

# 湖南建工集团有限公司“4·15”一般高处坠落事故调查报告

2024年4月15日15时49分许，哈密高新区南部循环经济产业园湖南建工集团有限公司承建年产3万吨钛及钛合金新材料项目3标段1#成品加工车间钢结构厂房发生一起高处坠落事故，造成1人死亡，直接经济损失159.94万元。

事故发生后，依据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第493号）等法律法规，经哈密市伊州区人民政府批准，伊州区成立由副区长任组长，区应急管理局、区公安局、高新区管委会、区人社局、区总工会等单位派员组成的“4·15”事故调查组（以下简称事故调查组）对该起事故进行调查，同时邀请区纪委监委、检察院派员参加。事故调查组按照“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过现场勘验、查阅资料、询问当事人、综合分析等调查取证方式，查明了事故发生的经过、直接原因和间接原因、人员伤亡情况，认定了事故性质和责任，提出了对有关责任人员和责任单位的处理建议。同时，针对事故原因及暴露出的突出问题，制定了事故防范措施建议。

事故调查组认定，湖南建工集团有限公司“4·15”一般高处坠落事故是一起一般生产安全责任事故。

## 一、事故基本情况

### （一）事故发生单位基本情况

**1.劳务分包单位：**新疆子桓建筑工程安装有限公司（以下简称“新疆子桓”），统一社会信用代码：91650109MAC3TL5T6G，类型：有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资），注册资本：壹佰万元整，成立日期 2022 年 12 月 9 日，法定代表人：刘刚，住所：新疆乌鲁木齐市米东区东山街 1409 号颐和花园小区一期一段 1#楼底商住宅楼商业 05 室，经营范围：许可项目建设工程施工；建筑劳务分包；施工专业作业；住宅室内装饰装修等（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）。安全生产许可证编号：（新）JZ 安许证字〔2023〕004278，许可范围：建筑施工，有效期：2023 年 01 月 26 日至 2026 年 01 月 26 日，发证机关：新疆维吾尔自治区住房和城乡建设厅。建筑业企业资质证书编号：D365201088，有效期至 2027 年 12 月 30 日，资质类别及等级：施工劳务资质备案（钢筋作业；焊接作业；混凝土作业；架线作业；抹灰作业；木工作业；砌筑作业；石制作作业；水暖电安装作业；油漆作业；钣金作业）

## **（二）事故相关单位基本情况**

**1.监理单位：**新疆建院工程监理咨询有限公司（以下简称“新疆建院”），统一社会信用代码：91650102722382346E，注册资本：叁佰万元整，企业类型：有限责任公司（非自然人投资或控股），法定代表人：李文刚，营业期限：长期，营业场所为新疆乌鲁木齐市光明路 26 号，经营范围：工程监理；工程技术咨询服务。工程管理服务；工程造价咨询业务；建设工程监理等（依

法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。房屋建筑工程监理甲级；市政公用工程监理甲级资质。

**2.施工总承包单位：**湖南建工集团有限公司（以下简称“湖南建工”），统一社会信用代码：9143000018376036XT，类型：有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资），注册资本：贰佰亿元整，成立日期 1985 年 5 月 15 日，法定代表人：蔡典维，营业期限：长期，住所：长沙市天心区芙蓉南路一段 788 号，经营范围：从事境内外各类建设工程的承包。设计、施工、咨询及配套设备、材料、构件的生产、经营、销售；园林绿化工程的施工；建筑技术开发与转让；环保节能材料等材料的销售；建筑和装饰装修材料等（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。安全生产许可证编号：（湘）JZ 安许证字〔2005〕000507，许可范围：建筑施工，有效期：2022 年 11 月 2 日至 2025 年 11 月 1 日，发证机关：湖南省住房和城乡建设厅。

### **（三）相关负有监管职责的部门安全监管情况**

哈密高新区建设工程安全监督管理站对该项目的监督行为共 2 次，分别于 2024 年 3 月 5 日、2024 年 3 月 21 日下发安全整改通知书，隐患整改内容包括特种作业人员证件及人员信息台账、作业人员三级安全教育等 7 条安全隐患。施工单位均已按要求进行整改回复。并由监督人员完成了整改复查。

