

哈密市国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

二〇一一年一月

哈密市国民经济和社会发展第十二个五年（2011～2015 年）规划纲要根据《哈密市“十二五”规划编制工作方案》编制，主要阐明哈密市战略意图，提出未来五年哈密市经济社会发展的主要目标、发展重点、保障措施、项目安排，集中体现了市委、市政府的施政方针和决策意图，是“十二五”期间哈密市国民经济和社会发展的宏伟蓝图，是全市各族人民共同的行动纲领，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。

第一章规划背景

第一节发展基础

“十一五”期间，面对国内外宏观经济环境的新变化和各种不利因素的冲击，市委、市政府团结带领全市各族人民，以科学发展观统领全局，坚定不移地贯彻落实自治区、地区的一系列方针政策，着力构筑优势产业，不断改善人民生活，保持了经济社会的持续快速发展，顺利实现了“十一五”规划确定的主要发展目标，为“十二五”的顺利开启奠定了坚实的基础。

——“十一五”是经济实力显著增强的五年。2010 年，全市地区生产总值预计达到 117.76 亿元，是“十五”末的 1.1 倍，年均增长 15.53%；人均生产总值达到 26461 元；地方财政收入达到 12.94 亿元，是“十五”末的 4.7 倍，年均增长 41.5%；城镇居民人均可支配收入、农牧民人均纯收入分别达到 13615 元和 6567 元，年均分别增长 13.07% 和 13.77%；五年累计完成全社会固定资产投

资 348.65 亿元，是“十五”末的 4.7 倍，年均增长 41.69%；五年累计实现社会商品零售总额 138.35 亿元，是“十五”末的 1.2 倍，年均增长 16.65%。

——“十一五”是结构调整稳步推进的五年。“十一五”期间，全市三次产业比例由 2005 年的 12.2：33.5：54.3 进一步演进为 2010 年的 11.8：41.4：46.8。农牧业产业结构进一步优化，以大枣为主的林果业、设施农业和现代畜牧业等特色农业在农村经济中的比重明显提升，2010 年完成第一产业增加值 13.93 亿元，年均增长 9.95%；新型工业化步伐加快，以园区为载体，工业经济的主导作用显著增强，2010 年完成第二产业 48.79 亿元，是“十五”末的 1.7 倍，年均增长 22.26%，其中：工业增加值 34.11 亿元，是“十五”末的 1.7 倍，年均增长 21.61%；建筑业 14.68 亿元，是“十五”末的 2 倍，年均增长 24.64%；第三产业较快发展，以旅游餐饮、交通运输、商贸流通、信息通讯为主导的服务业得到长足发展，2010 年完成第三产业 55.05 亿元，年均增长 11.72%。

——“十一五”是城乡面貌变化最大的五年。“十一五”时期，哈密市重大项目建设取得了新突破，建设了一批民生水利工程、高效节水工程，有效缓解了经济社会发展的水资源瓶颈；完成了一批城镇道路、农村电网改造、送电到乡、供排水、集中供热等城乡基础设施项目。全市城市道路里程达到 200 公里，初步形成了“四纵五横”的城市道路主体骨架；天然气管网实现城区全覆盖，气化率达到 80%以上；新增绿化面积 213 万平方米，城市绿

化覆盖率达 41.91%，人均公共绿地面积达 8.86 平方米；城市建成区面积由 2005 年的 25.89 平方公里扩展到 2010 年的 34 平方公里，城镇化率达到 63.2%。农牧业基础设施进一步夯实，农村生产生活条件进一步改善，全市完成农村公路建设 1194.13 公里，其中重点农村公路 435 公里，通村油路 493.36 公里，通达公路 264.77 公里；新农村建设进一步加快，建成新农村建设试点示范村 4 个；建设日光温室累计 1.2 万座，面积达 2.4 万亩；建成田间高效节水面积 48.07 万亩，新建防渗渠 186 公里，维修防渗渠 460 公里。同时，积极配合连霍高速公路哈密过境段、兰新铁路电气化改造以及兰新铁路二线、哈密到瓜州 750 千伏双回输电建设、哈密机场的复航等重点工程建设，构建了公路、铁路、航空相结合的立体化交通体系。

——“十一五”是社会事业全面进步的五年。“十一五”时期，教育事业取得长足进步，教育资源得到整合优化，教育教学质量和水平明显提高，并于 2009 年顺利通过了“两基”国检。卫生事业扎实推进，形成了市、乡、村三级医疗体系，确保了一村至少有一名医生的标准，新型农牧区合作医疗参合率达到 99.6%，城镇居民基本医疗保险参保率达到 98%。文化体育事业稳步发展，建成了乡（镇）文化站 18 个、村级文化室 20 个、农家书屋 41 个、环天山万里行标准篮球场地 44 个，连续举办了五届哈密瓜节、城市百日广场文体活动。社会保障体系不断完善，新型农村社会养老保险参保率达 90%，城乡居民养老保险参保率达到

85%; 国家级创业型城市创建工作顺利开展, 认定创业基地 6 家, 新建和改建创业孵化基地各 1 家, 组织创业培训 2330 人, 是创建之初总数的 10 倍; 城镇登记失业率为 3.6%。人口和计划生育工作健康发展, “十一五”末全市人口出生率和人口自然增长率分别为 9.11‰和 3.75‰。

——“十一五”是生态环境持续改善的五年。哈密市实施“生态立市”发展战略, 天然林保护、生态防护体系建设、水土保持、风沙防控、环境污染防治及主要污染物减排等工程进一步推进。哈密河流域综合治理工程稳步推进, 生态示范区建设成效显著。到 2010 年, 森林覆盖率达到 1%, 预计万元生产总值能耗下降 7.1%。

——“十一五”是争创工作硕果累累的五年。“十一五”期间, 在市委、市政府坚强领导下, 经过全市各族人民共同努力, 哈密市各项争创工作取得了丰硕成果, 荣获了“国家首批绿色能源示范县”“国家园林城市”“国家级生态示范区”“全国三北防护林建设突出贡献单位”“全国农田水利基本建设先进县(市)”“全国实施农民体育健身工程先进市”“全国全民健身活动先进单位”“全国社区卫生服务示范市”“全国首批创建法制城市先进市”“全国双拥模范城”二连冠, “中国观赏石之城”, 全国部分计划生育家庭奖励制度和“少生快富”工程试点工作先进单位等荣誉称号。

“十一五”是哈密市综合实力提高最快、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的时期。五年取得的成绩来之不易, 积累的经验弥足珍贵, 创造的精神财富影响深远。

第二节 发展环境

“十二五”时期是推进哈密市跨越式发展和长治久安、全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期，是集聚资本的旺盛期、经济总量的扩张期、质量效益的提升期，哈密市经济社会发展面临“大建设、大开放、大发展”的前所未有机遇。

一是国家政策扶持措施支持哈密市区跨越式发展。中央新疆工作座谈会的召开，对推进新疆跨越式发展和长治久安做出全面部署，提出了扶持政策，加大全国对口援疆的力度，重点加快基础设施、产业发展、民生改善等方面的建设，有利于哈密市实现跨越式发展。二是河南省全方位对口援建推动哈密市跨越式发展。河南省对口援建哈密地区，将在资金、人才、干部、产业协作等方面全面开展。区别以往援建工作，这次援建的重要特点之一是产业协作。利用河南省在产业方面的优势，来提升哈密市产业，尤其是一些重点行业，如农副产品加工业、物流业等，产业协作空间巨大，为哈密市重点行业的跨越式发展提供了契机。三是重大基础设施建设支撑哈密市跨越式发展。“十二五”期间，国家将会继续加大对新疆基础设施的投资力度，尤其是兰新铁路第二条双线、哈罗、哈将、临哈等铁路线、连霍高速公路、京新高速公路等高级公路、哈密-郑州±800千伏特高压直流工程等重大基础设施建设，将会大大提升哈密区位优势，使其成为新疆东部的综合交通枢纽和“东联西出”的物流集散地。四是优势资源转

换推动哈密市跨越式发展。哈密市的煤、铁、铜、镍、风能、太阳能等资源丰富，在全疆乃至全国具有重要影响。加大优势资源的开发力度，加快资源优势向经济优势转换步伐，形成产业聚集，是实现哈密市跨越式发展的战略选择和有效途径。

同时，“十二五”期间哈密市的发展也面临一系列挑战，主要表现在：一是经济结构性矛盾仍然突出。农业基础还比较薄弱，产业化程度偏低，农业综合发展速度缓慢；工业结构单一、产业关联度不高，工业结构偏向于采掘业，精深加工能力不强，加工制造业发展缓慢，经济增长方式粗放；第三产业市场化、产业化和社会化程度低，结构不合理。二是人才结构性短缺严重。随着哈密市新型工业化、农牧业现代化和新型城镇化的推进，各类创新性、创意性、领军性人才和专业人才、技能人才极度匮乏，远远不能满足哈密市跨越式发展需要。三是保障和改善民生的任务繁重。就业结构性供需矛盾依然突出，社会保障政策还有待进一步完善，农民增收渠道不宽，城乡收入差距大，部分城镇居民和农牧民生活还比较困难，扶贫攻坚任务十分艰巨；地方财政实力不强，依靠财政手段进行宏观调控的能力非常有限。四是保护生态环境的要求迫切。随着新型工业化、城镇化步伐的进一步加快，人口的进一步增长，对各类资源的需求和消耗将成倍增加，水资源的制约瓶颈仍然存在；土地荒漠化比较严重，森林覆盖率还较低，各类建设活动所产生的污染对本就脆弱的生态环境造成更大的压力。这都要求在集约利用各类资源、促进生态环境改善上要

有新的思路。五是维护社会大局稳定的任务繁重。在新的历史时期，分裂与反分裂斗争仍然长期存在；同时，随着经济的快速增长，各种社会利益关系将趋于复杂，收入分配、征地拆迁、人口流动引发的社会管理缺位问题仍将使各类矛盾不断出现，必须在保障公平正义、维护社会稳定上有新的进展。

第二章总体思路和发展目标

第一节总体思路

深入贯彻落实科学发展观，全面贯彻党的十七届四中、五中全会、中央新疆工作座谈会、中央经济工作会议以及自治区党委七届十次全委（扩大）会议和地委委员（扩大）会议精神，在地区发展战略指导下，按照“生态立市、工业强市、科教兴市、旅游旺市、南园北牧、安居富民”的发展思路，以现代文化为引领，以科技教育为支撑，以变革创新为动力，以新型工业化、农牧业现代化、新型城镇化“三化”建设为重点，以资源开发、生态环境“两个可持续”为总要求，加快推进煤电冶、风电、光电、煤电、煤炭生产交易及外运、制造业、特色农业、现代物流“八大基地”建设，努力实现经济总量、结构转型、安居富民、可持续发展、民生事业、和谐稳定“六大新跨越”，力争把我市建设成现代文化型、新型工业型、生态宜居型、创新活力型、开放文明型人口在50万以上的新疆东部中心城市和西部明珠。

“十二五”时期，哈密市经济社会发展要坚持以下原则：

——坚持科学跨越。以科学发展观引导经济社会进步，积极转变发展观念、创新发展模式、破解发展难题，提高发展质量，始终在科学发展的轨道上推进以新型工业化、农牧业现代化、新型城镇化为重点的跨越式发展。充分发挥哈密市国民经济中工业经济地位日益突出的优势，坚持以工业为主导，三次产业协同发展，坚持在新型工业化深化发展中同步推进农牧业现代化和新型城镇化。

——坚持特色发展。要以市场为导向，充分发挥资源优势和地缘优势，把特色产业作为经济发展的根本方向，围绕煤炭、风能、太阳能、黑色有色金属等优势资源转换，发展煤炭、煤电、风电、光电、高载能、装备制造和高技术等特色优势工业产业；结合自身的自然条件和地理位置，发展以大枣为主的特色林果业、设施农业、现代畜牧业等特色农业；依托“哈密瓜、哈密大枣、哈密奇石”三张城市名片，培育壮大文化产业和特色旅游产业等，不断加快优势资源转换和培育新兴产业步伐。

——坚持和谐发展。始终把保障和改善民生作为全部工作的根本出发点和落脚点，坚持以人为本、群众第一、民生优先、造福人民，积极实施惠民富民政策，不断加大对民生工程和社会事业的投入；坚持民族大团结，推动各族人民和睦相处、和衷共济、和谐发展；坚持资源可持续、生态可持续，加快资源节约型、环境友好型社会建设，实现经济社会全面协调可持续发展。

——坚持创新发展。深入实施科教兴市战略和人才强市战略，把增强自主创新能力作为科学技术发展的战略基点和调整产业结构、转变增长方式的中心环节，创新规划、建设、管理理念和方式方法，努力形成有利于土地、产业、人口聚集、经济社会健康有序发展的机制及多元投资体系和政策保障体系，建立健全自主创新的投入、激励和保障机制，推动科教人才资源向现实发展优势的转化，增强自我创新能力。

——坚持改革开放。坚持把改革开放作为加快转变经济发展方式的强大动力，不断深化经济、政治、文化、社会等领域改革，加快构建有利于科学发展的体制机制；实施互利共赢的开放战略，围绕地区“把哈密建成新疆新的区域增长极和东联西出、西来东去，疆煤东运、疆电东送，东西双向开放的重要枢纽和现代化的商品物流集散地”的目标，不断提高对内对外开放水平。

