

甘肃新辉五州建设工程有限公司“3·29”一般机械伤害事故调查报告

2024年3月29日15时许，甘肃新辉五州建设工程有限公司承建新疆祥伦矿业有限公司露天库房项目土建工地发生一起机械伤害事故，造成1人死亡，直接经济损失130万元。

依据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第493号）等法律法规，经伊州区人民政府批准，成立由副区长任组长，区应急管理局、公安局、人社局、总工会等部门（单位）为成员的“3·29”事故调查组（以下简称事故调查组）对该起事故进行调查，同步邀请区纪委监委、检察院派员参加。

事故调查组按照“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过现场勘验、查阅资料、询问当事人、综合分析等调查取证方式，查明了事故发生的经过、直接原因和间接原因、人员伤亡情况，认定了事故性质和责任，提出了对有关责任人员和责任单位的处理建议。

事故调查组认定，甘肃新辉五州建设工程有限公司“3·29”一般机械伤害事故是一起一般生产安全责任事故。

一、基本情况

（一）事故发生单位基本情况

总承包单位：甘肃新辉五州建设工程有限公司（以下简称新辉五州建设），统一社会信用代码：91620722MA7HRCGJ2A

，注册资本：500 万元人民币，企业类型：有限责任公司（自然人独资），成立日期：2022 年 3 月 1 日，营业期限：2022 年 3 月 1 日至 2052 年 2 月 29 日，法定代表人：周祥。经营范围：许可项目：建筑劳务分包；建设工程施工；施工专业作业；电气安装服务；地质灾害治理工程施工；住宅室内装饰装修。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：劳务服务（不含劳务派遣）；建筑物清洁服务；建筑材料销售；建筑工程机械与设备租赁；建筑装饰、水暖管道零件及其他建筑用金属制品制造；建筑装饰材料销售；园林绿化工程施工；承接总公司工程建设业务；土石方工程施工。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）建筑业企业资质证书编号：D362919560，有效期至 2027 年 3 月 22 日，资质类别及等级：施工劳务不分等级；安全生产许可证编号：（甘）JZ 安许证字〔2022〕620711045，许可范围：建筑施工，有效期：2022 年 10 月 24 日至 2025 年 10 月 23 日。项目经理：何华。

（二）事故相关单位情况

建设单位：新疆祥伦矿业有限责任公司（以下简称祥伦矿业），统一社会信用代码：9165220156054652XN，注册资本：9771.6 万元人民币，企业类型：有限责任公司（自然人独资），成立日期：2010 年 10 月 22 日，营业期限：2010 年 10 月 22 日至 2060 年 10 月 21 日，法定代表人：张莉。经营范

围：一般项目：金属矿石销售；金属制品销售；非金属矿及制品销售；煤炭及制品销售；非金属矿物制品制造；矿物洗选加工；选矿；矿山机械销售；土地使用权租赁；机械设备租赁；非居住房地产租赁；供应链管理服务；国内贸易代理；信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；采购代理服务；地质勘查技术服务；信息技术咨询服务。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）总经理赵剑。

（三）合同签订情况

2024年3月7日，祥伦矿业与新辉五州建设签订《露天库房土建工程施工协议》《安全生产协议书》，将露天库房土建工程发包给新辉五州建设。

经调查，祥伦矿业主要经营业务为销售金属及非金属矿石，作为该项目建设单位将项目发包给具有资质的施工单位新辉五州建设。项目的发包、承包符合《中华人民共和国建筑法》的相关规定。

二、事故发生经过及应急救援情况

（一）事故发生经过及应急救援情况

2024年3月29日7时50分许，新辉五州建设施工队长赵兴全召开班前会，安排混凝土搅拌工展永才操作混凝土搅拌机、普工张文生倒水泥、铲车司机张毅填装碎石料。

15时许，张文生听到“啊”的一声，转头看到展永才上半身被绞入搅拌机滚轮防护罩与罐体之间，下半身在搅拌机外，立即将搅拌机关停，随后告知铲车司机张毅事故情况，张毅看到

情况后，于 15 时 02 分打电话向队长赵新泉汇报事故情况。赵新泉得知事故情况后，带领汪成龙、刘存生、李得刚、展宏永等现场工人前往事故现场组织救援，组织大家将防护罩拆除，安排张毅驾驶铲车将罐体抬起，将展永才救出，抬至皮卡车上送往哈密。

15 时 15 分，张毅向总经理何华汇报事故情况，并拨打 120 急救电话、110 报警电话。16 时 33 分，与 120 救护车在鸭子泉服务区相遇，经随车医护人员诊断展永才已无生命体征。

何华接报后向祥伦矿业总经理赵剑汇报事故情况，16 时 49 分，赵剑向伊州区应急管理局汇报事故情况，17 时 10 分，伊州区应急管理局向区委、区政府、哈密市应急管理局书面汇报事故情况。

（三）事故现场情况

事故发生地点位于新辉五州建设承建的祥伦矿业露天库房项目土建工地。现场有混凝土搅拌机一台，防护罩脱落，呈弯折状态，右侧操作台下有一顶黄色安全帽。经调查，该混凝土搅拌机具有产品合格证，型号 JZM500，出厂日期 2023 年 6 月 11 日，长 4.23 米，宽 2.45 米，高 3.57 米，整机重量 2600KG，进料容量 800L。



(事故现场图)

(四) 应急救援评估

从本起事故应急救援处置总体情况看，事故单位现场人员响应迅速，能够第一时间组织救援，并及时拨打 120 急救电话，企业能够积极做好善后安抚工作，未造成不良社会影响。接到事故报告后，区应急管理局、公安局、双井子乡人民政府能够第一时间赶赴现场，按照职责开展现场勘验、证据收集、