## **二、事故发生经过及救援情况**

### **（一）事故发生经过**

4 月 15 日 8 时许，新疆子桓三标段班组长靳升龙和班组长

程彦昭进行了当天的派工。靳升龙安排程彦昭带领 9 名施工人员进行成品车间屋面安装屋面板支托（Z 字钢）。程彦昭对 9 名施工人员进行分工，安排 4 人在屋面对 Z 字钢进行安装固定，安排 5 人整理布置 Z 字钢。

15 时 49 分许，施工人员的曲布在屋面布置 Z 字钢时，失足踏在单层板拼缝搭接处，单层彩钢板因无法承受其自身重量导致搭接处板材变形拉脱，致使其从 23 米屋顶跌落地面管沟中。

## **（二）事故救援及上报情况**

15 时 50 分，正在成品车间登高车上焊接通风支架的新疆子桓施工人员宋延喜看见有人从屋顶坠落，随即拨打 120。同时，新疆华钛新材料有限公司责任工程师刘连涛看到后立即向成品车间主任刘霖电话报告事故情况。

15 时 51 分，刘霖向新疆华钛新材料有限公司总经理助理马世俊电话汇报事故情况。马世俊与安环部副部长赵金栋一同赶往事故现场。

16 时 01 分，马世俊向新疆华钛新材料有限公司总经理周新军电话汇报事故情况。

16 时 02 分，周新军向丁丽汇报事故情况。

16 时 05 分，丁丽向伊州区应急管理局汇报事故情况。

16 时 30 分，救护车和 110 到达事故现场，110 对事故发生现场进行管控，医护人员对事故当事人进行检查、抢救。

16 时 40 分，医护人员宣告的曲布已无生命体征。

16 时 41 分，伊州区应急管理局向区委、区政府、哈密市应

急管理局书面汇报事故情况。

### **（三）应急救援评估**

从本起事故应急救援处置总体情况看，事故单位现场人员响应迅速，能够第一时间组织救援，并及时拨打 120 急救电话，企业能够积极做好善后安抚工作，未造成不良社会影响。区政府和相关部门立即开展了应急处置及善后处理工作。从本起事故应急救援处置总体情况看，事故信息上报及时，应急响应迅速，现场处置科学，善后处理得当。