第二节 发展目标

围绕地区到 2013 年实现人均 GDP 超过全国平均水平、城镇居民收入超过西部地区平均水平、农牧民收入超过全国平均水平、人均基本公共服务能力达到全国平均水平的总体目标，“十二五”期间要努力实现以下经济社会发展目标要求：

——经济发展实现新跨越。“十二五”期间，全市生产总值年均增长在 25%以上，2015 年达到 408 亿元，力争较 2010 年翻两番；人均生产总值年均增长 20%以上，2015 年人均生产总值达到 8 万元；地方财政收入年均增长 35%以上，2015 年达到 58 亿

元；全社会固定资产投资年均增长 40% 以上，2015 年达到 700 亿元，较“十一五”时期翻两番以上；社会消费品零售总额年均增长 17% 以上，2015 年达到 80 亿元，2015 年居民消费价格指数增幅控制在 4% 以内。

——结构转型要有新突破。依托哈密市各类能源、矿产资源、特色农业资源、旅游资源，大力实施优势资源转换和新兴产业培育战略，初步形成现代化产业体系，新型工业化加速推进，农业产业化水平进一步提升，现代服务业显著提升，实现三次产业协同发展。“十二五”期间，第一产业增加值年均增长 9%，2015 年达到 23 亿元；第二产业增加值年均增长 35% 以上，2015 年达到 254 亿元，其中：工业增加值年均增长 34% 以上，2015 年达到 174 亿元，建筑业年均增长 39% 以上，2015 年达到 80 亿元；第三产业增加值年均增长 15% 以上，2015 年达到 131 亿元。三次产业结构比例大致调整为 6：62：32。

——新型城镇化要有新进展。坚持统筹城乡发展的原则，将新型城镇化与社会主义新农村建设相结合，加快完善城乡互动、协调发展的体制机制，统筹城乡规划、基础建设和产业发展，促进城市基础设施向农村延伸，城市公共服务向农村覆盖、城市现代文明向农村辐射，加快推进城乡一体化发展进程。按照“西拓北进”的城市发展方向和“跳出老城建设新城、建好新区带老区”的城市发展思路，加快完善城市规划与城市功能布局调整，以新

城区建设为带动，稳妥推进老城区、城中村改造和近郊乡整治，提高城市管理水平，提升城市品位和形象，到 2015 年基本形成“七横十二纵，一环”城市骨架路网，城市绿化覆盖率达到 48%，城镇化率水平提高到 70%，建成一批特色鲜明的小城镇，力争在全疆率先实现新型城镇化。

——生态文明开创新局面。实施资源可持续、生态可持续发展战略，强化环保优先和生态立市，保护天然荒漠植被，保持绿洲稳定性，降低资源开发过程中的生态环境破坏，避免资源浪费。以城市建成区工业企业退城入园和哈密河流域综合治理工程为重点，大力开展城镇环境综合治理，着力改善人居环境，打造生态宜居型城市。到 2015 年，主要工业污染物排放得到基本控制，大气环境质量持续好转，节约型社会建设取得重大进展，生态环境进一步改善，切实落实节能减排目标，万元生产总值能源消耗年均下降 5%，工业固体废物综合处置率提高到 80% 左右；森林覆盖率达到 1.25%，城市环境质量好于或等于二级以上天数保持在 90% 以上。

——公共服务再上新水平。遵循先规划后开发的原则，合理布局，统筹规划，大力发展城乡基础设施建设，加快城乡交通、供排水、供气、供电、供热等基础设施建设和学校、医院等公共服务设施建设，着力提升公共服务水平，完善公共服务网络，增加公共产品的有效供给，加快推进城乡公共服务均等化。实施科教兴市、人才强市的创新发展战略，教育事业进一步发展，教育

资源整合和教育体制改革不断优化，城乡基础教育全面发展；城乡居民基本医疗保健和公共卫生服务体系更加完善，就医条件明显改善，医疗体制改革基本完成；安全生产和质量兴市活动全面开展，全市安全生产水平、产品质量、工程质量、服务质量和居民生活环境质量整体跃升，亿元生产总值事故死亡率下降 50% 以上，工矿商贸企业就业人员生产安全事故十万人死亡率下降 30% 以上。

——人民生活迈上新台阶。实施增收富民，改善民生的和谐社会战略，建立以工促农，以城带乡的长效机制，实现改善民生和增强自我发展的能力。城乡居民生活水平普遍提高，城镇居民人均可支配收入、农牧民人均纯收入年均增长为 18%；城乡居民居住条件进一步改善，通过加大保障性住房建设、优化商品房结构和推进富民安居、富民兴牧工程，努力实现城乡居民居有所；完善城乡社会保障体系，围绕哈密作为自治区率先实现就业的地区，努力扩大就业和再就业，城镇登记失业率控制在 3.7% 以内；继续扩大各项社会保险制度覆盖范围，到 2012 年新型农村养老保险实现全覆盖，2015 年城乡居民养老保险参保率达到 90% 以上。

——改革开放要有新成效。行政管理体制、金融服务体系等重大改革取得新进展，要素市场建设有新突破；市场主体进一步多元化，非公有制经济和中小企业占生产总值比重得到进一步提高；加强交流与合作，建立哈密市与甘肃、吐鲁番等周边地市的合作机制，以及与山北巴里坤、伊吾两县协作分工的区域格局，

积极融入吐鲁番—哈密经济区；实施招商引资、外引内联的对外开放战略，以“一园多区”为平台，积极加大招商引资力度，依托区位优势，鼓励企业开展对外投资合作，积极承接内地产业转移。

第三章发展现代产业体系，大力推进新型工业化

坚持资源开发、生态环境“两个可持续”和实力优先、效益优先、精深加工优先、资源节约优先、低耗水优先“五个优先”原则，按照“高起点、高水平、高效益”的要求，以提高产业层次、技术装备水平、提升自我创新能力为主线，以“一园多区”建设作为推进新型工业化的战略平台，采取“引进、消化、吸收”的策略，明确主导产业、发展特色产业、引进核心产业、打造产业链条、培育产业集群，加快推进基地建设，构建煤电冶、风光电及配套装备制造、矿山和电力机械设备、建筑材料开发、盐化工精深加工、特色农产品和绿色食品加工、生物和医药等现代产业体系，在全疆率先实现新型工业化。

第一节大力建设国家战略性综合能源基地

一、煤炭产业

紧紧抓住国家、自治区“疆煤东运”、“疆电东送”重大战略部署和国家将哈密列为第十四个亿吨级煤炭生产基地的有利时机，依托三道岭、大南湖、沙尔湖、野马泉等四大矿区优势，以建设国际、国内先进水平的大型现代化矿井为目标，实施原煤、煤电一体化、煤炭企业集团化战略，积极引进世界先进技术，加快资源的转化增值，大力发展煤炭生产、外运和煤—电—高载能产业。

煤炭生产交易及外运基地围绕地区建设国家亿吨级煤炭生产和外运基地的目标，以重大煤炭项目建设为突破口，加大煤炭勘探和开发，加快形成产能、建好煤炭物流园及交易所，重点做好承接“疆煤东运”的基地建设，力争到 2013 年“疆煤东运”铁路专线建成运行前，市域开工生产规模达 1.85 亿吨，实际产能 3000 万吨；到 2015 年市域开工及生产规模达 2.45 亿吨，实现产能 1.2 亿吨，其中商品煤外送量达到 7880 万吨。

煤电基地围绕地区建设千万千瓦级煤电基地和千万千瓦级电力外送基地目标，积极开展煤电产业研究，积极采用世界先进技术，重点发展一批在国内、国际具有领先水平大参数（单机机组在 60 万千瓦以上）、高效率、低耗水的超临界、超超临界空冷发电机组，重点抓好大企业大集团煤电项目建设，到 2015 年实现煤电装机容量达到 1190MW，其中外送 767MW。

“十二五”煤炭和煤电重大项目

煤炭：国网能源哈密煤电有限公司大南湖 1000 万吨/年煤矿和大南湖北露天 2000 万吨/年煤矿项目、潞安新疆煤化工集团有限公司砂墩子 500 万吨/年煤矿和沙尔湖 1500 万吨/年煤矿项目、重庆能源新疆煤电有限公司大南湖 1000 万吨/年煤矿项目、国投哈密能源开发有限公司大南湖煤矿 1200 万吨/年煤矿项目、中煤能源哈密煤业有限公司大南湖 1000 万吨/年煤矿项目、华能新疆能源开发有限公司沙尔湖 2000 万吨/年露天矿建设项目、葛洲坝

新疆投资开发有限公司沙尔湖 2000 万吨/年建设项目、徐矿集团哈密能源有限公司大南湖 1000 万吨/年煤矿项目、中电投新疆哈密能源有限公司大南湖 1000 万吨/年煤矿项目、酒泉钢铁集团有限责任公司大南湖 1000 万吨/年煤矿项目、中信国安集团公司大南湖矿区煤矿项目、农十三师兴达矿业有限责任公司大南湖煤矿项目。

煤电：国网能源哈密煤电有限公司 2×300MW 电厂和大南湖二电厂 2×1000MW 建设项目、华电哈密发电公司 2×350MW 热电联产建设项目、国电哈密能源开发有限公司 2×1000MW 建设项目、潞安新疆煤化工集团有限公司 2×330MW 和 2×660MW 电厂建设项目、中煤能源新疆哈密资源综合利用电厂 2×330MW 电厂建设项目、重庆能源新疆煤电有限公司 2×660MW 电厂建设项目、国投哈密能源开发有限公司 2×660MW 电厂建设项目、华能新疆能源开发有限公司 2×660MW 电厂建设项目。

二、新能源产业

以哈密市被列入“国家首批绿色能源示范县”为契机，抓住低碳经济带来的机遇，充分利用丰富的风能、太阳能资源，高起点规划新能源产业，大力发展新能源发电节能示范基地，实现绿色能源使用的广覆盖。

风电基地加快推进风电项目建设，重点在哈密东南部风区建设千万千瓦级风电场和在十三间房风区建设百万千瓦级风电场，

争取 2015 年建成装机容量 3298MW，其中：东南部风电场 2000MW，十三间房风电场 1298MW。

光电基地围绕地区建设国家级太阳能综合利用示范基地目标，大力推进重点太阳能并网光伏发电项目建设，同时积极开展对太阳能光热发电的前期研究。到 2015 年，太阳能并网发电规划规模达到 120MW。

“十二五”新能源重大项目
风电：东南部风区：哈密天润新能源有限公司哈密东南部风电场 200MW 风电建设项目、大唐新疆能源开发有限公司哈密市东南部风电场 200MW 风电建设项目、中节能风力发电新疆有限公司哈密东南部风电场 200MW 风电建设项目、中电投新疆哈密能源有限责任公司哈密东南部风电场 200MW 风电建设项目、中广核太阳能开发有限公司哈密东南部风电场 200MW 风电建设项目、新疆华冉东方新能源有限公司哈密东南部风电场 200MW 风电建设项目、华电新疆发电有限公司和哈密东南部风电场 200MW 风电建设项目、华能新疆能源开发有限公司哈密东南部风电场 200MW 风电建设项目、国电龙源集团新疆天风发电股份有限公司哈密东南部风电场 200MW 风电建设项目、三峡新能源公司哈密东南部风电场 200MW 风电建设项目；十三间房风区：哈密天润新能源有限公司十三间房风电场 1000MW 风电建设项目、华电新疆发电有限公司十三间房风电场 100MW 风电建设项目、国

网能源哈密煤电有限公司十三间房风电场 198MW 风电建设项目。

光电：中电投新疆哈密能源投资有限公司 20MW 并网光伏电站特许权招标项目及 50MW 跟标项目和 303 省道一期 10MW 太阳能并网光伏发电跟标项目、国电哈密能源开发有限公司骆驼圈子一期 20MW 太阳能发电跟标项目、中广核风力发电有限公司 303 省道一期 20MW 太阳能并网光伏发电项目、示范性光热发电站项目。

第二节积极发展高载能产业

围绕煤电冶基地建设，依托哈密市在丰富的煤、铁、铜、镍、钼、石灰石、硅等资源，以发展循环经济为理念，以加强资源综合利用、提高矿产品附加值和提升产品市场竞争力为目标，积极支持经济技术实力强的高载能产业企业发展高品质的特钢、硅铁合金、钼铁合金、工业硅、多晶硅、金属镁、电解铜、电解镍、电石、PVC 高载能项目，加快形成具有哈密市特色的高载能产业群。

一、黑色金属加工产业

大力扶持有实力、有资源保障的铁矿精深加工企业，通过资本市场融资和企业上市鼓励各类生产要素向钢铁原辅料产业基地集中，做大做强钢铁原辅料规模，建成全疆规模最大、工艺装备水平最先进、资源综合利用率较高的，在西北地区具有重要影响的钢铁原辅料基地。“十二五”期间，以磁海、白山泉、天湖、M1033 等矿区为重点，在适度扩大铁矿采矿规模的同时，重点

