

新疆鑫诺能源有限责任公司“7·7”一般车辆伤害事故调查报告

2024年7月7日9时许，花园乡新疆鑫诺能源有限责任公司发生一起车辆伤害事故，造成1人死亡，直接经济损失108万元。

事故发生后，依据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第493号）等法律法规，经哈密市伊州区人民政府批准，成立由副区长任组长，区应急管理局、区市场监督管理局、区公安局、区人社局、区总工会等单位派员组成的“7·7”事故调查组（以下简称事故调查组）对该起事故进行调查，同时邀请区纪委监委、区检察院派员参加。事故调查组按照“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过现场勘验、查阅资料、询问当事人、综合分析等调查取证方式，查明了事故发生的经过、直接原因和间接原因、人员伤亡情况，认定了事故性质和责任，提出了对有关责任人员和责任单位的处理建议。同时，针对事故原因及暴露出的突出问题，制定了事故防范措施建议。

事故调查组认定，新疆鑫诺能源有限责任公司“7·7”一般车辆伤害事故是一起生产安全责任事故。

一、基本情况

（一）事故发生单位情况

承租单位：新疆鑫诺能源有限责任公司（以下简称“鑫诺能源”），统一社会信用代码：91650502MA7G3NRU0Y，企业类型：有限责任公司（自然人独资），成立日期：2022 年 1 月 6 日，法定代表人：荆顺茶，注册地址：新疆哈密市伊州区工业园区重工业加工区明珠大道 103 号。经营范围：一般项目：煤质活性炭及其他煤炭加工；煤炭及制品销售；化工产品销售（不含许可类化工产品）。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）

事故发生单位安全管理情况：鑫诺能源现场负责人朱科利，负责厂区全面工作；兼职安全员买买提吐尔逊·阿卡依提拉，负责厂区现场安全生产工作。鑫诺能源未制定生产安全责任制，未制定管理制度与操作规程，未对从业人员进行安全培训教育。

（二）事故相关单位情况

出租单位：新疆东天山矿业有限公司（以下简称“东天山矿业”），统一社会信用代码：91652200666667813H，企业类型：其他有限责任公司，成立日期：2007 年 9 月 28 日，法定代表人：任法庆，注册地址：新疆哈密市伊州区天山南路 29 号。经营范围：矿业开发、矿业投资；矿山设备的销售；矿产品的加工销售；红砖生产、销售。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

东天山矿业目前处于停产状态，下一步计划进行资产清算。现共有职工 5 人，副总工 1 人，财务 1 人，办公室 2 人，司机 1

人。副总工张贵负责处理公司日常工作。

转租单位：哈密正明新能源有限公司（以下简称“正明新能源”），统一社会信用代码：916522013134730792，企业类型：有限责任公司（自然人投资或控股），成立日期：2014年8月1日，法定代表人：闫正明，注册地址：新疆哈密市伊州区重工业园区。经营范围：洁净煤、型煤、蜂窝煤、无烟煤、型炭、兰炭沫、焦沫及添加剂的加工与销售（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

正明新能源法定代表人闫正明，负责公司全面工作，副总经理魏巍，负责安全生产、消防工作，目前公司处于停产阶段，公司现有财务1名、后勤人员1名、保安1名，共计5名职工。

转租单位：新疆正晨清洁能源有限公司（以下简称“正晨能源”），统一社会信用代码：91650502MA7AA54Q50，企业类型：有限责任公司（自然人投资或控股），成立日期：2019年11月04日，法定代表人：彭金娜，注册地址：新疆哈密市伊州区八一路9号院1栋3单元3层左。经营范围：建设工程施工；煤炭开采；非煤矿山矿产资源开采；建筑劳务分包。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：煤炭及制品销售；非金属矿及制品销售；土石方工程施工；劳务服务（不含劳务派遣）；装卸搬运；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照

依法自主开展经营活动)

(三) 合同协议签订及事故相关设备设施情况

2018年7月1日，东天山矿业与正明新能源签订《土地租赁合同》(合同编号：DTSZMTD18-01)，合同约定：东天山矿业将位于哈密市花园乡重工业园区内，土地证号：哈密市国用(2013)第0437号，面积为53651.33平方米的土地出租给哈密正明新能源有限公司。租赁期限：10年(2018年7月1日—2028年6月30日)，土地租金：前五年为450000元/年，从第六年起按500000元/年收取至合同期满。《土地租赁合同》中约定了各自的安全生产管理职责。