### **（四）善后情况**

2024 年 4 月 27 日，新疆子桓与的的曲布家属签订了《协议书》，该起事故善后赔偿工作已妥善处理。

## **三、事故造成的人员伤亡和直接经济损失**

### **（一）人员死亡情况**

的的曲布，男，彝族，户籍地：四川省凉山彝族自治州美姑县，生前系新疆子桓普工。

### **（二）直接经济损失**

事故直接经济损失 159.94 万元。

## **四、现场勘查基本情况**

### **（一）事故发生位置**

事故发生地点位于哈密市高新区南部循环经济产业园年产 3 万吨钛及钛合金新材料项目 3 标段 1#成品加工车间钢结构厂房，施工区域东侧 37 轴附近。



图 1 坠落点 1#成品厂房定位图

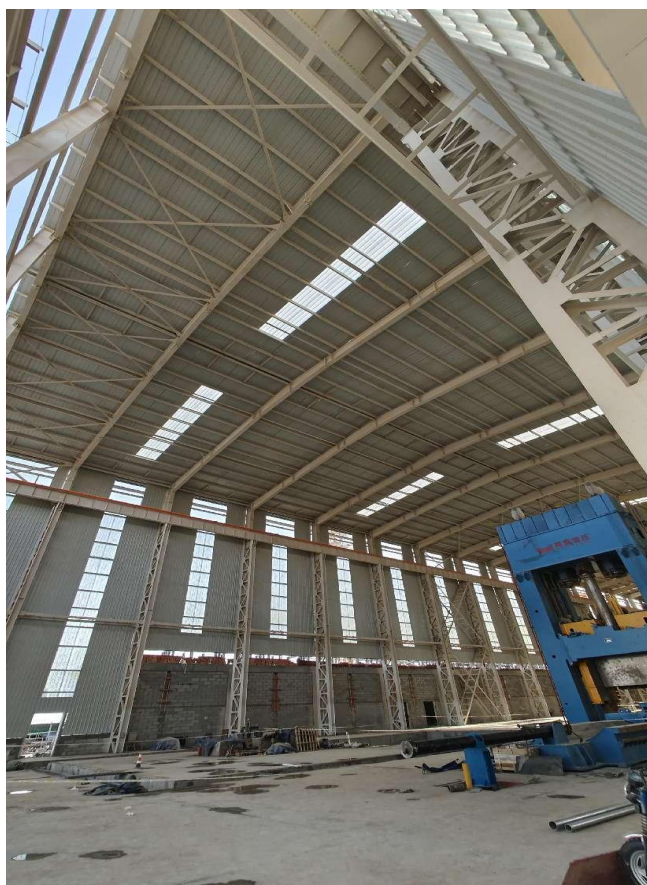


图 2 1#成品厂房图



图 3 坠落点实图



## （二）车间情况

3 标 1#成品加工车间：钢结构；抗震设防烈度：7 度；设计使用年限为 50 年；基础类型：独立基础；地上：1 层；建筑面积：13686.9 m<sup>2</sup>；结构形式为单层门式钢架结构高低跨厂房，柱距 7.5m，钢柱采用两根 H 型钢焊接的格构柱组成，杯口内浇筑微膨胀 C40 细石混凝土，檐口高度底跨为 15.570m；高跨檐口高度为 22.080m 钢梁跨度为 33m，厂房内配置起吊能力 25T/10T 的电动吊钩桥式起重机。如图 4 所示。

