

哈密市伊州区烟墩产业集聚区“10·21”一般车辆伤害事故调查报告

2024年10月21日8时40分许，哈密市伊州区烟墩产业集聚区哈密金聚矿业有限公司选矿厂（未投运）租赁破碎车间北侧的水泥场地，发生一起车辆伤害事故，造成1人死亡，直接经济损失108万元。

事故发生后，依据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第493号）等法律法规，经哈密市伊州区人民政府批准，成立由副区长任组长，区应急管理局、区公安局、哈密高新区管委会、区人社局、区总工会等单位派员组成的“10·21”事故调查组（以下简称事故调查组）对该起事故进行调查，同时邀请区纪委监委、区检察院派员参加。事故调查组按照“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过现场勘验、查阅资料、询问当事人、综合分析等调查取证方式，查明了事故发生的经过、直接原因和间接原因、人员伤亡情况，认定了事故性质和责任，提出了对有关责任人员和责任单位的处理建议。同时，针对事故原因及暴露出的突出问题，制定了事故防范措施建议。

事故调查组认定，哈密市伊州区烟墩产业集聚区“10·21”一般车辆伤害事故是一起生产安全责任事故。

一、基本情况

（一）事故发生单位情况

1.承租单位：哈密市伊州区泽丰商贸部，法定代表人张珉，成立日期 2022 年 6 月 15 日，统一社会信用代码：92650502MABPPYJE4J，企业类型：个体工商户，注册地址：新疆哈密市伊州区青年北路 55-56 号，经营范围：煤炭及制品销售；普通货物仓储服务（不含危险化学品等需许可审批的项目）；食用农产品批发；矿山机械销售，非金属矿及制品销售等。

2.承租单位：刘红洋，个体，男，山东省莒县刘官庄镇人。

（二）事故相关单位情况

场地出租单位：哈密金聚矿业有限公司（原名哈密市腾源盛矿业有限责任公司，于 2015 年 11 月更名）成立于 2005 年 9 月 27 日，法定代表人胡敏，统一社会信用代码：916522017789880568，企业类型：有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资），注册地址：新疆哈密市伊州区哈密工业园区骆驼圈子加工区，经营范围：铁矿开采，矿产品收购、加工、销售（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。

2010 年取得哈密市雅满苏东南河铁矿采矿权，矿山自 2019 年 10 月停产，公司在骆驼圈子有色工业园区建有铁选矿厂一座。

选矿厂情况：选矿厂位于哈密市烟墩产业集聚区，于 2013 年开始改造建设，设计开采能力 60 万吨/年，选矿厂区土地、环保等手续齐全，自 2016 年底因市场原因一直处于停建状态。

（三）合同协议签订情况

2024年7月1日，哈密金聚矿业有限公司与哈密市伊州区泽丰商贸部（经营者张珉）签订《选厂场地租赁合同》，将骆驼圈子选厂破碎车间北侧的水泥地租赁用于堆放矿石（石英石）使用。经核查，合同中未约定双方的安全生产责任。2024年8月15日，哈密市伊州区泽丰商贸部与个人刘红洋签订《仓储协议》，将部分场地出租给个人刘红洋堆放矿石（石英石）。双方约定，张珉负责过磅、装车，刘红洋负责挑选工人、钩机破碎。经核查，协议中未约定双方的安全生产责任。

（四）事故车辆、驾驶员情况

1.事故车辆情况。事故车辆为装载机，设备品牌：雷沃，功率162KW，机身颜色：黄/灰，外廓尺寸：长×宽×高：7.95m×2.98m×3.42m，总质量16810kg，出厂日期2017年8月18日，大型工程机械设备登记编号：新22工03472。

2.驾驶员情况。严学云，男，51岁，汉族，甘肃省天祝藏族自治县人。无驾驶证件，无大型机械操作证件。

二、事故发生经过及应急救援情况

（一）事故发生经过

2024年10月21日8时许，严学云驾驶装载机进行铺石料作业，铲装了一斗石料后开始倒车准备铺石料，在倒车的过程中右前轮突然抬起，严学云以为压到了石头，探头向外看去，看到右前轮前面躺了一个人，随即停车下车查看，看到董永梅躺在地上，确认其有反应，随即拨打120急救电话。

（二）应急救援情况

严学云于 8 时 51 分拨打 120 急救电话，并驾驶皮卡车将伤者董永梅送往哈密市区，于 9 时 50 分许在红星四场高速公路附近与 120 救护车相遇，经随车医护人员确认董永梅已无生命体征，10 时 01 分，严学云拨打 110 报警电话。