询问谈话等事故调查和善后处置工作。政府相关部门能够按照各自职责开展应急处置，有力有序有效，现场处置得当。

（五）善后情况

2024年4月2日，甘肃新辉五州建设工程有限公司总经理何华与展永才家属签订了《死亡赔偿协议》，该起事故善后赔偿工作已妥善处理。

三、人员死亡和直接经济损失情况

（一）死亡人员情况

展永才，男，汉族，甘肃省民乐县人。生前系新辉五州建设混凝土搅拌机搅拌工。

（二）事故直接经济损失

事故直接经济损失 130 万元。

四、事故原因和性质

（一）直接原因

通过现场勘查、调查询问及死者受伤痕迹综合分析，该起事故的直接原因是：混凝土搅拌机操作人员安全意识淡薄，违规进行排险作业。听到搅拌机异响后，在未关停搅拌机的情况下靠近搅拌机检查，因距离设备过近，致使衣物被卷入防护板与罐体缝隙内，连同右侧身躯被卷入正在运转的搅拌机与滚轮之间，挤压受伤致死。

（二）间接原因

1.新辉五州建设安全教育培训不到位。安全教育培训的针对性不强，培训教育未结合生产实际及员工岗位风险、岗位操

作规程开展有针对性的教育培训，企业未有效结合相关设备的产品说明书进行组织编制的岗位操作规程。

2.新辉五州建设安全隐患排查治理不到位。对搅拌机操作人员违规排险行为未有效排查和制止。

（三）事故性质

事故调查组认定，甘肃新辉五州建设工程有限公司“3·29”一般机械伤害事故是一起一般生产安全责任事故。

五、对有关责任人员和单位的处理建议

（一）对事故责任人员的处理建议

1.展永才，新辉五州建设混凝土搅拌工，违规排险作业，对事故发生负有直接责任，鉴于其已在事故中死亡，建议免于追究相关责任。

2.何华，新辉五州建设总经理。负责公司全面工作，未督促、检查本单位的安全生产工作，对事故发生负有领导责任。以上行为违反《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第五项^[1]的规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第一项^[2]的规定，建议由区应急管理局对何华予以 2.5 万元的罚款。

（二）对事故责任单位的处理建议

[1]《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第五项：生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有如下职责：（五）组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患。

[2]《中华人民共和国安全生产法》第九十五条：生产经营单位的主要负责人未履行本法规定的安全生产管理职责，导致发生生产安全事故的，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处上一年年收入百分之四十的罚款。

1.新辉五州建设作为项目总承包单位，依据《中华人民共和国建筑法》第四十五条^[3]、《建设工程安全生产管理条例》第二十四条^[4]的规定，对施工现场的安全生产负总责。存在安全管理不到位，安全生产规章制度执行不严不实、现场三违行为治理不力、安全教育不到位的问题，对事故发生负有责任。以上行为违反《中华人民共和国安全生产法》第二十八条第一款^[5]、第四十一条第二款^[6]的规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一项^[7]的规定，建议由区应急管理局对新辉五州建设予以 50 万元的罚款。

六、防范措施及整改建议

（一）甘肃新辉五州建设工程有限公司。一是要深刻吸取事故教训，切实履行安全生产主体责任，建立全员安全生产责任制，规范安全生产操作规程。二是认真分析事故原因，全面排查整治安全隐患，严格落实安全防范措施，强化安全管理，堵塞安全漏洞，完善安全条件。三是加强对本单位从业人员的安全教育培训，特别是加强安全生产规章制度和安全操作规程

[3] 《中华人民共和国建筑法》第四十五条：施工现场安全由建筑施工企业负责。实行施工总承包的，由总承包单位负责。分包单位向总承包单位负责，服从总承包单位对施工现场的安全生产管理。

[4] 《建设工程安全生产管理条例》第二十四条：建设工程实行施工总承包的，由总承包单位对施工现场的安全生产负总责。

[5] 《中华人民共和国安全生产法》第二十八条第一款：生产经营单位应当对从业人员进行安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程，掌握本岗位的安全操作技能，了解事故应急处理措施，知悉自身在安全生产方面的权利和义务。未经安全生产教育和培训合格的从业人员，不得上岗作业。

[6] 《中华人民共和国安全生产法》第四十一条第二款：生产经营单位应当建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患。事故隐患排查治理情况应当如实记录，并通过职工大会或者职工代表大会、信息公示栏等方式向从业人员通报。其中，重大事故隐患排查治理情况应当及时向负有安全生产监督管理职责的部门和职工大会或者职工代表大会报告。

[7] 《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一项：发生生产安全事故，对负有责任的生产经营单位除要求其依法承担相应的赔偿等责任外，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处三十万元以上一百万元以下的罚款。

的学习，确保从业人员熟知规章制度和操作规程，掌握本岗位的安全操作技能，熟悉作业场所和工作岗位存在的安全风险，提高从业人员的应急处置能力。

（二）新疆祥伦矿业有限责任公司要严格履行监督管理责任，认真吸取事故教训，加强对分包单位的管理。严格按照安全管理制度，加大安全事故隐患排查力度，及时发现并制止从业人员违章违规行为。严格执行现场作业安全管理规定，督促项目负责人和安全管理人員切实履行安全管理职责。加大对作业规程、操作规程、安全技术措施落实情况的检查力度，重点打击“三违”行为，坚决杜绝违章指挥、违规作业、违反劳动纪律的行为，严防类似事故再发生。

“3·29”事故调查组