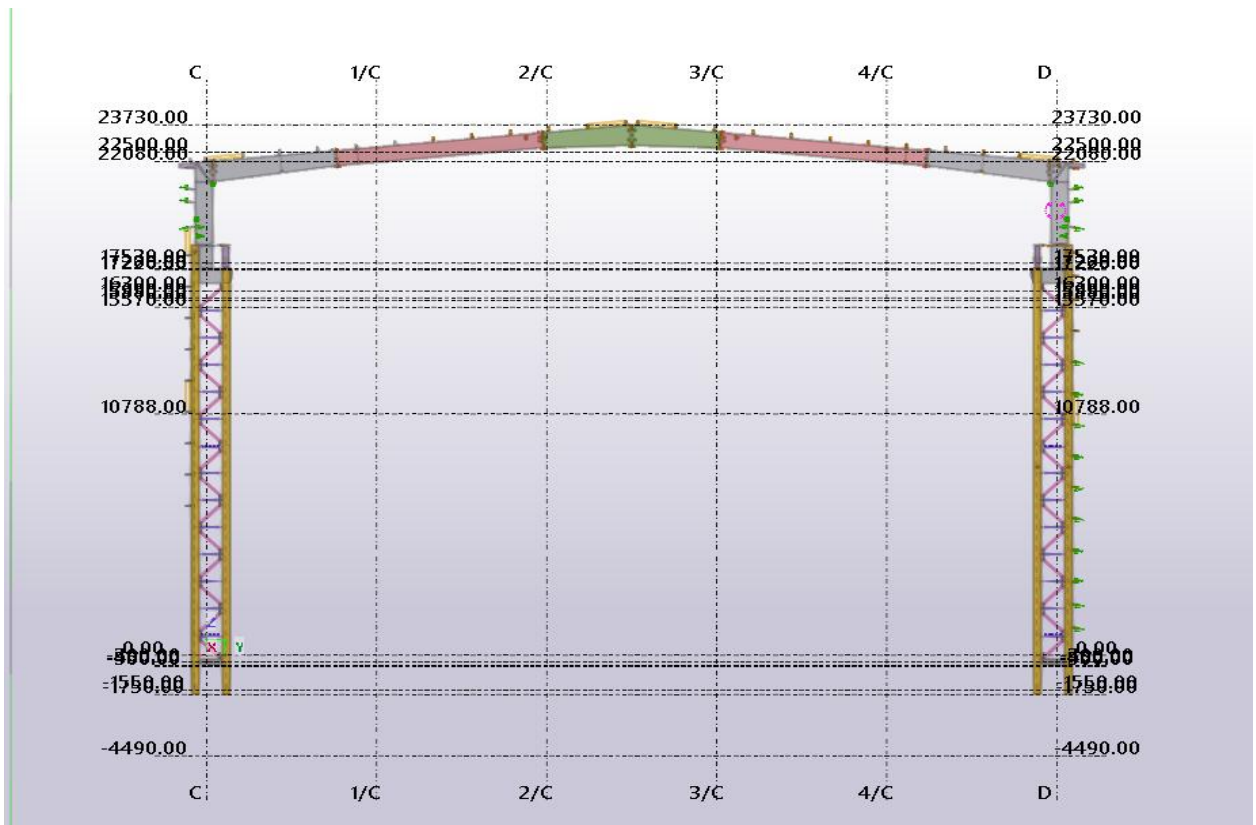


图 4 主厂房剖面图

## （三）现场实际施工工序

1. 成品车间屋面底板安装（底板安装于 C 型钢上部）。

2. 安装屋面板支托（Z 字钢）。
3. 玻璃丝棉铺设。
4. 屋面板夹层支架安装固定。
5. 屋面面板安装。

## 五、事故发生原因和事故性质

### （一）事故直接原因

新疆子恒普工的的曲布未取得高处作业资格证，未经培训教育合格，未将安全绳挂在生命线上，在成品车间屋顶布置 Z 字钢时，失足踏在单层板拼缝搭接处，单层彩钢板因无法承受其自身重量导致搭接处板材变形拉脱，从屋顶跌落至地面管沟中。

### （二）事故间接原因

1.新疆子恒。未制定高处作业安全管理制度；未配备专职安全生产管理人员；安排未取得高处作业资格证、未经培训教育合格的作业人员进行高处作业；未有效监督、教育从业人员按照使用规则佩戴、使用安全带。

2.新疆建院。未按照委托监理合同的约定履行监理义务，对事故发生车间安全防护措施不到位,未及时采取管控措施；未对高处作业人员资格进行严格审查；在施工作业巡查中未及时发现施工作业存在的事故隐患。

3.湖南建工。未按照《年产 3 万吨高性能钛及钛合金新材料项目 3 标 1#成品加工钢结构安装方案》的要求在事故发生车间屋面下方设置安全网；生命线设置不规范，事发高处作业区域距生命线距离（14.5m）大于安全带长度（2.1m），作业人员无法



将安全带悬挂至生命线上进行作业；未安排专门人员对高处施工作业进行现场安全管理；未对高处作业人员资格及培训教育情况进行严格审查；未有效监督、教育从业人员按照使用规则佩戴、使用安全带。

### **（三）事故性质**

经事故调查组调查认定，湖南建工集团有限公司“4·15”一般高处坠落事故为一般生产安全责任事故。

## **六、对有关责任人员和单位的处理建议**

### **（一）建议免予追究责任的人员**

的的曲布，新疆子恒普工。在加工车间钢结构厂房屋顶作业时，未将安全带挂在生命线上，踏在未固定牢固的单层彩钢板上导致彩钢板脱开后坠落死亡，对事故负有直接责任。其行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第五十七条<sup>[1]</sup>的规定，对事故负有直接责任。鉴于其已在事故中死亡，免予追究其责任。

### **（二）建议追究刑事责任人员**

1.程彦昭，新疆子恒3标段1#成品车间钢结构安装施工队班组长，负责屋面施工人员组织、指挥、监督。事故发生时高处作业安全监护人，未在高处作业现场进行安全监护，对事故发生负有管理责任，以上行为违反《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第六项<sup>[2]</sup>的规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条、《中华人民共和国刑法》第一百三十四条第一款的规

---

[1]《中华人民共和国安全生产法》第五十七条：从业人员在作业过程中，应当严格落实岗位安全责任，遵守本单位的安全生产规章制度和操作规程，服从管理，正确佩戴和使用劳动防护用品。

[2]《中华人民共和国安全生产法》第二十五条：生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员履行下列职责：（六）制止和纠正违章指挥、强令冒险作业、违反操作规程的行为。

定，涉嫌重大责任事故罪，建议移送司法机关追究刑事责任。

### **（三）建议给予行政处罚的责任单位**

1.新疆子恒，未制定高处作业安全管理制度；未配备专职安全生产管理人员；安排未取得高处作业资格证、未经培训教育合格的作业人员进行高处作业，对事故发生负有责任，以上行为违反了《中华人民共和国建筑法》第四十六条、《建筑施工企业安全生产管理机构设置及专职安全生产管理人员配备办法》第十四条第二项<sup>[3]</sup>、《中华人民共和国安全生产法》第四十一条第二款、第四十三条、第四十五条的规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一项和《生产安全事故罚款处罚规定》第十四条第二款的规定，建议由区应急管理局对新疆子恒予以行政处罚。

2.新疆建院，未按照委托监理合同的约定履行监理义务，对事故发生作业面安全防护措施不到位，未及时采取管控措施；未对高处作业人员资格进行严格审查；在施工作业巡查中未及时发现施工作业存在的事故隐患，依据《建设工程安全生产管理条例》第十四条第三款<sup>[4]</sup>的规定，对事故发生负有监理责任。以上行为违反了《建设工程监理规范》第 5.5.1<sup>[5]</sup>、5.5.2<sup>[6]</sup>，以及《中华人