2019年5月1日，正明新能源与正晨能源签订《场地租赁合同》(合同编号：ZM-ZC2019-05-01)，合同约定：正明新能源将从东天山租赁的土地转租给正晨能源，场地用途：存放煤炭，正明新能源提供配套设施：磅房过磅，办公室1间。租金：500000元/年，租赁期限：7年(2019年5月1日—2026年5月1日)。双方在合同中约定了各自的安全生产管理职责。

2022年12月13日，正晨能源与鑫诺能源签订《场地租赁合同》(合同编号：ZCCD-202212-013)，合同约定：正晨能源将位于厂区西南侧，面积15亩的场地租赁给鑫诺能源，场地用途：兰炭加工，煤炭临时周转用地，存储不超过10000吨，配套设施：1000多平方米厂房，磅房过磅。年租金为550000元，租期：2023年2月1日起至2028年2月1日。双方在合同中约定

了各自的安全生产管理职责。

新疆鑫诺能源有限责任公司签订租赁合同后，2023年2月开始建设分筛车间（事故发生地），4月份建设完毕，6月开始正式生产运营。分筛车间由提升机、破碎机、分筛机组成。经调查，新疆鑫诺能源有限责任公司未按照《建设项目安全设施“三同时”监督管理办法》第九条^[1]规定对其安全生产条件和设施进行综合分析，形成书面报告备查。

（四）事故车辆情况

该事故车辆铭牌显示设备名称为内燃平衡重式叉车，生产企业名称为杭叉集团股份有限公司，产品编号：G5BAB5098，特种设备代码：5110100022021M071。经调查，该车辆出厂时配有普通1.52米货叉，新疆疆胜龙达工程机械有限公司作为销售代理，将该车辆销售给十三师新疆华盛仟安能源开发有限公司，新疆华盛仟安能源开发有限公司购买车辆后，因实际工作需求，焊接自制前臂。2022年鑫诺能源以80万元的价格从十三师新疆华盛仟安能源开发有限公司购进（废铁处理）原兰炭加工相关设备（包含该车辆）。

[1] 《建设项目安全设施“三同时”监督管理办法》第九条：“本办法第七条规定以外的其他建设项目，生产经营单位应当对其安全生产条件和设施进行综合分析，形成书面报告备查。”



(车辆照片)

经哈密市市场监督管理局认定，现场新疆鑫诺能源有限责任公司事故机动车辆，有门架无货叉，不满足 TSG 81-2022《场(厂)内专用机动车辆安全技术规程》第 1.2.2 条对机动工业车辆叉车的规定要件，即“叉车，指可由司机直接操纵(含遥控)，通过门架和货叉将载荷起升到一定高度进行作业的自行式车辆”。依据《中华人民共和国特种设备安全法》第二条第三款、第八条，TSG 81-2022《场(厂)内专用机动车辆安全技术规程》总则 1.2.2 条，该机动车辆不属于《中华人民共和国特种设备安全法》范畴内的特种设备。

依据《工业车辆使用、操作与维护安全规范》(GB/T36507-2018)第一部分工业车辆类型范围：“工业车辆是指至少有三个车轮，并带有动力或非动力驱动装置的轮式车辆(轨道上运行的车辆除外)，设计用于搬运、牵引、推顶、提升、

堆垛或在货架上分层堆垛各种货物，并由一个操控者控制或无人驾驶自动控制”，经事故调查组认定，该车辆属于工业车辆（以下简称“提包机”）。

（六）有关人员的合同、劳动关系等情况

1.木扎帕尔·阿布力米提（死者），男，新疆叶城县人，维吾尔族，系鑫诺能源普工，2024年1月进入鑫诺能源工作，负责驾驶提包机。鑫诺能源未与木扎帕尔·阿布力米提签订《劳动合同书》，未对其进行安全生产教育和培训。

2.朱科利，男，汉族，陕西省蒲城县人，鑫诺能源现场负责人，负责厂区日常管理、经营及安全生产工作。

3.买买提吐尔逊·阿卡依提拉，男，新疆叶城县人，维吾尔族，2023年8月进入鑫诺能源工作，从事铲车驾驶员和兼职安全员。鑫诺能源未与买买提吐尔逊·阿卡依提拉签订《劳动合同书》，未对其进行安全生产教育和培训。