发展铁精粉、氧化球团、生铁和还原铁等系列产品；积极加快特钢、硅铁合金、多晶硅产业项目引进和建设；引进先进的浮选工艺技术，开发低品位、弱磁性铁矿石，提升资源综合利用率；积极开展矿区资源整合，减少矿区资源浪费，提高成矿率。到 2015 年，开采铁矿石 1600 万吨/年，生产铁精粉 350 万吨/年，氧化球团 400 万吨/年，还原铁 20 万吨/年。

二、有色金属采选加工业

以东天山有色金属成矿带被列入西部大开发十大重点开发带为契机，加大东天山有色金属带的勘探与开发力度，摸清有色金属矿产资源赋存情况，推进铜、镍、钼、铅、锌等有色金属加工业的发展，扩大镍精粉、铜精粉、高冰镍产量，适时开发金属镍、金属铜、镍盐、电解镍、电解铜等系列产品，延伸开发铜材、铜管、铜件和高中低电线电缆等铜、镍下游产品，不断延伸产业链，提高产品附加值；继续加大铅、锌、钼资源的勘探与开发。“十二五”期间，以黄山、香山、土屋—延东—延西、图拉尔根、镜儿泉、沙泉子等矿区开发为重点，到 2015 年生产镍精粉 1 万金属吨、高冰镍 1 万金属吨、镍冶炼 1 万金属吨、铜金属 6 万金属吨、黄金 0.7 万金属吨、金属镁 6 万金属吨、钼 1 万金属吨。

“十二五”黑色、有色金属行业重大项目
新疆钢铁雅满苏矿业有限公司 180 万吨选厂建设项目、哈密市龙诚矿业公司 M1033 铁矿采选建设项目、新疆大明公司铁矿

石采选及水资源综合利用项目、新疆昕昊达矿业公司年产 200 万吨氧化球团建设、新疆新华联天宇矿业有限公司铜镍矿采选项目、新疆华金铜业有限公司土屋铜矿开发项目、哈密东天山矿业公司铜冶炼项目、新疆瑞伦矿业有限公司铜镍矿采选项目、哈密红石矿业有限责任公司卡拉塔克铜矿采选项目、新疆众鑫矿业公司高冰镍及镍金属冶炼项目、哈密铁矿石尾矿综合利用项目、哈密市钒钛磁铁矿建设项目、哈密联营金矿日处理 230 吨矿石建设项目、哈密多金属伴生矿分离采选建设项目、新疆洛钼有限责任公司钼矿采选项目、哈密西拓矿业有限公司年产 60 万吨铜矿采选建设项目。

第三节加快发展装备制造和高技术产业

围绕哈密市煤炭、风能、太阳能等优势资源开发，以市场为导向，以结构调整为主线，以技术创新为动力，重点打造规模效应突出、带动性强的装备和高新产品，着力培育龙头企业，辐射带动产业集群发展，构建哈密市装备制造和高技术产业自主化、设备成套化、制造集约化、服务网络化的新型产业体系。“十二五”期间，以哈密工业园区为平台，加快引进大企业大集团，重点发展煤机和电力装备制造业、风电装备制造业、矿山机械装备制造业、太阳能光伏产业等装备制造和高技术产业；此外，努力发展汽车组装、电子、生物制药等产业。到 2015 年，基本完成装备制造和高技术产业布局，成为哈密市战略性新兴产业，形成先导型、支柱型产业集群，建成自治区新型高新制造业基地。

“十二五”装备制造和高技术产业建设重点

发展重点发展目标

煤机装备制造业引进和学习国内外先进的装备制造技术，优先建设液压支架制修、刮板输送机制修、采煤机、掘进机修理、铸造、锻造以及其他辅助的煤炭装备制修项目实现主要煤炭产业装备的制造、修理，满足煤炭等资源开发利用的装备需要，建成全疆重要煤机装备产业基地

电力装备制造业在哈密工业园区建设输变电设备产业园，完善输变电设备物流集成配送体系，主要发展电力变压器、中高压开关控制设备及其它输变电装备制造基本完成产业布局，满足全疆电网和电源点建设的输变电设备需要，同时辐射疆外市场，建成我国西部地区领先的输变电设备制造基地

风电装备制造业在广东工业园区建设风电装备集聚发展产业园区，统筹规划交通、厂房、物流配送、仓储、研发基地和其它设施规划；在风电装备总装制造和配套设备方面，特别是塔筒、叶片、机舱罩、整流罩、齿轮箱等关键设备制造方面，实现本地化制造基本完成产业布局，形成较完整风电装备产业链，具备较强的风电装备工程技术研发能力，产业实现规模化发展，建成我国西部地区领先的风电装备产业基地

太阳能光伏产业积极引进国内多晶硅料、硅锭及硅片的龙头企业，优先发展多晶硅、单晶硅锭切片生产项目，并积极发展太阳能光电发展所需的辅料切割液、线锯、石墨制品、氮化硅、电

极材料等配套产业加快形成以多晶硅、硅锭为中心的产业集群，建设国家级太阳能综合利用示范基地

矿山机械装备制造业以铁、铜镍、石材等资源开采为推动，加快我市矿山机械制造业发展，积极延伸产业链，逐步形成产业集群。在重工业加工区规划引进 2-3 家矿山机械制造企业建设全疆先进的矿山机械制造基地

第四节提升发展建筑材料加工业

加快建设以星星峡、阿拉塔格、奥莫尔塔格、彩霞山为重点的石材和非金属矿产加工基地，鼓励各传统建材向下游产品延伸和发展，延长和完善产业链，实现从资源型向加工型转变。按照“控制总量、调整结构、提高质量、保护环境”的原则，鼓励发展日产 2500 吨及以上熟料新型干法水泥生产和配套材料开发项目。优化玻璃产业结构，鼓励发展高档专用玻璃和玻璃制品项目，积极引进超白浮法玻璃技术，加快推进钢化玻璃、中空玻璃、夹胶玻璃、工艺玻璃等特种玻璃的加工生产。以发展新型建材为方向，鼓励新型节能环保墙体材料、绝热隔音材料、建筑密封材料和建筑涂料开发生产项目，支持发展煤矸石、粉煤灰和炉渣系列新型墙体材料，加快发展节能板材、新型管材、高级玻化砖。充分利用丰富的资源优势，鼓励石材资源勘探开发与深加工项目，着力将哈密打造成新疆乃至全国的名优石材加工生产基地。到 2015 年水泥产能 420 万吨/年、浮法玻璃产能 400 万重箱/年、板材产能 180 万平方米/年、石材荒料产能 4.5 万方/年。

“十二五”建材行业重大项目

新疆新天山水泥股份有限公司 2500 吨/日新型干法水泥熟料生产线建设项目、哈密年产 540 万重箱浮法玻璃建设项目、哈密高时石材有限公司石材加工项目。

第五节加快发展盐化工精深加工业

围绕国投罗钾、七角井等丰富的盐化工资源优势，结合新疆及西北地区缺磷、缺钾的实际，加快发展盐化工精深加工业，积极鼓励发展优质钾肥及各种专用复合肥生产项目。“十二五”期间，重点加大对复合肥生产骨干企业的招商引资力度，力争引进 1-2 家专业复合生产企业；鼓励昌农肥业公司、国元化工公司、恒瑞化工公司、安华公司等企业提高钾肥生产能力，到 2015 年，哈密市钾肥产能达 3 万吨/年。

第六节加快发展特色农副产品及有机食品加工业

充分利用哈密市丰富的哈密瓜、哈密大枣、奶、肉等农副产品和有机食品资源，以及哈密距离内地市场较近的区位优势 and 农牧产品加工发展的现有基础，发挥长河集团、协力棉纺、乌苏啤酒、金牛盖瑞、新疆王液、新雅酒业、古道酒业等本地企业的带动作用，进一步调整优化产品结构，延伸产业链，提高附加值，重点发展畜禽产品、葡萄、哈密瓜、大枣、棉纱等特色农副产品精深加工；同时，提高产品品牌，打造极具特色的哈密瓜、哈密大枣等著名商标，加大地理标志产品保护力度。到 2015 年，纺

织能力达 30 万锭、有机食品加工 0.3 万吨、乳制品 5 万吨、大枣系列加工 2 万吨、白酒 0.5 万吨、啤酒 5 万千升、肠衣 6000 桶。

“十二五”农副产品深加工项目
哈密瓜深加工建设项目、大枣系列产品深加工项目、综合开发利用珍稀野生植物罗布麻项目、新疆盖瑞乳制品及系列乳产品深加工项目哈密长河集团肠衣加工项目。

第七节积极推动工业园区建设

坚持把特色园区建设作为推进新型工业化的战略平台和创业就业的载体，按照“统一规划、合理布局、预留空间、分期实施、分区推进、滚动发展”的原则和“明确主导产业、发展特色产业、引进核心产业、打造产业链条、培育产业集群”的思路，进一步加强园区产业规划和布局调整，除部分矿山等资源开发企业外，其他企业必须“退城入园”，对目前已建成的企业依据其产业特点逐步搬迁进相应园区，从而增强园区的集聚效应，实现园区产业规模化、集约化发展。采取政府引导、市场化运作的方式，鼓励有实力的大企业大集团创办、领办工业园区，不断加大对园区的投入力度，强化供排水、输变电、公路、绿化等基础配套设施建设。到 2015 年，哈密工业园区实现工业增加值超 40 亿元、工业产品销售收入超过 130 亿元，销售收入占全市工业产品销售收入的 30%以上；初步建成销售收入超亿元的企业 15 个以上；园区投资强度平均每公顷达到 1035 万元以上、产出额达到 500

万元以上、利税总额达 80 万元以上；园区产业链不断延伸，产品深加工能力进一步提升，节能减排达到低排放，形成循环经济园区。按“一园多区多点”的模式，将哈密工业园区建设成为国家级工业园区。

“十二五”重点建设工业园区

- 重工业加工区：重点发展煤电、黑色及有色金属采选、建材、煤炭初加工等，其工业产品主要包括煤电、煤炭运输仓储、兰炭，金属铜及其制品，铁精粉、球团、铁合金、金属镁，水泥、石材加工、玻璃及其制品，膨润土、纯碱等；到 2015 年加工区年工业生产总产值达到 10.82 亿元。

- 广东工业加工区：建设成为机械装备制造、高技术、特色农产品、生物制药、综合物流业特色园区，其产品主要发展方向为有机食品加工、乳制品加工、大枣系列加工、葡萄和哈密瓜储存加工，煤机、风机、光电装备制造，电子器件组装、物流、仓储等；到 2015 年加工区年工业生产总产值达到 70 亿元。

- 骆驼圈子加工区：建设成为发展有色和黑色金属选冶产业的特色加工区，其工业产品主要包括金属镍、高冰镍、镍冶炼、金属铜冶炼、黄金矿石选冶、铁精粉、还原铁、工业硅等；到 2015 年加工区年工业生产总产值达到 50 亿元。

- 哈密纺织工业加工区：按照“做强龙头，优化机制，延长链条，规模发展”的思路，依托协力纺织公司，加快加工区建设；

积极引进纺织企业先进工艺、技术和设备，生产优质、高档棉纺产品，到 2015 年加工区棉纱生产规模达到 30 万锭。

第八节促进大企业大集团与中小企业协调发展

强化大企业大集团与中小企业协调发展，鼓励中小企业与大企业大集团开展多种形式的经济技术合作，建立稳定的供应、生产、销售等协作关系，充分发挥大企业大集团与中小企业在新型工业化建设中的作用。

继续实施大企业大集团战略。坚持“五个优先”原则和市场化机制，大力促进骨干企业发展，在土地、信贷、供电等方面给予大力支持，着力培育和延伸专业化、协作化、配套化的产业链，形成规模经济。大力开展大企业大集团招商，积极引进起点高、科技含量高、资源综合利用率高、水资源消耗低的项目落户哈密。完善大企业大集团培育体系，探索壮大本地企业的新路子，采取一企一策、一企多策的办法，全力扶持成长性好的重点企业加速发展；大力推动本地企业上市融资，按照“优选一批、培育一批、辅导一批、上市一批”的工作思路，设立企业上市专项资金，采取投资、税收、用地等方面的优惠政策，力争实现 2-3 家本地企业上市。

大力推进中小企业发展。坚持把发展中小企业作为壮大市域经济的重要抓手，以拓展领域、调整结构、提升质量为重点，积极引导和扶持中小企业在参与优势资源开发利用，围绕大企业大集团开展协作服务，推进产业集群发展，提升技术创新与管理水

平，加强企业家队伍建设，以及带动全民创业方面实现新突破。“十二五”期间，坚持非禁即入，推进经非公经济为主体的中小企业向社会化、市场化、现代化方向发展；积极构建政银企合作平台，健全完善信用担保体系。进一步强化“政银企业合作制度”，为中小企业更多地争取金融机构的支持。加快中小企业担保机构建设，建立中小企业信誉评定制度，培养中小企业信誉度，改善中小企业融资环境。不断加大中小企业发展资金对中小企业支持力度，每年安排 600-1000 万元的财政扶持资金，并根据市财政收入的增长逐渐提高，解决中小企业融资难问题。到 2015 年，力争形成一批竞争力和辐射带动能力较强、具有较高知名度的中小企业。