（三）事故报告情况

10 时 30 分，110 指挥中心向伊州区应急管理局通报事故情况，随即伊州区应急管理局分别向伊州区委、区政府和哈密市应急管理局书面报送事故快报。

（四）善后情况

2024 年 10 月 31 日，泽丰商贸部及刘红洋与董永梅家属签订了《赔偿协议书》，该起事故善后赔偿工作已妥善处理。

（五）应急救援评估

从本起事故应急救援处置总体情况看，事故单位现场人员响应迅速，能够第一时间组织救援，并及时拨打急救电话，企业能够积极做好善后安抚工作，未造成不良社会影响。区政府和相关部门立即开展了应急处置及善后处理工作。从本起事故应急救援处置总体情况看，事故信息上报及时，应急响应迅速，现场处置科学，善后工作妥善处理。

三、事故造成人员伤亡和直接经济损失

（一）死亡人员情况

董永梅，女，汉族，56 岁，户籍地址：甘肃省西和县。生

前系刘红洋雇佣分拣工人。

（二）事故直接经济损失

事故直接经济损失 108 万元。

四、事故原因和性质

（一）直接原因

1.装载机驾驶员严学云倒车前未对车辆周边环境进行安全确认，倒车碾轧了正在行走的分拣工人董永梅。

2.董永梅安全意识淡薄，随意在施工作业区域内行走。

（二）间接原因

1.张珉，哈密市伊州区泽丰商贸部经营者。未对从业人员进行安全生产教育和培训，雇用未取得驾驶证件、大型机械操作证件驾驶员严学云驾驶操作装载机。未保证安全生产所必需的资金投入，不具备安全生产条件。

2.刘红洋，未对雇用的作业人员进行安全生产教育和培训。未保证安全生产所必需的资金投入，不具备安全生产条件。

（三）事故性质

事故调查组认定，哈密市伊州区烟墩产业集聚区“10·21”一般车辆伤害事故是一起生产安全责任事故。

五、有关部门履职情况

（一）哈密高新区管委会

哈密高新区管委会于 2024 年 3 月 5 日、6 月 22 日、9 月 12 日对哈密市金聚矿业有限公司生产情况、场地租赁等情况开展常

态化安全生产检查，填写《安全生产隐患排查记录表》3份，提出企业在停产期间严格落实企业安全生产主体责任，做好各项安全生产工作等12条要求，哈密高新区管委会已依法履行了辖区监管职责。

（二）乌拉台乡

乌拉台乡于2024年6月28日、7月15日、7月29日、10月8日对哈密市金聚矿业有限公司及哈密市伊州区泽丰商贸部厂区运行情况、安全生产情况、场地租赁等情况开展安全生产检查，填写《安全生产日常检查单》4份，提出4条问题隐患，并要求企业立即整改，乌拉台乡已依法履行了属地监管职责。

六、对有关责任人员和单位的处理建议

（一）建议追究刑事责任人员

严学云，装载机驾驶员，无驾驶证件，无大型机械操作证件，不具备大型机械驾驶操作资格。在倒车前未对周边环境进行充分观察，未排除周边人员，碾压正在行走的分拣工人董永梅，致其受伤死亡。依据《中华人民共和国安全生产法》第一百零七条^[1]、《最高人民检察院、公安部关于公安机关管辖的刑事案件立案追诉标准的规定（一）》第八条第（一）项和《安全生产行政执法与刑事司法衔接工作办法》第三条的规定，涉嫌重大责任事故罪，建议移送司法机关处理。

（二）对事故责任单位的处理建议

[1] 《中华人民共和国安全生产法》第一百零七条规定：生产经营单位的从业人员不落实岗位安全责任，不服从管理，违反安全生产规章制度或者操作规程的，由生产经营单位给予批评教育，依照有关规章制度给予处分；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

1.刘红洋，未对雇用的作业人员进行安全生产教育培训，未保证安全生产所必需的资金投入，不具备安全生产条件，对事故发生负有责任。以上行为违反《中华人民共和国安全生产法》第二十八条第一款^[2]的规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十三条^[3]和《生产安全事故罚款处罚规定》第二十一条第一项^[4]的规定，建议由区应急管理局对刘红洋予以行政处罚。

2.张珉，哈密市伊州区泽丰商贸部经营者，未对从业人员进行安全生产教育和培训，雇用无驾驶证件，无大型机械操作证件装载机驾驶员；未保证安全生产所必需的资金投入，不具备安全生产条件，对事故发生负有责任。以上行为违反《中华人民共和国安全生产法》第二十八条第一款的规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十三条和《生产安全事故罚款处罚规定》第二十一条第一项的规定，建议由区应急管理局对张珉予以行政处罚。

（三）其他处理建议

哈密金聚矿业有限公司，将选厂部分场地出租给不具备安全生产条件的哈密市伊州区泽丰商贸部，以上行为违反《中华人民

[2]《中华人民共和国安全生产法》第二十八条第一款：生产经营单位应当对从业人员进行安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程，掌握本岗位的安全操作技能，了解事故应急处理措施，知悉自身在安全生产方面的权利和义务。未经安全生产教育和培训合格的从业人员，不得上岗作业。