4.布帕坦木·达吾提，女，新疆叶城县人，维吾尔族，鑫诺能源普工，2023年8月进入鑫诺能源工作，负责吨包机扎口工作，事故发生时驾驶提包机。鑫诺能源未与布帕坦木·达吾提签订《劳动合同书》，未对其进行安全生产教育和培训。

5.艾合买提·买买提，男，新疆叶城县人，维吾尔族，2024年1月进入鑫诺能源工作，负责驾驶提包机。鑫诺能源未与艾合买提·买买提签订《劳动合同书》，未对其进行安全生产教育和培训。

二、事故发生经过及应急救援情况

（一）事故发生经过

2024年7月6日14时，鑫诺能源兼职安全员买买提吐尔逊·阿卡依提拉在检查筛分机时，发现该设备东北角下料口位置存在因磨损而形成的缺口。

7月7日7时，木扎帕尔·阿布力米提、布帕坦木·达吾提、买买提吐尔逊·阿卡依提拉和艾合买提·买买提等四人开始了当日的工作。布帕坦木·达吾提负责打扫卫生，而木扎帕尔·阿布力米提和艾合买提·买买提则向买买提吐尔逊·阿卡依提拉提出自行维修筛分机的意愿，买买提吐尔逊·阿卡依提拉同意并安排木扎帕尔·阿布力米提及艾合买提·买买提进行维修筛分机作业，并在现场监督维修过程。

7时40分许，艾合买提·买买提和木扎帕尔·阿布力米提利用塑料胶带暂时修补了筛分机的缺口，并于7时50分许重新启动了设备。随后，买买提吐尔逊·阿卡依提拉返回其工作岗位，并完成了约20袋煤粉的包装工作。

9时20分，木扎帕尔·阿布力米提驾驶提包机返回装货区，途中从货车司机处借取了塑料胶带，意图进一步加固筛分机的修补部位。木扎帕尔·阿布力米提便指挥布帕坦木·达吾提操作提包机抬起提臂以便他进行加固筛分机的修补部位。在作业过程中，由于布帕坦木·达吾提的操作失误，提包机突然向前移动，将木扎帕尔·阿布力米提胸部挤压至筛分机横梁处。

（二）应急救援情况

艾合买提·买买提听到撞击声后，立刻跑到事故现场，看到木扎帕尔·阿布力米提受伤躺在地上，立即前往办公室向厂区负责人朱科利汇报情况，9时30分，朱科利赶到事故现场，将木扎帕尔·阿布力米提抬到车上，送往哈密市中心医院并拨打120急救电话。9时45分许，在离回城乡还有两公里处，与120救护车相遇。9时48分，经120随车医护人员检查后，宣告伤者无生命体征。120随车医护人员拨打110报警电话。

（三）事故报告情况

9时48分，120随车医护人员拨打110报警电话。10时30分，110指挥中心向伊州区应急管理局通报事故情况，随即伊州区应急管理局分别向伊州区委、区政府和哈密市应急管理局书面报送事故快报。

（四）应急救援评估

从本起事故应急救援处置总体情况看，事故单位现场人员响应迅速，能够第一时间组织救援，并及时拨打急救电话，企业能够积极做好善后安抚工作，未造成不良社会影响。区政府和相关部门立即开展了应急处置及善后处理工作。从本起事故应急救援处置总体情况看，事故信息上报及时，应急响应迅速，现场处置科学，善后工作妥善处理。

（五）善后情况

2024年7月7日，鑫诺能源与木扎帕尔·阿布力米提家属

签订了《赔偿协议书》，该起事故善后赔偿工作已妥善处理。

三、事故造成人员伤亡和直接经济损失

（一）死亡人员情况

木扎帕尔·阿布力米提，男，维吾尔族，23岁，户籍地址：新疆叶城县，生前系鑫诺能源普工。

（二）事故直接经济损失

事故直接经济损失 108 万元。

四、现场勘查情况

事故现场为鑫诺能源分筛车间，有生产线一条，生产线由提升机、破碎机、分筛机组成。修补口至地面 4.3 米，横梁至地面 2.4 米。



（事故发生地点）



（事故发生车间）

五、事故原因和性质

（一）直接原因

1.木扎帕尔·阿布力米提违规^[2]作业，站在提包机（有相对运动的载荷搬运装置）前臂上，进行漏洞修补作业。

2.布帕坦木·达吾提未经操作培训违规^[3]操作提包机，将站在提包机前臂上的木扎帕尔·阿布力米提提升至分筛机下料口进行漏洞修补作业，操作不当，导致提包机向前行驶，将木扎帕尔·阿布力米提胸部挤压至分筛机横梁处，致其死亡。