第四章优化调整农业结构，加快推进农牧业现代化

以工业化的理念谋划农业的发展，坚持工业反哺农业，城市带动农村；以农业生产经营规模化、标准化、产业化，实现农业发展方式由产品数量型向市场经营型、质量效益型、精深加工型、绿色环保型的转变。“十二五”期间，紧紧围绕实现农牧民增收，保障工业化和城镇化，特色、精品、绿色发展，以及减少农牧民数量，加快优化调整农业结构，走节水农业、生态农业、城市农业发展之路。同时，加强农村基础设施建设，不断加大强农惠农政策力度，加快推进社会主义新农村建设，加速形成城乡经济社会发展一体化新格局，为工业化的发展提供强有力的支撑，让广大农牧民过上具有现代文明的生活。

第一节加快发展特色农业基地

按照以龙头企业为引领、农牧民充分参加、抵抗市场风险能力较强的产业化经营体系，加快农业标准化生产，抓好大枣、设施农业、标准化养殖小区和饲草料示范基地等特色农牧业基地建设，形成“公司+基地+农户”的产业格局，努力提高农业综合生产能力和市场竞争能力，切实保障主要农产品有效供给。“十二五”期间，积极做好阿尔曼清真食品、统一集团、双汇食品的基地建设和好想你枣业等知名企业的引进工作；积极扶持和发展农民专业合作社，不断提高农民组织化程度，到2015年全市从事特色林果业、设施农业、现代畜牧业生产经营的农户90%以上加入农民专业合作社，成员收入比当地未入社农户高20%以上。

实施品牌战略，加快发展以大枣为主的特色果业。围绕自治区林果业基地建设，稳定面积，提质增效，提升精深加工能力、开拓国内外市场，使之成为农民增收的重要产业支柱。“十二五”期间，计划新增红枣面积4万亩，使红枣建园面积到“十二五”末达35万亩，同时加大科技服务力度，提高建园质量，提高红枣果品品质，提高亩产值。红枣亩产量由“十一五”末平均180公斤（鲜枣）提高到400公斤；红枣产量14万吨，红枣产值达到14亿元。发展精品哈密瓜，哈密瓜品种重点向优质、高效、外型美观、个型小、商品性状好的方向发展，实行早、中、晚品种合理搭配，延长销售期，提高经济效益，打造精品、塑造品牌。种植布局以南湖乡、花园乡、大泉湾乡、回城乡、陶家官乡等平

原乡为主，销售渠道以外调商品瓜为主，回城乡、陶家官乡主要以鲜食瓜为主，调剂供应本地及周边市场。

大力发展设施农业。形成以 312 国道为主线，纵穿二堡镇、陶家官乡、大泉湾乡的设施农业产业走廊，重点抓好现代农业园区和恒顺公司两个现代农业产业园区建设。到 2015 年，建成恒顺公司、现代农业园区、大泉湾乡 3 个万亩日光温室基地，全市新增设施农业日光温室 1.8 万座，累计达 3 万余座。

切实抓好“菜篮子”基地建设，保障农副产品供应量。严格落实“菜篮子”市长负责制，扩大拱棚蔬菜种植规模，设施农业种植面积稳定在 6 万亩，保护地蔬菜种植面积稳定在 1 万亩，总产量达到 14 万吨，确保哈密市蔬菜产品的全年稳定供应。加强市场管理，完善农副产品生产、供应体系；不断提高蔬菜自给能力和降低蔬菜经营成本，到“十二五”末，把哈密市建成新疆重要的反季节、无公害、绿色果蔬生产供应基地。

积极发展现代畜牧业。加快畜牧业养殖结构步伐，突出发展优质奶牛、牛羊育肥业，加快畜禽品种改良，提高畜产品的数量和质量，全面提高畜牧业整体生产效益。加大农牧区基础设施建设、规模化养殖，人工饲草料基地及畜牧业防灾体系建设力度，大力发展畜产品精深加工，以加工促发展，以加工带基地，实现畜牧业增值增效；继续加强草原建设和监理等工作，加大实用技术的推广与普及力度，提高科技对畜牧业的贡献率；做好活畜储备工作，适时调用储备肉投放市场。到 2015 年，人工饲草料基

地建设达 8 万亩，总鲜草产量 50 万吨，青贮达 15 万吨；新增改良草场达 400 万亩，畜均 14 亩左右；肉类、牛奶、禽蛋产量分别为 3.22、5.8 和 0.53 万吨；新增养殖小区 5 座，修建牧道 1148.5 公里，其中新建 498.85 公里，维修 649.65 公里；牲畜良种比例达 90%以上，新增流动、固定配种站各 15 座，建成活畜交易市场 2 座。

第二节 大力发展高效节水农业

坚持把发展高效节水农业作为提高水土资源承载能力、加快现代化农牧业进程、实现水资源效益最大化的重要举措，严格执行土地“零开荒”制度，最大限度地减少农业用水比例，为新型工业化发展提供水资源保证。进一步完善高效节水农业发展规划，建设提升以大枣为主的高效节水设施管理水平，建立合理补偿机制，逐步减少和退出低效的农业经济面积。“十二五”期间，全面完成“定额管理、总量控制”的计量设施安装工作，最大限度地发挥节水效益，实现高耗水农业向高效益资源开发利用的转变。到 2015 年，新增高效节水面积 15 万亩，占总灌溉面积的 75%以上，年农业耗水量减少 8000 万方，农业用水比重降到 74%以下。

第三节 夯实农业发展基础

继续大幅度增加“三农”投入，巩固完善强化强农惠农政策，充分发挥农牧民主体作用，加大以农村电网改造、农村道路、防洪体系、供热、供气、农村清洁工程为主的基础设施建设力度，切实抓好村卫生室、双语幼儿园、文化室、农家书屋、有线电视、

通信等惠民利民工程建设；建立健全农村市场服务体系、农业投入保障制度、农业科技支撑体系、农产品流通体系、农业生产防灾减灾体系等农业保障机制，不断提高农村生产生活条件和人居环境质量。

积极推进农业机械化。按照“立足大农业，发展大农机，服务新农村”的原则，加大农机购置补贴惠农政策，大力发展中小型农业机械和设施农业、特色林果业、现代畜牧业新技术新机具，引进示范棉花收获作业机具，优化农业机械配置结构，加快农机专业合作社建设，强化农机社会化服务功能。“十二五”末，全市农机总动力力争达到 16.63 万千瓦，平均年递增 4%；全市农机经营服务总收入实现 1.0455 亿元，平均年递增 6%；全市耕种收综合机械化程度达到 76%，农机服务体系建设和完善，发展成立农机合作社 5 个。

以哈密市被列入“国家首批绿色能源示范县”为契机，加大农村绿色能源、清洁能源的开发和利用力度，建立农村能源产业服务体系。“十二五”末，农村生活用能中可再生能源比例达到 80%，其中，新增沼气工程 1 座、扩建 2 座，解决 1.5 万户农民饮食用能；新增太阳能热水器 3 万台，太阳能光伏发电独立电站 3 座，解决 5 万农户用电问题；新建乡镇级农村能源服务站 5 个，村级农村能源服务网点 15 个。

深入推进农村改革，不断增强农村发展活力。加强土地承包经营权流转管理和服务，在依法自愿有偿流转的基础上发展联

合、联营、入股等多种形式的适度规模经营，使土地向种植大户、种植能手和农民专业合作社集中，实现农业产业规模经营和把一部分农民变为职业农民。结合退耕让水和城中村改造，加大农牧民就业技能培训，完善失地农民养老、医疗等社会保障体系建设，积极开展农村户籍制度改革，加快农牧民向城镇转移步伐。加强农村金融政策支持，引导更多信贷资金和社会资金投向农村。完善政策性农业保险制度，增强农业抵御风险的能力。

第四节推进社会主义新农村建设

按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，以新型农村社区为方向，以管理城市的理念管理农村，加快转变农村生活方式，扩大村改居试点，大力推进社会主义新农村建设。坚持新农村建设与富民安居工程、富民兴牧工程、小城镇建设、产业化调整等相结合，确保农村建新房、建新村、有新貌，力争 2012 年实现农村电网全覆盖、农村饮水安全全覆盖，新农保和新农合全覆盖，90%的乡村达到文明村镇标准。

按照面积不落后、功能不落后、质量不落后、产业不落后“四个不落后”和“合村并居、规模建设”的要求，加快推进富民安居和富民兴牧工程，推动小村向大村（中心村）集中、向人口集中区域集中、向小城镇集中。“十二五”期间，新建和升级改造富民安居房 25500 户，其中：2012 年前完成新建 15000 户，2011 年-2014 年间完成升级改造 10500 户。按照“搬得下、稳得住、能致富”的搬迁总体目标，大力实施富民兴牧搬迁定居工程，积极采

取特色农业安置、企业用工安置、社会保障安置等多种搬迁形式，加快农牧民搬迁安置步伐，到 2015 年搬迁山区农牧民 3342 户、11563 人；进一步加强搬迁定居点水、电、路等生产生活基础设施建设，努力提高教育、医疗、卫生、通信等公益事业配套设施，全面改善农牧民生产生活条件，确保到 2015 年稳定解决 2800 户、10892 人贫困农牧民的温饱问题，实现稳定解决温饱率达 90%以上，重点村农牧民人均纯收入年增长幅度达到 25%—30%，具备同步进入小康社会的基础。

“十二五”新农村建设重点项目
农村人饮安全工程项目、牧道建设项目、水利信息化建设项目、农村富民安居工程建设项目、东天山生态保护扶贫移民搬迁安置工程、农村富民兴牧定居工程项目。

第五章 统筹城乡发展，加快推进新型城镇化

坚持把新型城镇化建设作为改善城乡经济结构、拓展经济发展空间的重要途径和现代文明的重要标志，按照“超前、现代、生态、文化、民本、和谐”的理念，统筹城乡发展，不断提高城镇综合承载能力和综合竞争能力，在全疆率先实现新型城镇化，到 2015 年哈密市城镇化率达到 70%以上。

第一节 科学规划新型城镇化

坚持规划先行的原则，面向城市未来发展，着眼于资源能源节约、基础设施完善、公共服务健全、人流物流便捷、经济文化

繁荣、社会事业发展、城市高效、生态环境优美、人与自然和谐等现代城市发展的要求，高起点、高标准、高水平做好新型城镇化规划工作，着力构建以哈密市为中心、小城镇为基础，结构合理、布局协调、功能互补、城乡衔接的新型城镇体系。充分发挥规划的战略性和导向性作用，立足当前，着眼长远，重点做好三个层面设计和编制工作。一是做好城市总体规划修编工作，明确城市定位，充分体现符合本地实际和优势的城市生态、城市文化、城市交通、城市水韵、城市形象、城市风格特色和吸引力，特别要科学谋划好新城区长远发展规划。二是做好城市建设规划编制工作，科学确定城市经济社会发展的目标，增强规划的权威性、稳定性和连续性。三是做好城市控制性详细规划编制工作，在做好老城区改造的同时，按照行政、居住、科研、教育、商贸等服务功能和发展方向，加快西部新城区建设，积极打造若干特色鲜明、聚集效益强、现代文化气息浓的城市功能区。

“十二五”期间，加快完成东至陶家宫、西至农十三师火箭农场、南至花园乡和重工业园区、北至广东工业加工区的总体规划和控制性详规，确保到 2011 年完成哈密市城市规划修编工作，到“十二五”末，哈密市控制性详规覆盖率达到 100%。小城镇控制性规划要把重点地段、主要街道、居住小区和产业小区、公共服务设施、公共交通、园林绿化等专项规划纳入其中，并在教育、卫生、出行、商住和产业发展等规划功能区内同步规划建设水、电、路、气、热、通讯、绿化、环保、卫生、公交等基础设施，

努力使各个功能区相互配套、相互衔接。到 2011 年完成现有小城镇总规的修编和新增小城镇总规编制工作，到 2012 年，实现全市小城镇控制性详规覆盖率达到 100%，镇域内村庄建设规划覆盖率达到 100%。

第二节 强化哈密市中心城市地位建设

按照“西拓北进”的城市发展方向和“跳出老城建设新城、建好新区带老区”的城市发展思路，实施区域统筹规划，充分发挥新城区带动引领作用，稳妥推进老城区、城中村改造和近郊乡整治，不断增强城市集聚扩散作用。适度超前规划建设西部新区，按照“两心、三轴、两带、七组团、多点”的空间布局结构，将西部新区打造成为哈密市重要的公共服务和生产服务中心、生态宜居地、市级文化中心，以及哈密市及周边地区的旅游服务基地，到“十二五”末基本完成西部新区 5.3 平方公里的重点区域建设任务。加快老城区改造进程，完善老城区“绿化、净化、亮化、美化”等保障功能，积极预防和治理“城市病”，着重抓好老城区断头路、破损路面维修、人行道铺装、背街小巷硬化、路灯维修、二级管网供热和供排水管网改造等民生工程项目建设。以近郊乡回城乡和上阿牙城中村改造为示范带动，推动城乡一体化的改造工作，妥善处理改造过程中涉及的征地、拆迁、户口、安置等相关问题，力争在“十二五”期间将旧城区全部改造完毕。按照“新疆效率、率先发展、完善功能、提升品位”的要求，统筹考虑生产、生活、生态以及城市特色的需要，完善公交体系，加快城市

