

An aerial photograph of a rural landscape. A long, straight road runs vertically through the center of the image. On either side of the road are large, rectangular green fields, likely agricultural. In the middle ground, a small cluster of buildings with blue and red roofs is visible, representing a village or town. The background shows a vast, flat landscape under a clear blue sky.

# 哈密市伊州区 五堡镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

五堡镇人民政府

2025年6月

# 序言

为贯彻落实党中央、国务院建立“多规合一”国土空间规划体系的重大决策部署，落实国家及地区发展战略，贯彻落实新时期发展理念，积极融入新发展格局，现结合五堡镇实际情况，编制了《哈密市伊州区五堡镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》围绕镇域农业产业优势及历史文物古迹、自然人文景观等特色资源，发展特色农业种植和文化休闲旅游，将五堡镇建设成为哈密工农融合发展的特色农业重镇；新疆文旅融合发展的文化旅游名镇。

为充分反映民意、凝聚共识、汇聚各方智慧，提高规划的科学性和可实施性，现根据有关法律要求，就《规划》予以公示，广泛征询公众意见建议。



# 概况

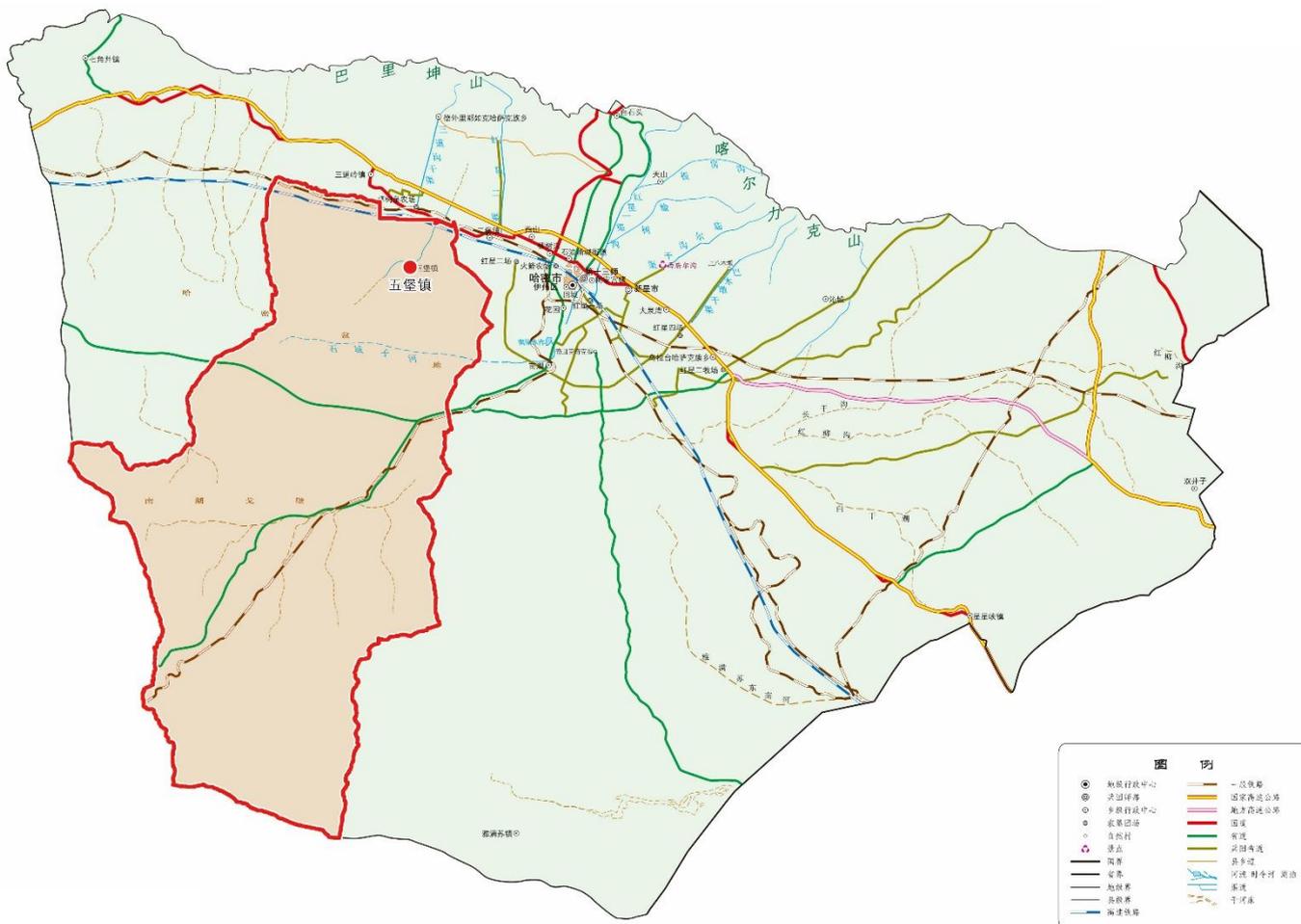
- 五堡镇位于哈密市西南75公里处，东临南湖乡，西接七角井镇，南连巴音郭楞蒙古自治州，北靠二堡镇、柳树泉农场、三道岭。
- 下辖十个行政村：高得格村，博斯坦村，土格曼博依村，其格尔提麻克村，库且提里克村，比地力克村，阿克土尔村，支边农场村，小泉子村，五十里村。

