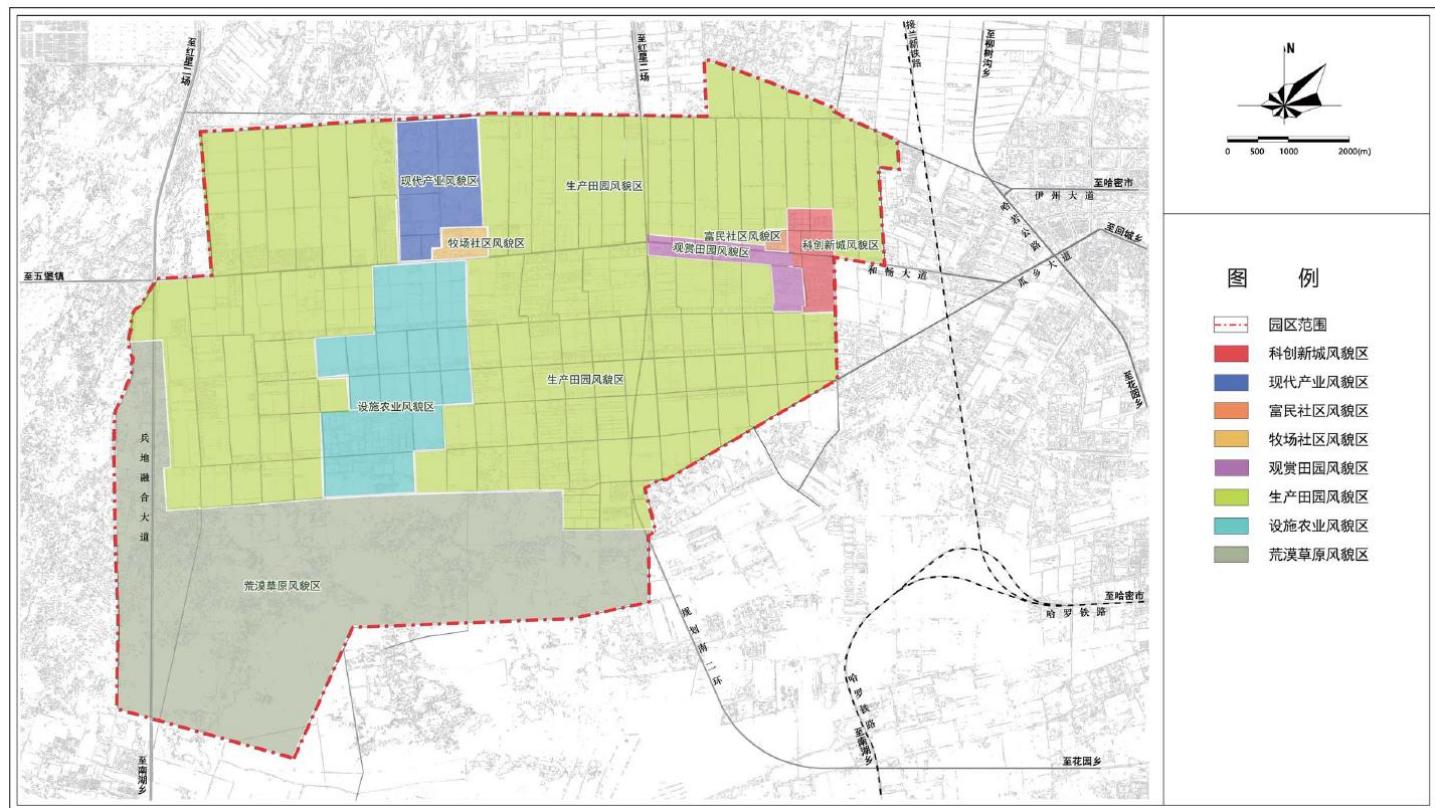
07

## 景观风貌指引



## 7. 景观风貌指引

构建“观山揽田，乐享家园”的景观意境，形成“哈密农业缩影，丝路农科名园”的总体风貌定位。形成科创新城、现代产业魅力城镇风貌区，农场社区风貌区，观赏田园、生产田园、设施农业、荒漠草原农牧田园风貌区3类风貌区，加强街区风貌指引和建筑设计指引。



园区景观风貌规划图





08

# 生态修复和国土综合整治

## 8. 生态修复和国土综合整治

### 8.1 农用地整治

优化农用地布局，对园区低效林草地、园地、盐碱地、裸土地进行集中整治，改造提升高标准农田，加强高效节水灌溉设施建设和节水技术推广，大力推进用地与养地结合。

### 8.2 建设用地整治

开展田间地头房整治，引导农村居民点建设用地合理利用与布局。开展闲置、低效工业用地整治，引导加工向园区集聚。推进城乡建设用地增减挂钩，保障园区科技创新、加工物流、乡村休闲旅游等乡村产业用地需求。

### 8.3 生态修复

加强园区水土保持综合治理，开展外围防风固沙建设，农田防护林网建设与修复，沙化盐碱化土地修复治理，农田废旧地膜污染综合治理，推进农业废弃物资源化综合利用，确保农业发展与生态安全，稳定生态环境。

### 8.4 土地综合整治

将园区纳入伊州区全域土地综合整治实施单元，整体推进农用地整理、建设用地整理、生态保护修复和特色整治，改善生产生活条件和生态环境，保障园区科创空间和二三产业发展空间。



09

# 重点区域-科技创新核心区

## 9. 重点区域-科技创新核心区

### 9.1 主导功能和规模

- **主导功能。** 科技研发、试验示范、科创服务、科普教育、社区生活。
- **用地规模。** 总面积133.05公顷，开发强度按Ⅱ级强度区整体管控，强调宜人的尺度，建筑以多层为主。

### 9.2 空间结构

规划形成“一轴、一带、双心、五区”的空间结构。

“一轴”指科创融合发展轴。

“一带”指和畅大道景观带。

“双心”指科创服务中心和生活服务中心。

“五区”指科技研发区、试验示范区、科创服务区、科普教育区和富民生活区。



A wide-angle photograph of a vast green field. In the foreground, there are numerous small, pinkish-purple flowers, likely wild roses, scattered across the green foliage. The field extends to a horizon line in the distance, where a few small buildings and trees are visible against a bright blue sky with wispy white clouds.

10

# 完善实施保障机制

## 10.完善实施保障机制

### 10.1坚持党的领导

落实规划管理主体责任，推进和实施“多规合一”，形成“一本规划、一张蓝图”。

### 10.2健全配套政策

将园区纳入伊州区全域土地综合整治实施单元，综合运用耕地占补平衡、城乡建设用地增减挂钩等政策工具，优化园区国土空间布局，保障用地需求。

### 10.3规划传导

加强与总体规划衔接，专项规划的空间性内容应纳入详细规划。

### 10.4实施规划全生命周期管理

对规划各项指标进行实时监测，建立一年一体检、五年一评估的常态化机制，引导和鼓励居民、企业等参与规划制定、决策和实施。

### 10.5近期行动计划与重点项目

规划谋划了生态修复和土地综合整治、交通、民生、农业产业和乡村休闲旅游等重点工程项目，近期重点推进土地综合整治，加强农业科技创新能力条件建设，以水定地优化产业结构，持续提升生活空间品质。