---

[3] 《建筑施工企业安全生产管理机构设置及专职安全生产管理人员配备办法》第十四条第二项：（二）劳务分包单位施工人员在 50 人以下的，应当配备 1 名专职安全生产管理人员；50 人-200 人的，应当配备 2 名专职安全生产管理人员；200 人及以上的，应当配备 3 名及以上专职安全生产管理人员，并根据所承担的分部分项工程施工危险实际情况增加，不得少于工程施工人员总人数的 5%。

[4] 《建设工程安全生产管理条例》第十四条第三款：工程监理单位和监理工程师应当按照法律、法规和工程建设强制性标准实施监理，并对建设工程安全生产承担监理责任。

[5] 《建设工程监理规范》5.5.1：项目监理机构应根据法律法规、工程建设强制性标准，履行建设工程安全生产管理的监理职责；并应将安全生产管理的监理工作内容、方法和措施纳入监理规划及监理实施细则。

[6] 《建设工程监理规范》5.5.2：项目监理机构应审查施工单位现场安全生产规章制度的建立和实施情况，并应审查施工单位安全生产许可证及施工单位项目经理、专职安全生产管理人员和特种作业人员的资格，同时应核查施工机械和设施的安全许可验收手续。

民共和国安全生产法》第四十一条第二款的规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一项和《生产安全事故罚款处罚规定》第十四条第二款的规定，建议由区应急管理局对新疆建院予以行政处罚。

3.湖南建工，未按照《年产3万吨高性能钛及钛合金新材料项目3标1#成品加工钢结构安装方案》的要求在事故发生车间屋面下方设置安全网；生命线设置不规范；未安排专门人员对高处施工作业进行现场安全管理；未对高处作业人员资格及培训教育情况进行严格审查；未有效监督、教育从业人员按照使用规则佩戴、使用安全带。依据《中华人民共和国建筑法》第四十五条<sup>[7]</sup>的规定，对事故发生负有责任。以上行为违反了《中华人民共和国建筑法》第四十六条<sup>[8]</sup>，以及《中华人民共和国安全生产法》第四十一条第二款<sup>[9]</sup>、第四十三条<sup>[10]</sup>、第四十五条<sup>[11]</sup>的规定，对事故发生负有责任。依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一项<sup>[12]</sup>和《生产安全事故罚款处罚规定》第十四条第

---

[7]《中华人民共和国建筑法》第四十五条：施工现场安全由建筑施工企业负责。实行施工总承包的，由总承包单位负责。分包单位向总承包单位负责，服从总承包单位对施工现场的安全生产管理。

[8]《中华人民共和国建筑法》第四十六条：建筑施工企业应当建立健全劳动安全生产教育培训制度，加强对职工安全生产的教育培训；未经安全生产教育培训的人员，不得上岗作业。

[9]《中华人民共和国安全生产法》第四十一条第二款：生产经营单位应当建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患。事故隐患排查治理情况应当如实记录，并通过职工大会或者职工代表大会、信息公示栏等方式向从业人员通报。其中，重大事故隐患排查治理情况应当及时向负有安全生产监督管理职责的部门和职工大会或者职工代表大会报告。

[10]《中华人民共和国安全生产法》第四十三条：生产经营单位进行爆破、吊装、动火、临时用电以及国务院应急管理部门会同国务院有关部门规定的其他危险作业，应当安排专门人员进行现场安全管理，确保操作规程的遵守和安全措施的落实。

[11]《中华人民共和国安全生产法》第四十五条：生产经营单位必须为从业人员提供符合国家标准或者行业标准的劳动防护用品，并监督、教育从业人员按照使用规则佩戴、使用。

[12]《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一项：发生生产安全事故，对负有责任的生产经营单位除要求其依法承担相应的赔偿等责任外，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处三十万元以上一百万元以下的罚款。

二款<sup>[13]</sup>的规定，建议由区应急管理局对湖南建工予以行政处罚。

#### **（四）建议给予行政处罚的人员**

1.刘祥鹏，湖南建工高性能钛及钛合金项目部项目经理，负责该项目全面工作，未督促检查安全工作，未及时消除安全隐患，未及时发现施工现场未设置安全防护措施的问题，对事故发生负有领导责任。其行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第五项<sup>[14]</sup>的规定，对事故发生负有领导责任。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第一项<sup>[15]</sup>和《生产安全事故罚款处罚规定》第十九条第一款<sup>[16]</sup>的规定，建议由区应急管理局对刘祥鹏予以行政处罚。