[3]《中华人民共和国安全生产法》第九十三条：生产经营单位的决策机构、主要负责人或者个人经营的投资人未依照本法规定保证安全生产所必需的资金投入，致使生产经营单位不具备安全生产条件的，责令限期改正，提供必需的资金；逾期未改正的，责令生产经营单位停产停业整顿。有前款违法行为，导致发生生产安全事故的，对生产经营单位的主要负责人给予撤职处分，对个人经营的投资人处二万元以上二十万元以下的罚款；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

[4]《生产安全事故罚款处罚规定》第十四条第二款：个人经营的投资人未依照《中华人民共和国安全生产法》的规定保证安全生产所必需的资金投入，致使生产经营单位不具备安全生产条件，导致发生生产安全事故的，依照下列规定对个人经营的投资人处以罚款：（一）发生一般事故的，处2万元以上5万元以下的罚款；

《中华人民共和国安全生产法》第四十九条第一款^[5]的规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第一百零三条第一款^[6]的规定，参照《新疆维吾尔自治区应急管理系统行政处罚自由裁量基准》第51.5.1^[7]的基准，建议由区应急管理局对哈密金聚矿业有限公司予以行政处罚，对主要负责人刘华予以行政处罚，并向其上级公司通报事故情况。

七、防范措施及整改建议

为深刻吸取事故教训，切实做好安全生产工作，有效防范生产安全事故的发生，针对该起事故提出以下防范和整改措施：

（一）哈密市伊州区泽丰商贸部。一是要严格落实安全生产责任制，制定安全生产规章制度、岗位责任制和操作规程；二是要加强安全教育培训，要建立健全安全教育培训制度，加强对从业人员安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，掌握操作技能和应急处置措施，作业前必须进行严格审批和安全告知，确保作业人员熟悉安全风险和易发生事故的隐患常识，掌握安全知识、作业规范和应急措施；三是要强化作业过程安全管控，完善监控监测设备设施，开展全过程监护，杜绝事故的发生。

[5]《中华人民共和国安全生产法》第四十九条第一款：生产经营单位不得将生产经营项目、场所、设备发包或者出租给不具备安全生产条件或者相应资质的单位或者个人。

[6]《中华人民共和国安全生产法》第一百零三条第一款：生产经营单位将生产经营项目、场所、设备发包或者出租给不具备安全生产条件或者相应资质的单位或者个人的，责令限期改正，没收违法所得；违法所得十万元以上的，并处违法所得二倍以上五倍以下的罚款；没有违法所得或者违法所得不足十万元的，单处或者并处十万元以上二十万元以下的罚款；对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处一万元以上二万元以下的罚款；导致发生生产安全事故给他人造成损害的，与承包方、承租方承担连带赔偿责任。

[7]《新疆维吾尔自治区应急管理系统行政处罚自由裁量基准》第51.5.1：生产经营单位将生产经营项目、场所、设备发包或者出租给不具备安全生产条件或者相应资质的单位或者个人，责令限期改正，没收违法所得；违法所得10万元以上20万元以下的，对单位并处罚款2倍以上3倍以下、对责任人处罚款1.6万元以上1.8万元以下。

（二）哈密金聚矿业有限公司。要深刻汲取本次事故教训，强化公司出租管理。一是要严格落实安全生产主体责任，履行安全生产法定职责，将厂区场所出租时，要严格审查承租单位或个人的安全生产条件及相应资质，并监督检查承租单位的安全生产工作，确保承租单位安全生产工作落到实处。二是要对承租单位履行统一协调、管理，安全检查职责，加强厂区安全监管。同时督促承租单位加强从业人员安全生产教育培训和安全生产隐患排查治理工作。三是要严格落实安全生产考核机制，加强对出租场所的安全管理，将承租单位作业情况纳入单位安全生产统一管理，签订安全生产管理协议，明确各自的安全生产管理职责和应当采取的安全措施，定期对出租场所的安全生产工作进行检查。

（三）哈密高新区管委会。要深刻吸取事故教训，举一反三，落实监管责任，加强对辖区生产经营单位的检查和隐患排查工作。特别要排查大型机械设备手续情况，大型机械设备操作人员持证情况。要加强安全生产宣传工作，对于要传达到生产经营单位的各类安全生产相关文件，要及时、准确、切实传达给各生产经营单位，同时要将本次事故教训向辖区内生产经营单位进行通报，做好警示和预防工作。

（四）乌拉台乡人民政府。要严格落实属地安全管理责任，加强属地企业的安全管理，将日常安全生产检查工作做细做实。特别要排查大型机械设备手续情况，大型机械设备操作人员持证情况。督促企业对从业人员进行安全生产教育和培训，督促属地企业切实履行安全生产主体责任，做好安全生产风险辨识和隐患

排查治理工作，增强风险辨识的能力和防范意识，有效防止和减少生产安全事故发生。

“10·21”事故调查组