基础设施建设步伐，提升城市交通集散功能和可持续发展能力。以体现城市生态、城市文化、城市水韵、城市风格特色的哈密河流域综合治理工程建设为重点，着力打造生态宜居城市。到“十二五”末，初步形成“七纵十二横，一环”城市骨架路网，建成区人均道路面积达到 18 平方米；自来水供水普及率达到 100%，城市管网漏水率降低到 12%，全市中水利用量计划达 1200 万立方米；生活垃圾无害化处理率达到 95%；排水收集率、污水处理率达到 100%；供热覆盖率达到 100%；天然气普及率达到 100%；建成区绿化率达到 48%，人均公共绿地面积增至 15 平方米。

西部新区“两心、三轴、两带、七组团、多点”的规划结构

两心：综合服务中心、生产性服务中心。

三轴：纵向的城市中央轴线、横向的功能联系轴和城市发展轴。

两点：两个公共服务设施带。

七组团：四个居住组团、火箭农场发展组团、科技综合组团、旅游观光体验组团。

多点：组团服务中心节点、农场服务节点、科技研发服务节点、高校园区服务节点和旅游观光体验中心节点等。

“七纵十二横，一环”城市骨架路网

七纵：七一路、八一路、北郊路—天山路、迎宾路—建国路、育英路—环城东路、五一路、青年路。

十二横:老 G312 国道、龙泉路、亚欧路、前进路、天山西路、新民六路、广东路、阿牙路、新民二路、新民三路、新民五路、自由路。

一环西环路、东环路

“十二五”城市基础设施建设

类别建设内容

交通建设 18 条道路 64794 米、公共交通站亭 10 处 20 万平方米港湾式停靠站 238 座、铁路涵洞 5 座；拟投资 298327 万元

供水新建输配水管网 122803 米，新增二水厂供水能力 3 万立方米/日，提升水质检测站水质监测能力工程；拟投资 14474 万元。

排水新建城市排水管网 102764 米，同时加快污水处理厂在建项目、中水回用设施及污水处理处置设施的建设；拟投资 18383 万元。

垃圾处理生活垃圾清运系统、生活垃圾处理厂、餐厨垃圾处置中心的建设；拟投资 13937.97 万元。

供气新建汽车加气站 3 座、中压燃气管网 51200 米、庭院管网 54300 户；拟投资 12788 万元。

供热热源厂、换热站、配套管网建设，400 万平方米既有建筑节能改造；拟投资 304680.63 万元。

园林绿化老城区公园绿地改造、新、老城区公园新建绿地、配备养护设备、东、西河坝拆迁、名木古树保护复壮；拟投资76770万元。

第三节加快特色小城镇建设

依托乡镇资源禀赋条件，争取国家和自治区对城镇基础设施建设项目资金，并借助河南省对口援哈的契机，积极实施城镇基础设施向农村地域延伸，推动城乡协调发展。“十二五”期间，完成撤乡建镇和三道岭矿区新设三道岭镇，到“十二五”末，哈密市有二堡镇、五堡镇、陶家宫镇、三道岭镇、雅满苏镇、星星峡镇、七角井镇等小城镇。按照“宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游”的因地制宜原则，科学规划小城镇布局和产业发展方向，全力打造以特色鲜明、优势明显的“工业强镇”“特色农业镇”“文化旅游名镇”“商贸综合服务镇”等一批集现代气息、历史文化、地域特色于一体的城市形象、城市品牌，从而形成小城镇集群，发挥小城镇联接城乡的桥梁纽带和农村辐射带动作用，不断增强城市的活力和竞争力。到2015年，小城镇建设区人均道路面积达到16平方米；小城镇建成区自来水普及率达到100%；供热普及率达到90%；天然气普及率达到90%；生活垃圾处理率达到95%；污水处理率达到90%；人均住房面积达到32平方米，绿化覆盖率以工业为主的达到35%以上，以农业为主的达到50%以上，人均公共绿地面积达到10平方米。

“十二五”特色小城镇建设类型代表发展方向

工业强镇三道岭镇、花园乡、雅满苏镇以服务镇域企业发展煤炭、煤电、新能源、黑色有色金属等采选加工业为依托，结合自身优势和特点，大力发展矿产和能源资源下游产品加工业、现代物流业、综合服务业、特色旅游业和优质种养殖业。

特色农业镇陶家官镇、二堡镇、五堡镇、南湖乡依托自身农业特色，如陶家官镇、二堡镇、大泉湾乡依托设施农业、园艺业、养殖业，五堡镇依托葡萄、大枣等特色林果业，南湖乡依托优质哈密瓜产业，积极培育龙头企业和农产品专业市场，发展农民专业合作社，大力发展农牧产业品加工业、有机和绿色食品加工业。

文化旅游名镇松树塘镇、五堡镇、回城乡松树塘以雪山、松林、草原等自然资源为依托，五堡镇以大漠、绿洲、雅尔当地貌等特色旅游资源为依托，回城乡以历史文化、民族文化、民俗风情等资源为依托，大力发展各具特色的文化旅游产业。

商贸综合服务镇星星峡镇、花园乡、陶家官镇围绕镇域优势产业的发展，大力推进信息、交通运输、商贸流通、文化娱乐、餐饮等生产生活性服务业，将其建成各类商品的集散地和城乡信息交流平台。

第四节加强城市管理工作

按照城市建管分离的原则，把管理权限下放到街道（城镇）及社区，不断完善统一领导、分级负责、条块结合、以块为主的城市管理体制。加强社区管理创新，以加大城市管理力度、扫除城市管理盲区、加强城市精细化和网格化管理为主要内容，以解

决城管执法力量不足和实现城市管理由被动管理型向主动服务型转变为根本目的，充分发挥各街道（社区）参与城市管理职能，全面提升城市管理水平，不断推进城市管理体制创新，实现城市管理工作重心下移，把矛盾化解在基层，使城市管理根植社区、融入社区、服务社区。加强城市管理队伍建设，对执法队伍进行法律法规、相关业务培训、军事训练，强化制度纪律培训，提高执法队伍的业务素质及执法水平。加快城市数字化管理，综合应用计算机技术、无线网络技术、信息化技术等数字技术，以信息化为核心，围绕标准化管理、精细化作业、人性化服务的城市管理要求，在全市建立作业、管理、执法、监督、评价有机衔接的城市数字化管理系统，推进城市管理运作模式和工作机制的转变，提高城市管理效能和现代化水平。加快建立以控制性详细规划为法定依据的建设工程管理机制，严格实施用地红线、水体蓝线、绿地绿线、历史文化保护紫线、市政公用设施黄线等“五线”管理制度，严格规范用地性质和容积率等规划条件的调整程序。不断提升城市服务管理水平，扎实开展“城市管理服务年”活动。

第六章加速提升第三产业水平

坚持把发展第三产业提高到推动产业结构优化升级和“富民强市”的战略高度，以市场化、产业化和社会化为方向，调整优化第三产业结构，加快发展现代物流、商务、金融、信息服务等生产性服务业，加快发展商贸服务、社区服务、住宅产业、中介服务 etc 生活性服务业。

第一节突出发展现代物流业

围绕地区“把哈密建成新疆新的区域增长极和东联西出、西来东去，疆煤东运、疆电东送，东西双向开放的重要枢纽和现代化的商品物流集散地”的目标，构建以铁路干线和公路干线网为干线物流通道，以省道和资源公路为支线物流通道，以物流园区和公路货运站为物流节点的区域物流设施体系。加强物流基础设施和装备的建设，构建公共物流信息平台，完善公共物流服务体系，在扶持现有物流企业基础上，引进 3-4 家区内和国内高水平的物流企业，大力发展第三方物流。“十二五”期间，完成南部重工业园合普物流园、北部广东工业园物流园建设，推动东部骆驼圈子物流园建设；完成恒安物流中心改建及设施升级、农产品物流中心、万村千乡配送中心建设，加快物流信息平台、煤炭交易所物流平台、区域内战略装车点建设；完善市域内的物流服务站建设。到“十二五”末，力争把哈密市建设成为连接内地、辐射新疆中部和中亚区域的区域物流支撑型节点城市，新疆东部物流聚集区域的物流中心城市和西北物流枢纽。

“十二五”物流业重大项目
重工业园合普物流园建设项目、广东工业园物流园建设项目、东部骆驼圈子物流园建设项目、恒安物流中心改建及设施升级建设项目、农产品物流中心建设项目、万村千乡配送中心建设项目、加快物流信息平台建设项目、煤炭交易所物流平台建设项目

目、区域内战略装车点建设项目、哈密长河畜产品冷链物流中心建设项目等。

第二节 培育和壮大文化产业

围绕“文化哈密”建设，以现代文化为引领，以深化文化体制改革为动力，以打造文化品牌为抓手，以构建公共文化服务体系为基础，以争创国家或自治区级历史文化名城和全国文化先进市为契机，充分发挥多元历史文化优势，结合地域民族文化特点，培育和壮大具有现代文化、地方文化、传统文化特色的文化产业和市场体系。

完善文化基础设施。以街道（社区）和乡镇为重点，加快推进公共文化基础设施和文化阵地建设。“十二五”期间，完成哈密市图书馆、游泳馆、影剧院、奇石博物馆、奇石交易市场、奇石文化馆、阿勒屯村、博斯坦村国家级历史文化名村基础设施等建设项目，积极实施二堡镇、五堡镇、陶家官镇、大泉湾乡、花园乡、沁城乡等乡（镇）“大广场、大舞台”文化广场建设，完成行政村、社区独立综合文化活动室、标准篮球场地及室外活动场所建设，实现文化站（室）、“农家书屋”、篮球场地和文化信息共享工程基地服务点全覆盖。

丰富文化体育事业内容。注重对农村优秀民族民间文化资源的系统发掘、整理和保护，着力培育陶家官镇、西山乡哈密木卡姆文化及民间社火文化等特色文化，积极开展乡村文体活动，进一步丰富和活跃农村文化生活。大力发展节庆文化，培育特色文

化，打造精品文化品牌。抓好哈密瓜节系列文化活动和元旦、春节、古尔邦节、国庆等传统节日及重大周年庆典活动，形成一批影响力大、艺术水准高、群众喜闻乐见的重点文化活动。深入开展群众性文化体育活动，加强培训，积极开展“文化下乡”，发展民族民间传统体育项目，加大竞技体育训练力度。

“十二五”文化产业和事业建设

哈密市图书馆、游泳馆、影剧院、奇石博物馆、奇石交易市场、奇石文化馆、阿勒屯村、博斯坦村国家级历史文化名村基础设施等建设项目；二堡镇、五堡镇、陶家宫镇、大泉湾乡、花园乡、沁城乡等乡（镇）“大广场、大舞台”文化广场建设项目；行政村、社区独立综合文化活动室、标准篮球场地及室外活动场所建设项目。

第三节大力发展现代旅游业

以建设“新疆风光旅游盆景、文化旅游长廊、休闲度假旅游乐园”为目标，以哈密瓜文化、大枣文化、奇石文化为引领，坚持高起点规划、高标准建设，统筹协调食、住、行、游、购、娱等旅游六要素的发展，加大旅游宣传、保护生态环境和区域旅游合作的力度，进一步规范旅游景区经营与管理体制，重点抓好白石头、哈密王历史文化、哈密瓜园、魔鬼城、红色旅游等五大景区的建设，充分利用获得“中国观赏石之城”的美誉，以石为媒，改善基础设施条件，发展石文化产业，把哈密市打造成东疆重要

旅游集散地、新疆旅游强市和中国旅游名区。到 2015 年，力争创建 2—3 个国家 5A 级景区，旅游接待人数实现 257.77 万人次，旅游收入 6.65 亿元，年平均增长率 15%，旅游业成为哈密市第三产业的重要产业。

“十二五”旅游建设项目建设重点发展目标

白石头风景名胜生态恢复工程、五个景点旅游环线道路、供水设施、供排水暖管网、自驾车营地、垃圾处理站、游步道、旅游标识等基础设施国家 5A 级旅游景区。

哈密王历史文化景区依托阿勒屯村、哈密王府、哈密王墓、哈密博物馆和十二木卡姆传承中心，深入挖掘和展示哈密的历史、民俗文化。完善给排水暖管网、景区内部环道、厕所、停车场、绿化、游步道，餐饮一条街、游客接待中心、旅游商品购物一条街、历史文化演绎展示和东疆奇石城等基础设施国家 5A 级旅游景区。

哈密魔鬼城景区游客接待中心、四堡至魔鬼城景区通达道路、五堡—拉甫却克古城遗址道路、五堡—白杨沟佛教遗址道路和移动通信塔、游客接待中心、给排水、污水管网、垃圾及污水处理站、探险自驾游营地等国家地质公园、西北影视基地。

哈密瓜园游客接待中心、哈密瓜历史文化馆、土品种、高科技种植基地、特色民居及民俗餐饮、旅游纪念品销售一条街、给排水暖管网、污水及垃圾处理站、游览车、停车场、游步道等国家 4A 级旅游景区、全国农业观光旅游示范区。