（二）间接原因

鑫诺能源，未建立全员安全生产责任制和安全生产规章制度；未对从业人员进行安全生产教育和培训；未建立生产安全事故隐患排查制度，未采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患。

（三）事故性质

事故调查组认定，新疆鑫诺能源有限责任公司“7·7”一般车辆伤害事故是一起生产安全责任事故。

六、有关单位存在的问题

1.新疆正晨清洁能源有限公司、哈密正明新能源有限公司、新疆东天山矿业有限公司未对承租单位的安全生产工作统一协

[2] 《工业车辆使用、操作与维护安全规范》（GB/T36507-2018）4.1.10：无论工业车辆是否装载，任何人员不得通过或站在已升起的属具（如货叉）等起升部件之下。工业车辆作业时，不得将手臂、腿或头等身体的任何部位置于门架机构或工业车辆的其他运动部件之内，也不得爬上或接触工业车辆上有相对运动的部件（如前移装置、工作装置、载荷搬运装置等）。

[3] 《工业车辆使用、操作与维护安全规范》（GB/T36507-2018）4.2.1：操作者应接受属具的操作培训，并按照各使用说明书中的有关规定使用属具。

调、管理。

2.花园乡人民政府对企业生产状况不掌握，对鑫诺能源未认真落实企业安全生产主体责任；未建立健全全员安全生产责任制和安全生产规章制度及操作规程；未对从业人员进行安全生产教育和培训；未建立生产安全事故隐患排查制度的问题隐患未及时发现。

七、对有关责任人员和单位的处理建议

（一）建议免于追究责任的人员

木扎帕尔·阿布力米提，鑫诺能源提包机驾驶员。在加固筛分机的修补部位作业时，进行漏洞修补作业。其行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第五十七条^[4]的规定，对此次事故负直接责任。鉴于其已在事故中死亡，不予追究责任。

（二）建议追究刑事责任人员

布帕坦木·达吾提，鑫诺能源普工，在不具备驾驶提包机技能情况下，违规驾驶提包机，操作不当，导致提包机向前行驶，导致木扎帕尔·阿布力米提胸部撞击到筛机横梁上，致其死亡。其行为违反《中华人民共和国安全生产法》第五十七条的规定，对事故发生负有直接责任。依据《中华人民共和国安全生产法》第一百零七条^[5]、《最高人民检察院、公安部关于公安机关管辖的刑事案件立案追诉标准的规定（一）》第八条第（一）项和《安

[4] 《中华人民共和国安全生产法》第五十七条规定：从业人员在作业过程中，应当严格落实岗位安全责任，遵守本单位的安全生产规章制度和操作规程，服从管理，正确佩戴和使用劳动防护用品。

[5] 《中华人民共和国安全生产法》第一百零七条规定：生产经营单位的从业人员不落实岗位安全责任，不服从管理，违反安全生产规章制度或者操作规程的，由生产经营单位给予批评教育，依照有关规章制度给予处分；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

全生产行政执法与刑事司法衔接工作办法》第三条的规定，涉嫌重大责任事故罪，建议移送司法机关处理。

（三）对事故责任单位的处理建议

新疆鑫诺能源有限责任公司，作为承租单位，未认真落实企业安全生产主体责任；未建立全员安全生产责任制和安全生产规章制度；未对从业人员进行安全生产教育和培训；未建立生产安全事故隐患排查制度，未采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患。以上行为违反《中华人民共和国安全生产法》第四条第一款^[6]、第二十八条第一款^[7]、第四十一条第二款^[8]的规定，对事故发生负有直接责任。依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一项^[9]和《生产安全事故罚款处罚规定》第十四条第二款^[10]的规定，建议由区应急管理局对新疆鑫诺能源有限责任公司予以 50 万元罚款的行政处罚。