2.周俊杰，湖南建工高性能钛及钛合金项目部安全部负责人，未及时发现施工现场未设置安全防护措施的问题，未发现作业人员无证上岗作业及未经培训教育合格的问题，未及时排查生产安全事故隐患，对事故发生负有管理责任。其行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第五项<sup>[17]</sup>、第四十六条第一款<sup>[18]</sup>的规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条

---

[13] 《生产安全事故罚款处罚规定》第十四条第二款：事故发生单位对一般事故负有责任的，依照下列规定处以罚款：（二）造成1人死亡，或者3人以上6人以下重伤，或者300万元以上500万元以下直接经济损失的，处50万元以上70万元以下的罚款；

[14] 《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第五项：生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责：（五）组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患。

[15] 《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第一项：生产经营单位的主要负责人未履行本法规定的安全生产管理职责，导致发生生产安全事故的，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处上一年年收入百分之四十的罚款。

[16] 《生产安全事故罚款处罚规定》第十九条第一款：事故发生单位主要负责人未依法履行安全生产管理职责，导致事故发生的，依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处上一年年收入40%的罚款。

[17] 《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第五项：生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员履行下列职责：（五）检查本单位的安全生产状况，及时排查生产安全事故隐患，提出改进安全生产管理的建议。

[18] 《中华人民共和国安全生产法》第四十六条第一款：生产经营单位的安全生产管理人员应当根据本单位的生产经营特点，对安全生产状况进行经常性检查；对检查中发现的安全问题，应当立即处理；不能处理的，应当及

和《生产安全事故罚款处罚规定》第二十条第一款<sup>[19]</sup>规定，建议由区应急管理局对周俊杰予以行政处罚。

3.杨超，新疆建院高性能钛及钛合金项目总监理工程师，对事故发生作业面安全防护措施不到位的情况未及时采取管控措施，未依据监理约定的监理人义务规定尽职履责，对事故发生负有管理责任，其行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第五项、第四十六条第一款的规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条和《生产安全事故罚款处罚规定》第二十条第一款的规定，建议由区应急管理局对杨超予以行政处罚。

4.王春生，新疆建院工程监理咨询有限公司安全监理工程师。未对入场的作业人员特种作业证件进行审查核实，未对4月15日的违章作业行为进行制止并上报，其行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第六项、第四十六条第一款的规定，对事故发生负有管理责任，建议由区住建局申请市住建局给予其暂停与安全生产有关的资格，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条和《生产安全事故罚款处罚规定》第二十条第一款规定，建议由区应急管理局对王春生予以行政处罚。

5.向兴科，新疆子恒高性能钛及钛合金新材料项目经理，负责该项目全面工作。未建立健全安全管理制度，未督促检查安全工作，未及时消除生产安全事故隐患，对事故发生负有领导责任。其行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第二项

---

时报告本单位有关负责人，有关负责人应当及时处理。检查及处理情况应当如实记录在案。

[19]《生产安全事故罚款处罚规定》第二十条第一款：事故发生单位其他负责人和安全生产管理人员未依法履行安全生产管理职责，导致事故发生的，依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处上一年年收入20%至30%的罚款。

[20]、第五项的规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第一项<sup>[21]</sup>和《生产安全事故罚款处罚规定》第十九条第一款<sup>[22]</sup>规定，建议由区应急管理局对向兴科予以行政处罚。

6.张彦德，新疆子桓3标段1#成品车间钢结构安装现场负责人。未发现作业人员无证上岗作业及未经培训教育合格的问题，未及时排查生产安全事故隐患，对事故发生负有管理责任。以上行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第五项，第四十六条第一款的规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条和《生产安全事故罚款处罚规定》第二十条第一款规定，建议由区应急管理局对张彦德予以行政处罚。

7.靳生龙，新疆子桓3标段1#成品车间钢结构安装施工队班组长。安排未取得高处作业资格证、未经培训教育合格的作业人员进行高处作业，未及时排查生产安全事故隐患，对事故发生负有管理责任。以上行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第五项，第四十六条第一款的规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条和《生产安全事故罚款处罚规定》第二十条第一款规定，建议由区应急管理局对靳生龙予以行政处罚。