红色旅游项目西路军进疆纪念园、哈密烈士陵园、星星峡驿站、游客接待中心、自驾车营地、给排水暖管网、污水及垃圾处理站、绿化等基础设施爱国主义教育基地国家 4A 级旅游景区。

第四节加快商贸、金融、房地产业发展

推进商贸流通业现代化。积极整合现有商贸资源，加快骨干商业网点和市场改建步伐，着力发展汽车、机电、建材、农副产品批发交易、煤炭交易等专业市场、专业商城。提升社区商业服务，大力开拓农村市场，推进“万村千乡市场工程”、“家电下乡”、“汽车摩托车下乡”等惠民工程。到 2015 年，把哈密市培育成东疆商贸中心。

加快发展金融服务业。积极构建政银企合作平台，坚持市场化推进与政府引导相结合，加大金融公司管控力度，优化金融环境，大力发展银行业、证券期货业、保险业、信托业、产业投资基金及相关配套产业，初步形成覆盖全市各个乡镇的金融服务网络。大力发展现代金融体系建设，积极引进股份制商业银行、证券、信托、期货公司进驻哈密市；以重点扶持哈密市商业银行为带动，积极培育地方金融企业。健全和完善信贷、投融资、担保体系，引导金融机构把信贷资金更多投向实体经济特别是“三农”领域和中小企业。到“十二五”末，全市金融业增加值占服务业增加值的比重达到 10%以上，占全市生产总值的比重达到 4%以上。

健康发展房地产开发。继续整顿规范房地产市场秩序，严格依法查处闲置及炒地行为，加大保障性住房建设和优化商品房结

构，建立健全城乡住房保障体系。强化政府责任，调动社会各方面力量，通过房地产开发企业代建、政府投资新建等方式加大廉租房、公共租赁住房、经济适用住房建设以及棚户区改造力度，解决城镇“五保”和低收入家庭、“夹心层”群体、乡镇干部和新就业人员、城镇和工矿棚户区职工等在居住方面遇到的困难。“十二五”期间，建设廉租房 5500 套、30.25 万平方米，公共租赁住房 3000 套、19.5 万平方米，限价商品住房 2500 套、20 万平方米，改造棚户区 4353 户、30.61 万平方米。增强税收、信贷、规划及土地的引导和调控作用，鼓励支持房地产企业按照“整体开发、配套建设、持续发展”的方针，主要增加普通商品房供给，适度建设一批功能完善，配套齐全，高、中、低兼有的住宅小区。“十二五”期间，开发商品房建设 250 万平方米；年均开发建设商品房 50 万平方米，年均投资 9 亿元；商品房空置率控制在 5% 以内。

“十二五”保障性住房建设
廉租房 5500 套、30.25 万平方米；公共租赁住房 3000 套、19.5 万平方米；限价商品住房 2500 套、20 万平方米；改造棚户区 4353 户、30.61 万平方米。

第七章加强基础网络建设

遵循“统筹规划、合理布局、适度超前、分工明确、引导产业、突出重点、依托城镇、城乡融合”的基本原则，牢牢把握中

央加大对新疆投资力度和新一轮对口援疆的有利时机，大力发展水利、交通、电网、城镇基础设施、信息网络等建设。

第一节加快水利建设

坚持把水利作为基础设施建设的优先领域，把严格水资源管理作为加快转变经济发展方式的战略举措，注重科学治水、依法治水，突出加强薄弱环节建设，大力发展民生水利，不断深化水利改革，加快建设节水型社会，促进水利可持续发展。

加强城乡饮用水水源建设，实施人畜饮水安全工程，加快二堡东片区、沁城乡、陶家官镇、现代农业园区等安全饮水片区的建设，实现农村安全饮水全覆盖。大力实施山区控制性水利工程，新建山区控制性水库 8 座，为工业调水 5000 万立方米，除险加固小 II 型病险水库 9 座、病险水闸 4 座；加大坎儿井的开发与利用力度。完善防洪抗旱体系，提高重点中小河流和重要河流和城市的防洪能力，到 2015 年城市基本达到防御 50 年一遇洪水标准，农村基本达到防御 20 年一遇洪水标准。加快节水型社会建设，“十二五”期间，完成灌区水利监测自动化项目，灌区灌溉水利用系数由 0.61 提高到 0.75；对市域内的农业、工业、生态、生活、防洪及人饮安全用水等实行全方位监控，大力推广“定额管理、总量控制”标准化管理工作，逐步建立水资源有偿使用和补偿机制；合理调整用水结构，提高水的单位效益，到 2015 年，万元 GDP 用水量降到 194 立方米，水的单位效益提高到 60% 以上；万元工业增加值用水量降到 60 立方米，工业用水重复利用率达

到 70%，农业用水比重降到 74%以下；结合全国第一次水利普查实施方案，完成哈密市水利普查工作。

“十二五”水利基础设施建设
控制性水库工程建设：二道沟、三道沟、四道沟、安拉沟、柳树沟、葫芦沟、乌拉台等 8 座水库。
小 II 型病险水库除险加固建设：五堡调节、南湖托布塔、花园乡九村、五堡乡五十里、五堡一村、五堡二村、二堡镇一村、二堡二村、沁城乡红山等 9 座水库。
病险水闸除险加固建设：白杨沟渠首、大天生圈渠首、葫芦沟渠首、乌拉台渠首等 4 座。
防洪体系建设：城市防洪规划建设。
节水工程建设：石城子大型灌区和都鲁克、沁城、乌拉台三个中型灌区节水改造工程。

第二节完善交通运输网络

以发展安全畅通便捷绿色的交通运输体系为目标，坚持加快转变交通运输发展方式和适度超前的原则，积极推进集公路、铁路、民航等为一体的综合运输体系建设。紧抓自治区“57712”工程把哈密市列为七大国家级公路运输枢纽之一的机遇，加强公路运输与铁路、航空以及其他运输方式的衔接，统筹考虑公路运输站场与火车站、机场、城市进出口等运输站场的衔接，初步实现公路与铁路、航空等运输方式之间的“零距离”换乘和无缝衔接。

“十二五”期间，积极配合相关部门建设连霍高速公路哈密段、明水-哈密高速等公路，加快推动东天山隧道、哈密南部绕城快速通道、大南湖煤矿-G30 等公路项目尽快开工建设；大力实施农村“畅通富民”工程，全面推进哈密市重要农村公路、资源公路环网、乡村道路、景区道路、牧区道路以及设施农业基地、富民安居、富民兴牧和小城镇建设配套道路的建设，到 2015 年新建改建公路 1816 公里，通村油路达 95%以上，通达公路达 100%。同时，通过采取购入先进养护设备，增加路桥专业技术人员、路政管理人员、农村公路养护专业人员等方式，进一步加大农村公路管理养护力度。积极配合相关部门建设兰新铁路电气化改造、兰新铁路第二双线、哈密-罗布泊、哈密货车南环线、哈密-额济纳、哈密-将军庙、哈密铁路枢纽等铁路项目。加快哈密机场二期改扩建工程动工建设，力争将其纳入国家“十二五”机场改扩建规划，机场等级由 4C 提高到 4D，并争取开通乌鲁木齐经停哈密通往内地的 2-4 条航线。

“十二五”交通重大项目
铁路：兰新铁路电气化改造、兰新铁路第二双线、哈密-罗布泊、哈密货车南环线、哈密-额济纳、哈密-将军庙、哈密铁路枢纽等铁路。 公路：连霍高速公路哈密段、明水-哈密高速等公路，加快推动东天山隧道、哈密南部绕城快速通道、大南湖煤矿-G30 等公路。

航空:哈密机场二期改扩建工程,机场等级由 4C 提高到 4D。

第三节加速电网建设

电网建设以“疆电东送”为突破口,以适应优势资源开发、满足经济社会发展需要为目标,加快城网、农网改造和园区矿区电网建设,构建横贯东西、连接南北、布局合理、供电质量可靠、广覆盖的输变电工程网络。“十二五”期间,以哈密-郑州 ± 800 千伏特高压直流工程建设为契机,以哈密 750kV 变电站为核心,以国网能源、华电、国电、中煤能源、重庆能源、国投、华能等发电厂为支撑,加强哈密市及其周边地区电网,形成环网供电。加快建设南郊、十三间房、哈密西部新区等 220kV 电网项目,二堡、沙尔湖西、南郊、十三间房、土屋等 110kV 电网项目以及星星峡、七角井等 35kV 电网项目,通过“依托 220kV 变电所,逐步打开 110kV 环网,加强 35kV 网架结构”,合理划分供电区域,增加互通容量,提高全市供电可靠性。

“十二五”电网建设重大项目

哈密 - 河南郑州 ± 800 千伏特高压直流工程;南郊、十三间房、新区 220 千伏输变电工程;二堡、沙尔湖西、南郊、十三间房、土屋 110kV 输变电工程;“天湖、思甜、烟墩、红旗村、哈密、二堡、红台、了墩等 8 个 220kV 电气化铁路牵引站及线路建设工程”;星星峡、七角井 35 千伏输变电工程;城网、农网完善、抗震安居、牧民搬迁定居 10 千伏以下项目;无电乡村电力

设施建设工程项目。

第四节加强信息网络建设

加强通讯、邮政、广播电视、远程教育网络等信息基础设施建设，实施数字电视整体转换以及高速宽带网络等重点工程，大力发展宽带接入，实现信息网络宽带化、综合化、智能化；重点支持市区电信、广电和计算机网“三网融合”，实现资源共享；建设电子政务、电子商务、中小企业信息服务、农牧业信息服务平台，发展远程教育、远程医疗；建立和完善数字安全体系，加强信息安全保障。

第八章实施科教兴市和人才强市战略

深入实施科教兴市和人才强市战略，坚持把科技进步和创新作为加快转变经济发展方式的重要支撑，把发展教育、培养和引进德才兼备的高素质人才摆在更加突出的战略位置，为哈密市经济社会发展奠定坚实的科技和人力资源基础。

第一节积极推进科技推广与创新

以争创全国科技示范市为契机，积极建立和完善形式多样化、能力专业化、服务信息化、组织覆盖网络化的科技推广与创新服务体系。做好科技项目管理工作，按照“谋划储备一批、上报一批、立项一批、实施一批”的思路，积极争取科技支疆、科技富民强县、科技兴新等国家和自治区科技项目；积极开展科技企业孵化和“村村通”工程，不断提升全民科技素质。优化科技资源配置，大力提升基础产业和特色产业的技术与装备水平，加大

对信息技术、生物技术、新能源技术、新材料等领域的扶持力度，积极引进和创立国家专利技术，培育一批中小型科技企业，取得一批有竞争力的技术成果，开发一批高技术产品。力争到 2015 年全社会的科技投入占全市生产总值的比例处于全疆的领先水平，工业企业技术开发经费占年销售收入的比例平均达到 3% 以上。

第二节 优先发展教育事业

坚持把教育事业摆在优先发展位置来抓，以学校标准化办学为突破口，加快教育体制改革，优化公共教育资源配置，维护教育公平和秩序，促进各级各类教育协调发展，实现从“有学上”到“上好学”的重大转变。加快调整城乡中小学布局和改善义务教育阶段办学条件，进一步巩固和扩大“两基”成果，突出解决农民工子女就学问题，到“十二五”末，力争使哈密市基础教育发展达到全疆先进水平，率先在哈密地区实现“双高”普九和教育强市的目标。“积极、稳妥、有效”地开展“双语”教育普及工作，加快“双语”师资队伍建设。2011 年起，凡在哈密市域内新开发的居民小区必须配备规模相当的“双语”幼儿园，否则规划部门一律不予审批；到 2012 年全面普及学前两年“双语”教育和小学“双语”教育，2014 年基本普及初中“双语”教育，2015 年全面普及初中“双语”教育，制定学前三年发展规划，规范社会力量办学行为。加强“两支”队伍建设，以河南省对口支援哈密为契机，积极开展各层面的交叉学习锻炼。大力发展职业教育、社区教育和成人教育，完善市职业技术学校基础设施建设，抓好以就业为导向的职业技能

培训，继续大力开展少数民族未就业大中专毕业生及农业富余劳动力转移前的通用语言培训，并重视职业教育对转变农民观念、生活方式的作用；探索和研究特殊教育和职业技能培训、就业相结合的办学模式。建立健全学校各项安全管理制度和安全应急机制，加强学生宿舍、食堂、厕所和学校周边安全管理，加强各级各类学校、托儿机构要按规定配备专业保安人员，确保师生安全。

“十二五”教育事业重点项目
哈密市第二中学、第八中学、第八小学、北郊路学校建设项目、哈密地区第一中学、中心幼儿园迁建项目、哈密市乡镇“双语”幼儿园建设项目、哈密市教育系统义务教育阶段标准化建设项目、哈密市农村中小学教师周转房建设项目、哈密市农村中小学校舍维修改造项目、哈密市中小学校舍安全工程建设项目（抗震加固、改造更新项目）、哈密市教育系统农牧区中小学寄宿制学校宿舍、食堂、洗浴中心建设项目、哈密市教育系统农牧区中小学校供暖设施建设项目。