（四）对事故责任人员的处罚建议

[6] 《中华人民共和国安全生产法》第四条第一款：生产经营单位必须遵守本法和其他有关安全生产的法律、法规，加强安全生产管理，建立健全全员安全生产责任制和安全生产规章制度，加大对安全生产资金、物资、技术、人员的投入保障力度，改善安全生产条件，加强安全生产标准化、信息化建设，构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，健全风险防范化解机制，提高安全生产水平，确保安全生产。

[7] 《中华人民共和国安全生产法》第二十八条第一款：生产经营单位应当对从业人员进行安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程，掌握本岗位的安全操作技能，了解事故应急处理措施，知悉自身在安全生产方面的权利和义务。未经安全生产教育和培训合格的从业人员，不得上岗作业。

[8] 《中华人民共和国安全生产法》第四十一条第二款：生产经营单位应当建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患。事故隐患排查治理情况应当如实记录，并通过职工大会或者职工代表大会、信息公示栏等方式向从业人员通报。其中，重大事故隐患排查治理情况应当及时向负有安全生产监督管理职责的部门和职工大会或者职工代表大会报告。

[9] 《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一项：发生生产安全事故，对负有责任的生产经营单位除要求其依法承担相应的赔偿等责任外，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处三十万元以上一百万元以下的罚款。

[10] 《生产安全事故罚款处罚规定》第十四条第二款：事故发生单位对一般事故负有责任的，依照下列规定处以罚款：（二）造成 1 人死亡，或者 3 人以上 6 人以下重伤，或者 300 万元以上 500 万元以下直接经济损失的，处 50 万元以上 70 万元以下的罚款；

1.荆顺茶，新疆鑫诺能源有限责任公司法定代表人，未建立全员安全生产责任制；未组织制定安全生产规章制度和操作规程；未组织制定安全生产教育和培训计划；未督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患。对事故负领导责任。以上行为违反《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第一项^[11]、第二项^[12]、第三项^[13]、第五项^[14]的规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第一项^[15]的规定，建议由区应急管理局对荆顺茶予以以上一年年收入百分之四十罚款行政处罚。

2.朱科利，鑫诺能源现场负责人，负责厂区日常管理、经营及安全生产工作，未检查本单位的安全生产状况，及时排查生产安全事故隐患，未能制止和纠正员工违反操作规程的行为，对该起事故负有管理责任。以上行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第五项^[16]、第六项^[17]的规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条^[18]的规定，建议由区应急管理

[11] 《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第一项：生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责：（一）建立健全并落实本单位全员安全生产责任制加强安全生产标准化建设。

[12] 《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第二项：生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责：（二）组织制定并实施本单位安全生产规章制度和操作规程。

[13] 《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第三项：生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责：（三）组织制定并实施本单位安全生产教育和培训计划。

[14] 《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第五项：生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责：（五）组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患。

[15] 《中华人民共和国安全生产法》第九十五条：生产经营单位的主要负责人未履行本法规定的安全生产管理职责，导致发生生产安全事故的，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处上一年年收入百分之四十的罚款。

[15] 《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第五项：生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员履行下列职责：（五）检查本单位的安全生产状况，及时排查生产安全事故隐患，提出改进安全生产管理的建议。

[16] 《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第六项：生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员履行下列职责：（六）制止和纠正违章指挥、强令冒险作业、违反操作规程的行为。

[17] 《中华人民共和国安全生产法》第九十六条：生产经营单位的其他负责人和安全生产管理人员未履行本法规定的安全生产管理职责的，责令限期改正，处一万元以上三万元以下的罚款；导致发生生产安全事故的，暂停或

局对朱科利予以上一年年收入百分之二十罚款行政处罚。

（五）对有关责任单位的处理建议

1.新疆正晨清洁能源有限公司，作为转租单位，未对鑫诺能源的安全生产工作统一协调、管理，未对鑫诺能源定期进行安全检查，对事故发生负有责任，以上行为违反《中华人民共和国安全生产法》第四十九条第二款^[19]的规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第一百零三条第二款^[20]的规定，建议由区应急管理局对新疆正晨清洁能源有限公司及法定代表人彭金娜予以行政处罚。