8.对此次事故负有责任的其他人员，由湖南建工集团有限公司、新疆子桓建筑工程安装有限公司、新疆建院工程监理咨询有

---

[20] 《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第二项：生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责：（二）组织制定并实施本单位安全生产规章制度和操作规程。

[21] 《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第一项：生产经营单位的主要负责人未履行本法规定的安全生产管理职责，导致发生生产安全事故的，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处上一年年收入百分之四十的罚款。

[22] 《生产安全事故罚款处罚规定》第十九条第一款：事故发生单位主要负责人未依法履行安全生产管理职责，导致事故发生的，依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处上一年年收入40%的罚款。



限公司依据内部管理制度进行处理，并将处理结果报事故调查组备案。

## 七、事故防范和整改措施建议

为深刻吸取事故教训，切实做好安全生产工作，有效防范生产安全事故的发生，针对该起事故提出以下防范和整改措施：

（一）新疆子柜要严格履行安全生产主体责任。要加强施工现场的安全管理，严格遵循国家的安全生产法律法规，制定施工现场安全管理制度和操作规程，配备专业的安全监护人员，负责实时监控高处作业人员的安全状况，及时发现和纠正不安全行为。加强高处作业管理，高处作业人员必须接受专业培训，持有相应的资格证件，确保具备必要的安全知识和技能。加强岗前安全教育培训，针对不同岗位的员工开展不同内容的安全教育培训，增强员工的安全意识和应对突发事件的能力。

（二）新疆建院要切实承担起建筑施工项目安全监理责任，切实发挥监理单位管控作用，加强对工程总承包单位、分包单位履行安全生产责任情况的监督检查。全面排查施工现场安全防护设施设置情况。加强从业人员的作业资格审查，加强从业人员岗前的劳动防护用品检查，对危险工程要按照规定编制针对性的监理实施细则，对危险部位要派专人旁站。对监理过程中发现的安全隐患和问题，要及时责令施工单位整改，并复查整改情况；拒不整改的按规定向建设单位和行业主管部门报告。

（三）湖南建工要深刻吸取事故教训，立即完善施工现场安全防护设施。按照法律法规要求及施工方案内容，设置可靠的安

全网，设置合理有效的生命线。完善特殊作业管理制度。应根据国家相关法律法规，结合自身实际，制定详细、可行的特殊作业管理制度。加强对特殊作业的审批、监督、验收等环节的管理，严格落实特种作业人员持证上岗作业，严禁无证从事特种作业。要强化安全巡查。建立健全安全巡查制度，明确巡查频次、内容、责任人和处置措施。巡查人员应具备相关专业知识和责任心，确保巡查工作落到实处。要增强员工安全意识。加大安全培训力度，增强员工安全意识，使员工掌握必要的安全知识和技能。要严格落实安全生产责任制。明确各级管理人员、职能部门和全体员工在安全生产中的责任，确保安全生产责任到人。

（四）新疆华钛新材料有限公司应当认真吸取事故教训，强化项目管理，加强对承包单位的统一协调管理，确保施工单位配备相应符合国家规定的资质和技术人员力量，提高施工单位专业技术水平及安全管理能力。

（五）哈密高新区要深刻吸取事故教训，增强安全生产红线意识，进一步强化建筑施工安全工作，督促各建筑企业牢固树立新发展理念，坚持安全发展，坚守发展决不能以牺牲安全为代价这条不可逾越的红线，充分认识到建筑行业的高风险性，杜绝麻痹思想和侥幸心理，始终将安全生产置于一切工作的首位；要督促企业严格按照有关法律法规和标准要求，设立安全生产管理机构，配足专职安全管理人员，按照施工实际需要配备项目部的技术管理力量，建立健全安全生产责任制，完善企业和施工现场作业安全管理规章制度；督促企业在施工过程中加强过程管理和监

督检查，加强建筑领域安全生产宣传工作，督促企业主体落实安全生产责任，加大对建筑项目安全管理的督促检查力度，突出危险性较大工程、高处临边作业的事故防范；要督促指导事故单位制定专项方案，加强人员安全教育，落实事故防范措施，确保隐患整改工作落实到位，人员安全教育落实到人，特别是要落实发包、分包环节的责任，切实督促施工单位落实生产安全主体责任，防止发生类似事故。

#### 4·15 事故调查组