第三节加强人才队伍建设

大力实施人才强市战略，按照“引进使用急需人才、提升用好现有人才、培养储备后备人才，实现市域人才一体化开发”的总体思路，加快现代化高素质人才队伍建设。围绕加快推进新型工业化、农牧业现代化、新型城镇化，推进人才结构与产业结构同步优化，提升特色产业集聚人才的能力，以人才推产业升级和

技术创新，重点培养和引进特色产业专业人才、技能人才，以更加优惠的政策、更加优越的软硬条件培养和引进创新性、创意性、领军性人才；建立人才奖励机制，激发现有人才队伍动力，不断发展壮大党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才、农村实用人才和社会工作人才队伍，使其成为城市人口增长的主要组成部分。“十二五”期间，大力组织实施“5211 人才工程”，力争到 2015 年培养 200 名在市内有一定影响的优秀拔尖人才、1000 名具有发展潜力的优秀专业技术人才，引进 1000 名第一学历本科以上学历管理人才，其中研究生学历人数占 1%以上；积极引导和推行企业各类技能适用型人才的“订单式”培训工作，为新型工业化、农牧业现代化、新型城镇化建设培育和储备各类人才。

第九章着力保障和改善民生

坚持统筹兼顾、突出重点、加强薄弱环节的原则，把公共资源向民生倾斜，着力保障和改善民生，促进社会公平正义，不断改善和提高人民生活水平，逐步完善符合实际、比较完整、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系，提高社会保障能力，推进基本公共服务均等化，力争到 2013 年人均基本公共服务能力达到全国平均水平，让人民共享发展成果。

第一节扩大就业再就业，促进城乡居民收入增长

千方百计扩大就业和再就业。坚持更加积极的就业政策，把促进充分就业作为经济社会发展的优先目标，多渠道开发就业岗位，切实转变择业、就业观念，在全疆率先实现充分就业的目标。

完善城乡公共就业服务体系，落实“零就业”家庭就业援助长效机制，对“零就业”家庭做到发现一户解决一户，确保 8 小时内清“零”；建立大中专毕业生就业动态管理工作机制，确保 2012 年前未就业大中专毕业生实现全部就业；发挥城乡一体化人力资源市场作用，大力推进农村富余劳动力转移就业；做好 4050 人员、城市低保人员、残疾等特殊群体的就业帮扶工作。以市场为导向，加快培养经济社会发展的技能劳动者，对后备劳动力开展职业技能培训和职业指导，增强就业竞争能力。将创业带动就业工作作为就业工作的重点来抓，以落实促进创业优惠政策为契机，以创建创业型城市为抓手，以鼓励更多劳动者创业和带动就业为目标，全面推进促进以创业带动就业工作。到“十二五”末，累计培训各类劳动者 5 万人次，取得职业资格证书 1.5 万人，农业富余劳动力转移就业达到 2 万人，其中：就近就地转移 1.98 万人，跨地区转移就业 0.02 万人；农村家庭实现“一户一工人”目标，加快农牧民向城镇居民的转变；城镇登记失业率控制在 3.7% 以内。

保障劳动者权益，构建和谐劳动关系。通过加强劳动保障法律法规的宣传和贯彻落实，全面提高用人单位和广大劳动者守法意识，进一步完善劳动合同制度，提高劳动合同签订率及履约率。加强劳动保障监察执法，建立健全工资支付监控和工资支付保障制度。完善劳动争议调解仲裁制度，积极推动劳动争议仲裁机构实体化建设。各类企业全面实施劳动合同制度，集体协商和集体合同制度普遍建立，劳动关系协调机制进一步完善，监察执法机

制更加完善。实现合同备案率 100%，农民工和小型企业劳动合同签订率 95%，企业集体合同签订率达到 85 % 以上，劳动争议仲裁结案率达到 97%。

合理调整收入分配关系。坚持以促进城乡居民收入持续较快增长为核心目标，建立健全收入分配调节机制，努力提高居民收入在国民收入分配中的比重，劳动报酬在初次分配中的比重，努力扭转城乡、区域、行业和社会成员之间收入差距扩大趋势；积极落实国家有关政策，努力提高企业职工最低工资标准，提高城乡特殊群体及低收入人员保障标准，统筹提高其他社会成员收入水平。

第二节 提高医疗卫生服务水平

加强基础设施建设，完善城乡、社区医疗卫生保障体系。“十二五”期间，重点开展包括大泉湾乡、二堡镇、五堡镇、花园乡、沁城乡中心乡（镇）卫生院等建设项目；2012 年建立起比较完善的城乡基层医疗卫生服务体系，2015 年全市社区卫生服务中心达到 8 个、社区卫生服务站达到 50 个，建立相当规模的老年康复中心。加强医疗保险网络建设。巩固和完善城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗制度，扩大覆盖范围，逐步提高城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗筹资水平和政府补助标准。在财政对城镇居民医保和“新农合”补贴的基础上，提高政策范围内的住院费报销比例和最高补贴支付限额，扩大门诊费用报销范围和比例，全面推行基层医疗机构

和零售药店均配备基本药物制度，减轻群众基本用药负担。从2011年起，将新农合实际补偿比每年提高10%，新农合人均筹资标准每人每年提高50元；到2013年新农合实际补偿比提高到80%。加强疾病预防控制机构能力建设，做好艾滋病、结核病、肝炎等重大传染病和包虫病、碘缺乏病等地方病及高血压、糖尿病等慢性非传染性疾病的预防控制工作。加大职业病防治力度。围绕“保基本、强基层、建机制”，积极推进医疗卫生体制改革。按照自治区、地区医改方案，以政事分开、管办分开、医药分开、营利性与非营利性分开为方向，坚持政府主导、社会参与、转换机制、加强监管的原则，加快制定哈密市医药卫生体制改革目标，争取利用3-5年的时间完成医改任务。

“十二五”卫生医疗重大项目
哈密市人民医院标准化建设项目、哈密市人民医院老年康复中心、慢性病诊疗中心建设项目、哈密市疾病预防控制中心标准化建设项目、哈密市济困医院建设项目、哈密市新增设社区卫生服务中心、服务站建设项目、哈密市妇幼保健院建设项目、哈密市卫生、计生大厦建设项目等。

第三节 加快完善社会保障体系

加强多层次、广覆盖的城乡社会救助体系建设。进一步规范城乡低保工作，逐步提高城乡居民最低生活保障标准，实现动态管理下的应保尽保，加强城乡低保资金管理，实行低保资金封闭

运行、社会化发放全覆盖；大力发展“关爱工程”，加大对孤儿、弃婴、孤残儿童和流浪未成年人、老年人等特殊群体的保护力度，“十二五”期间，建成农村敬老院、老年活动中心、社会福利康复中心、家庭寄养指导中心、流浪儿童救助保护中心、儿童福利院等一批社会福利设施。

以构建统筹城乡的社会保险体系为中心，努力扩大社会保险覆盖面，依法强化社会保险基金的征缴和监管。深入开展基本养老保险制度改革，扩大城镇基本养老保险覆盖面，将城镇未参保集体企业退休人员纳入基本养老保险统筹范围。巩固完善新型农村养老保险制度，探索建立失地农牧民养老保险办法。形成覆盖城乡居民的基本养老保险、企业年金、个人储蓄性养老保险相结合的多层次的养老保险制度体系。完善失业保险制度，形成与市场就业机制相适应的失业人员生活保障和失业保险运行机制；完善工伤保险制度，不断扩大工伤保险覆盖面。

“十二五”社会保障事业建设
农村敬老院建设项目、社会福利康复中心建设项目、家庭寄养指导中心建设项目、老年活动中心建设项目、流浪儿童救助保护中心建设项目、儿童福利院、哈密市残疾人综合服务设施建设项目。

第四节全面做好人口工作

坚持人口与发展综合决策、整体推进、分类指导的原则，以人为本地开展人口和计划生育工作。全面落实好各项计划生育奖励政策，将计划生育利益导向机制与社会救助保障、扶贫开发、就业培训、抗震安居工程、新技术推广等涉及民生的政策紧密结合起来。加大信息化建设力度，强力推进人口计生系统局域网、广域网、公众资源网、数据库、工作资料库“三网两库”建设，建立人口计生基础信息共享平台，逐步实现互联互通。按照“属地化管理、市民化服务”的原则，成立流动人口管理服务机构，将流动人口计划生育服务和管理纳入经常性工作范围，实现与常住人口同服务、同管理。加快完成乡（镇）人口计划生育生殖健康服务中心站建设和乡镇服务站的改扩建任务，加强计划生育技术服务，不断改善出生人口素质和结构，人民群众普遍享有基本的计划生育、生殖健康和家庭保健服务，实现全国计划生育优质服务先进单位创建达标。

第十章建设资源节约型、环境友好型社会

坚持节约资源和保护环境的基本国策，围绕生态立市战略，走资源开发可持续、生态环境可持续之路，合理开发和利用资源，加强生态建设和环境保护，切实增强可持续发展能力。

第一节合理开发和利用资源

集约开发矿产资源。围绕建设一批国家急需，比较优势明显的矿产资源开发项目，加大优势资源的勘探，着力在重点矿种和重点成矿带上取得实质性进展。按照“分散采矿、分片选矿、集

中冶炼”的方针，将节约资源与产业政策、技术引进紧密结合起来，加强能源、原材料产业、产品之间的纵向联系和综合利用，如热—电联产、煤—电—建材、煤炭—重化工的综合利用等。强化推广节能降耗技术，重点加强对黑色、有色金属冶炼、电力、化工、建材等行业对矿产资源、原材料的消耗管理，鼓励和奖励资源的高效综合利用。大幅提高矿产资源的回采率，有效保护资源，降低资源贫化率，到 2015 年，力争大中型煤矿开采回采率超过 70%，黑色金属矿产回采率超过 80%，选矿回收率超过 80%；主要有色金属矿产回采率超过 85%，选矿回收率超过 85%。

有序开发和合理利用土地资源。保护河谷阔叶林和荒漠植被，减少人为破坏，禁止矿山无序开采和“三废”的无序排放；依法做好土地复垦，对现有城乡建设用地范围内的闲置土地和利用不充分、不合理、产出低的土地，应及时开展土地盘活和土地整理，严禁私搭乱建；村庄和居民点建设应尽量少占农田，积极引导农村人口转移；区域性的交通、能源、水利等基础设施选址，应尽量避免让基本农田；严格控制建设用地总量，严格控制农用地特别是耕地转用总量；严格落实土地“零开荒”政策。

第二节加强生态建设和环境保护

以改善哈密市人民生产和生活环境，促进经济发展为目标，加强科学管理，在继续实施东天山国家级森林公园保护、坎儿井保护、天然林保护、荒漠植被保护、封山育林和退耕还林、退牧还草的同时，积极开展平原绿化、人工种草和围栏草场工作、抓

好水系、流域和湿地的保护。“十二五”期间，计划营造防护林 6 万亩，其中防风治沙林 3 万亩，新农村建设村庄绿化工程 0.3 万亩，农田防护林 1.5 万亩，道路绿化 1.2 万亩。封沙（山）育林 20 万亩，每年 4 万亩。完成林果有害生物检疫预灾体系建设、防治体系建设、应急救灾体系建设、完成乡、村级监测点基础设施建设，保证林果业生产安全。到 2015 年哈密市森林覆盖率达 1.25%。开展城镇环境综合整治，着力改善人居环境。以提高新增城镇绿化面积、城镇污染集中处理能力、城市建成区工业企业“退城入园”和哈密河流域综合治理工程为重点，着力打造生态宜居型城市，使哈密市城市生态建设从“绿化”向“美化、艺术化、人文化”转变。

大力发展循环经济和环保产业。完善政府节能减排目标责任考核评价体系，将总量控制及污染减排工作纳入政府工作的重要议程，加大环境执法力度，实施主要污染物排放总量控制，严厉打击企业违法排污行为。进一步发挥市场作用，健全激励和约束机制，增强企业和全社会节能减排内生动力。加强重点流域、区域、行业污染治理，加快建立生态补偿机制。强化环境保护宣传教育，着力提高公众环保意识。到 2015 年城市环境质量好于或等于二级以上天数保持在 90%以上，城市集中式饮用水源水质达到国家地表水和地下水环境质量三级标准以上。

生态建设与环境保护重大项目

退城入园：新疆钢铁雅满苏矿业有限责任公司（球团、铁合金生产线）、新疆化工（集团）哈密碱业有限责任公司、新疆天山水泥有限责任公司哈密磨粉站、新疆晶华浮法玻璃有限责任公司、哈密市硫酸厂和哈密市广东工业加工区石材企业“退城入园”工程。

生态修复：哈密河流域综合治理工程、二道沟中上游天然草地水土保持生态修复工程、五道沟中上游水土保持生态修复工程、柳树沟天然草地水土保持生态修复工程、沁城乡天然草地水土保持生态修复工程。

第十一章深化改革和扩大开放

深化改革，扩大开放，消除阻碍发展的体制机制障碍，增强在扩大开放条件下促进发展的能力，努力形成更具活力、更加开放的体制环境。

第一节深化体制改革

推进行政管理体制改革。进一步规范政府职能和行为，加强社会管理和公共服务职能，提高政府宏观调控能力，改进对市场监管的方式。继续深化政府机构改革，理顺政府职能部门分工，减少行政审批事项和简化审批程序，严格执行首问责任制、限时办结制和责任追究制三项制度，探索建立并联审批制度；大力推进电子政务，提高行政效率，降低行政成本。加强干部管理，转变干部作风；坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。