2.哈密正明新能源有限公司，作为转租单位，未对承租单位的安全生产工作统一协调、管理，未定期对承租单位进行安全检查，对事故发生负有责任，以上行为违反《中华人民共和国安全生产法》第四十九条第二款的规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第一百零三条第二款的规定，建议由区应急管理局对哈密正明新能源有限公司及法定代表人闫正明予以行政处罚。

3.新疆东天山矿业有限公司，作为出租单位，未对承租单位的安全生产工作统一协调、管理，未定期对承租单位进行安全检查，对事故发生负有责任，以上行为违反《中华人民共和国安全

者吊销其与安全生产有关的资格，并处上一年年收入百分之二十以上百分之五十以下的罚款；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

[19]《中华人民共和国安全生产法》第四十九条第二款：生产经营项目、场所发包或者出租给其他单位的，生产经营单位应当与承包单位、承租单位签订专门的安全生产管理协议，或者在承包合同、租赁合同中约定各自的安全生产管理职责；生产经营单位对承包单位、承租单位的安全生产工作统一协调、管理，定期进行安全检查，发现安全问题的，应当及时督促整改。

[20]《中华人民共和国安全生产法》第一百零三条第二款：生产经营单位未与承包单位、承租单位签订专门的安全生产管理协议或者未在承包合同、租赁合同中明确各自的安全生产管理职责，或者未对承包单位、承租单位的安全生产统一协调、管理的，责令限期改正，处五万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处一万元以下的罚款；逾期未改正的，责令停产停业整顿。

生产法》第四十九条第二款的规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第一百零三条第二款的规定，建议由区应急管理局对新疆东天山矿业有限公司及其负责人张贵予以行政处罚。

（六）地方党委政府

花园乡人民政府:花园乡人民政府于 2023 年 9 月 23 日对哈密正明新能源有限公司进行安全检查，填写《治安检查登记》1 份，检查结果：登记备案资料齐全、不存在治安隐患、防火设备正常。2024 年 4 月，花园乡人民政府与哈密正明新能源有限公司签订《2024 年伊州区花园乡安全生产工作目标管理责任书》。花园乡人民政府对企业生产状况不掌握，对鑫诺能源未认真落实企业安全生产主体责任；未建立健全全员安全生产责任制和安全生产规章制度及操作规程；未对从业人员进行安全生产教育和培训；未建立生产安全事故隐患排查制度的问题隐患未及时发现。建议花园乡人民政府向伊州区人民政府作出深刻书面检查。

八、防范措施及整改建议

为深刻吸取事故教训，切实做好安全生产工作，有效防范生产安全事故的发生，针对该起事故提出以下防范和整改措施：

（一）新疆鑫诺能源有限责任公司。一是要严格落实安全生产责任制，制定安全生产规章制度、岗位责任制和操作规程；二是要加强安全教育培训，要建立健全安全教育培训制度，加强对从业人员安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，掌握操作技能和应急处置措施，作业前必须

进行严格审批和安全告知，确保作业人员熟悉安全风险和易发生事故的隐患常识，掌握安全知识、作业规范和应急措施；三是要强化作业过程安全管控，健全完善监控监测设备设施，开展全过程监护，杜绝事故的发生。

（二）新疆正晨清洁能源有限公司、哈密正明新能源有限公司和新疆东天山矿业有限公司要深刻汲取本次事故教训，强化公司出租管理。一是要严格落实安全生产主体责任，履行安全生产法定职责，监督检查承租单位的安全生产管理工作，确保承租单位安全生产管理工作落到实处。二是要履行统一协调、管理、安全检查职责，加强厂区安全监管，同时督促承租单位加强从业人员安全生产教育培训和安全生产隐患排查治理工作。三是要严格落实安全生产考核机制，加强对出租场所的安全管理，将承租单位作业情况纳入单位安全生产统一管理，签订安全生产管理协议，明确各自的安全生产管理职责和应当采取的安全措施，定期对出租场所的安全生产工作进行检查。

（三）花园乡人民政府。要加强日常巡查检查，检查要做到全面细致。针对有租赁关系的生产经营单位，要立即开展专项排查整治行动。要督促辖区生产经营单位严格落实安全生产主体责任，及时发现并消除生产安全事故隐患。发现问题要及时向相关主管部门报告，及时采取有力措施进行处理，有效防止和减少生产安全事故发生。

“7·7”事故调查组