积极推进政务公开和公民参与，强化行政问责制度，全力打造权为民所用、情为民所系、利为民所谋的高效廉洁的服务型政府。

加快财税体制改革。加快推进财税改革，建立符合实际的公共财政和税收管理体系。坚持“民生财政”理念，优化财政支出结构，重点支持城乡统筹和民生发展。积极稳妥地推进政府收支分类改革，推行政府部门的预算和集中支付制度。加强政府债务管理，建立政府债务风险防范和化解机制。加强和规范税政管理，积极落实中央、自治区和地区税制改革政策，完善地方税收体系。

深化金融体制改革。构建多种所有制和多种经营形式有机结合、协调发展的机制。积极支持地方经济发展与金融发展的融合，推进金融产品和服务创新，推动符合实际的资本市场建设。创新中小企业融资模式，完善中小企业信用担保体系，发展小额贷款公司和中小企业投资公司。健全金融监管体制，建立区域性金融，风险预警系统和金融安全应急机制，积极防范和化解金融风险。加快社会诚信文化建设，营造良好的融资环境。

深化市场管理体制改革。推行现代流通方式，发展壮大商品市场，培育和发展资本、土地、技术和劳动力等要素市场。围绕事关民生方面的价格热点、难点问题，通过建基地、完善市场配送供应、公共信息平台和销售网点建设，减少中间环节，实行“绿色通道”政策，不断提高农副产品自给水平和降低农副产品经营成本。建立和完善重要商品的储备和补贴制度，适时调用储备投放市场或进行适当价格补贴，抵制市场物价过快增长。继续完善

价格管理政策、价格监测预警机制、成本监察工作制度、重要商品和服务价格调价听证和公示制度，加强价格信用体系建设；整顿和规范市场价格秩序，严格依法治价，提高价格监管水平。继续深化管理体制改革，加强收费管理，引导和规范收费行为，形成行为规范、公正透明的收费运行机制。

加快社会事业体制改革。强化政府社会管理、提供基本公共服务职能和责任，突出社会事业的公益性，深化社会领域和公共事业管理体制改革的保障民生事业的发展。培育扶持和依法管理社会组织，支持、引导其参与社会管理和服务。推进非基本公共服务市场化改革，增强多层次供给能力，满足群众多样化需求。围绕区域创新体系建设，深化科技体制改革。以促进公平和提高质量为重点，加快推进教育体制改革。以扶持公益性文化事业、发展文化产业、鼓励文化创新为重点，积极稳妥地推进文化体制改革。

第二节 实施互利共赢的开放战略

加大招商引资力度。按照科学发展、产业导向、节能减排的原则，进一步完善招商引资优惠政策，有效发挥园区招商的平台作用，加快实施“招大商、招优商、招强商”的大企业大集团战略，以“新疆效率”、“哈密速度”实现由“项目招商”向“产业招商”、“资源性招商”向“新兴产业、高新技术、高附加值产业招商”的转变；进一步创新招商引资方式，增强招商引资的针对性和灵活性，积极拓展小分队招商、会展招商、代理招商、委托招商、网络招商、

挂牌招商、以商招商等方式，拓宽客商联系渠道，以较快捷的途径达到宣传自我、招商引资的目的；坚持“走出去与请进来”相结合，鼓励所有非限制领域向民间资本全部开放，积极承接中东部地区产业转移，鼓励具有一定经济实力和先进技术的企业，通过各种形式与本地企业嫁接；鼓励本市企业向外投资，利用两种资源，开拓两个市场，提高竞争力。

认真做好河南省对口援哈工作。深入贯彻落实中央新疆工作座谈会精神，抢抓新一轮援疆工作的历史机遇，按照“互惠互利、优势互补、长期合作、共同发展”的原则，积极与河南省加强交流与合作，形成经济援疆、干部援疆、人才援疆、教育援疆的全方位援疆工作新局面。“十二五”期间，对口援哈工作要做到资金援助与引进经济贸易、技术管理、人才智力、管理机制等援助结合；“输血”型援助与“造血”型援助结合；小型基础设施建设与改变农村、基层社区和贫困地区生产生活面貌相结合；加快社会事业与改善民生相结合；加大投资、加快发展与调整产业结构、转变发展方式、提高发展质量和效益相结合；加快经济基础社会发展与维护社会稳定相结合；争取外援与激发内在动力、务求实效相结合；坚持全面发展与有所为有所不为，有保有压、有进有退相结合等“八个结合”，重点实施好富民安居援疆、教育援疆、干部人才培养援疆、医疗卫生援疆、中小农牧水利建设援疆、特色产业培育援疆，科技创新援疆、文化体育惠民援疆等“八个援疆工程”。

积极深化多方融合发展。按照区域统筹协调发展要求，坚持融合发展战略，不断推进兵地、铁地、油地、煤地和企地之间的融合发展和互利共赢。与兵团加强在设施农业、农业节水和农业产业化等方面的交流与合作。与铁路合作，解决本地产品运力和车皮“瓶颈”问题。与大企业大集团协商，全面解决本地剩余劳动力就业问题。同时，加大与周边县市的区域性交流与合作，共谋发展。

第十二章积极构建平安和谐哈密

第一节加强民主法制建设

加强社会主义民主政治建设，积极稳妥地推进政治体制改革。切实做好民族和宗教工作，落实村民自治制度，完善社区自治制度，巩固以职工代表大会为基本形式的企事业民主管理制度，尊重和保障人权，促进人权事业全面发展，加强各级人大及其常委会的组织制度和工作制度。

坚持依法治市，加强社会主义法制建设。推进司法体制改革，规范司法行为，提升司法水平；深入开展普法教育，提高公民法律素质，做好普法工作；依法保障少数民族的平等权利和特有权利，巩固和发展社会主义新型民族关系；加强政法队伍和社会治安防控体系建设，充分发挥法治在促进、实现、保障社会和谐方面的重要作用。

坚持民族区域自治制度，积极维护民族团结。牢牢把握各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的主题，深入推进民族团结教育

工作，切实把民族团结进步事业融入政治、经济、文化和社会活动的各个领域，巩固和发展民族大团结，在全社会形成爱国、感恩、勤劳、互助、开放、进取的精神，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。全面贯彻党的民族宗教政策，依法加强对宗教事务的管理。引导宗教与社会主义相适应，充分发挥宗教界人士和信教群众在经济社会发展中的积极作用，依法对宗教极端势力予以坚决打击，抵制和消除宗教极端思想的影响。

第二节 加强和谐社会建设

加强精神文明建设。以建设社会主义核心价值体系为目标，不断加强走中国特色社会主义道路和实现中华民族伟大复兴的理想信念教育，倡导爱国守法和敬业诚信，构建传承中华传统美德、符合社会主义精神文明要求、适应社会主义市场经济的道德和行为规范。“十二五”期间，要广泛调动群众的积极性，充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体的作用，深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德，以及未成年人思想道德、农村精神文明等建设，不断提高公民道德素质；深入开展群众性精神文明创建活动，广泛开展志愿服务，营造文明和谐的社会环境。

强化社会治安综合治理。（略……）

大力开展安全生产和质量兴市活动。完善安全生产长效机制，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的原则，努力提高安全生产水平，重点做好矿山、危险化学品、烟花爆竹、道路交通等行业领域安全生产工作，“十二五”末，亿元生产总值事故死亡

率下降 50%以上,工矿商贸企业就业人员生产安全事故十万人死亡率下降 30%以上,道路交通万车死亡率控制在 4 以内,煤矿百万吨死亡率控制在 0.9 以内。坚持政府引导、部门协作、企业为主、社会参与的原则,大力实施以质取胜战略,把质量兴市活动作为一项基础性的系统工作,不断提升产品质量水平和经济竞争实力,使哈密市的产品质量、工程质量、服务质量和居民生活环境跃上一个新台阶。“十二五”末,重点工业产品可比性跟踪监督抽查合格率达到 95%以上;农产品标准化生产覆盖率、建筑工程一次验收合格率和交付使用合格率达到 100%;市域范围内的食品加工企业全部取得食品生产许可证。

强化应急体系建设。建立健全应急管理体系,加强指挥信息系统、应急物资保障、专业救灾抢险队伍、应急标准体系以及运输、现场通讯保障等重点领域和重点项目的建设,加大对刑事案件、消防安全、交通安全、安全生产、公共卫生、动植物疫病、减灾防灾等突发事件应急系统的建设,提高处置突发公共事件能力。

第十三章 规划实施与保障机制

第一节 建立健全规划实施机制

加强党的领导。党的领导是实现“十二五”时期经济社会发展目标的根本保证。必须加强党的能力建设和先进性建设,不断提高党领导经济社会发展能力和水平。各级党委和政府要加强组织领导,采取有力措施,广泛深入宣传动员,使广大党员、干部、群众全面了解和把握哈密市发展的前进方向、奋斗目标、美好前

景，形成推进哈密市跨越式发展和长治久安，加快全面建设小康社会的强大力量。

完善规划体系。编制若干专项规划，指导特定领域发展、审批和核准重大项目以及制定相关政策措施等。组织编制若干区域规划，把规划纲要在特定区域予以细化和落实，增强总体规划对各级各类规划编制的指导作用，不断完善由总体规划、空间布局规划、专项规划、区域（片区）规划、部门行业规划、乡镇街道规划组成的全市国民经济和社会发展规划体系。同时，要明确各级规划的编制主体和实施主体，强化责任，分工落实；要重视完善规划编制的衔接机制，促进各级规划之间的相互协调，使规划纲要落实到具体空间和年度建设计划上来。

建立分类指导的项目实施机制。针对不同项目类型，实行重大项目建设的分类指导。对主要依靠市场配置资源，由市场主体自主实施的项目，相关部门重点履行好明确发展导向、加强市场监管和做好项目服务的职能，维护公平竞争，不得干预市场机制正常运行；对政府提出、社会资金参与建设的项目，相关部门要明确项目要求，创新投融资体制，营造良好的制度与政策环境，充分激发市场主体参与项目建设的积极性；对需要政府切实履行职责、主要由政府投入建设的项目，包括统筹城乡、义务教育、公共卫生、社会保障、促进就业、公共安全等方面的重点工程，需要政府有效配置资源，切实落实责任，提供资金保障，确保规划提出的建设任务落到实处、按期完成。加强和改善重大项目的

建设管理。进一步完善重大项目储备机制，按照规划确定的发展方向，不断研究和提出新的建设项目，形成动态有序的项目储备。进一步提高项目建设的服务水平，建立起城市规划、土地利用规划及各类相关规划在重大项目建设上的衔接配套机制，保证重大项目的有效实施。进一步加强建设项目的跟踪管理，完善项目招标制度，加强质量管理，按照项目建设时序，分阶段落实节点任务，保证项目建设有序推进；建立起重大项目的评估机制，不断提高重大项目的组织建设水平。

第二节健全规划管理体制

按照“统筹协调、分工负责”的原则，进一步健全责任制，加强考核评价和民主监督，动员和引导社会广泛参与，确保规划分阶段有效落实和如期实现发展目标。

落实规划目标。市政府结合各自职能，在实际工作中落实好规划纲要中的相关任务。把落实规划纲要与制定和实施有关建设计划、各类行动计划以及年度计划紧密结合起来，远近结合，形成合力，使规划纲要确定的目标、任务和各项措施切实贯彻落实。

加强规划考核。建立严格的工作责任制，把规划纲要确定的发展指标和主要任务按年度分解落实到各乡镇、各街道、各部门，作为政府绩效考核的重要内容。对主要依靠政府完成的重要指标和关键任务，如民生、环保等领域的约束性指标，按照适度超前，适度超额的要求进行年度分解，确保完成规划目标和规划任务。

实施规划评估。自觉接受市人大、市政协及各民主党派、工商联、专家、学者及社会各界对规划实施情况的监督。加强对规划确定的调控目标的监测预警和对重大改革、重大政策落实情况的跟踪检查，及时发现问题，提出改进意见。在规划实施的中期阶段，要进行中期评估，并向市人大常委会提交评估报告。经评估需要对规划进行修订时，由市政府提出修订方案，报市人大常委会审议批准。

注重规划调整。经评估或者其他原因需要规划进行修订的，由规划编制部门提出规划修订方案，需要报批、公布的，要履行报批、公布手续。总体规划涉及的特定领域或区域发展方向等内容有重大变化的，专项规划或区域规划也要相应调整和修订。规划纲要一经市人大批准，由市政府组织实施。

“十二五”时期是推进哈密市跨越式发展和长治久安、全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快经济发展方式的攻坚时期，全市各族人民要在市委、市政府的坚强领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面深入贯彻落实科学发展观，紧抓“大建设、大开放、大发展”的历史机遇，为把哈密市建设成现代文化型、新型工业型、生态宜居型、创新活力型、开放文明型人口在 50 万以上的新疆东部中心城市和西部明珠而努力奋斗！