## 规划范围

- 镇域国土总面积约为1.65万平方千米。
- 镇区面积97.57公顷。

## 规划期限

- 近期2025年
- 目标年2035年
- 远景展望2050年



# 目录

01

## 目标定位

- 1.1 发展定位
- 1.2 发展目标
- 1.3 发展策略

02

## 国土空间格局

- 2.1 总体空间格局
- 2.2 生态保护格局
- 2.3 产业发展布局
- 2.4 镇村体系规划

03

## 资源保护利用

- 3.1 耕地资源保护
- 3.2 生态资源保护
- 3.3 历史文化保护

04

## 综合支撑体系

- 4.1 综合交通规划
- 4.2 公共服务体系
- 4.3 市政基础设施
- 4.4 综合防灾减灾

05

## 镇区规划

- 5.1 镇区空间结构
- 5.2 公共服务设施
- 5.3 道路交通规划

06

## 规划实施保障

- 6.1 实施保障

# 01 目标定位

1.1 发展定位

1.2 发展目标

1.3 发展策略



## 1.1 发展定位

### » 发展定位

新疆文旅融合发展的文化旅游名镇

哈密工农融合发展的特色农业重镇



### » 主要职能

国际探险公园样板区、哈密南部自驾游集散地

白杨河流域历史文化展示区、哈密葡萄大枣集散地



## 1.2 发展目标

### 2025年

国土空间开发保护格局进一步优化，重要安全底线得到严格落实，农业空间、生态空间、城乡空间功能显著提升。节约集约用地制度、水资源管理制度和生态环境保护制度得到全面落实，文化资源保护、旅游资源利用水平大幅提高，公共服务和基础设施保障水平明显改善，人居环境明显提升。

### 2035年

国土空间格局协调有序，基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间安全和谐的国土空间开发保护格局，自然资源和人文资源得到充分保护与利用，旅游服务体系全面建成，实现基本公共服务、市政基础设施均等化，特色魅力国土空间得到充分彰显，城乡居民生活水平得到全面提升。

### 2050年

全面建成安全、绿色、开放、协调、可持续的魅力国土空间。生态基础更加稳固，乡村产业振兴发展，安全韧性全面提升，人居环境大幅提升。建设成为生态环境优美、城乡和谐发展、人民生活幸福的魅力五堡。



## 1.3 发展策略

### 1

#### 生态保育：分区施策，夯实绿洲生态本底

- 加强生态安全管控，将镇域划分为荒漠区、荒漠-绿洲交错带、绿洲区三部分，分区采取不同策略，保护镇域生态系统的安全稳定。
- 荒漠区实行预防为主、保护优先的方针，减少不必要的人为干预，维持其天然状态和自然属性。
- 荒漠-绿洲交错带禁止毁林开荒、过度放牧，保护绿洲外围荒漠植被。
- 绿洲区实行生态保护与生态建设并举的方针，重点对人为活动进行调整。

### 2

#### 产业发展：一二三产业联动，促进产业融合发展

- 加强一产种植、二产加工与三产服务的联动，以本地特色产品为基础，以电商企业平台为媒介，以市场需求为导向，打造多产融合的互联互通产业发展体系。
- 利用镇域文旅资源优势，重点打造以白杨河为纽带的仿古旅游产品、以博斯坦村为载体的乡村旅游产品、以大海道雅丹地貌为核心的探险旅游产品，形成自己的品牌优势。与三道岭、南湖乡等资源相似乡镇联合打造大漠戈壁观光带。

### 3

#### 空间建设：引导村庄集聚建设，完善基本公共服务设施

- 以国土变更调查数据为基础，结合产业发展、公服设施建设，划示村庄建设边界，引导建设活动在边界内集聚，不得在边界外随意建设。
- 有序引导远离村庄中心的分散农户搬迁至村庄中心或镇区集中居住，利用村内空闲地或闲置宅基地置换安置，促进乡村建设空间适度集聚。

# 02 国土空间格局

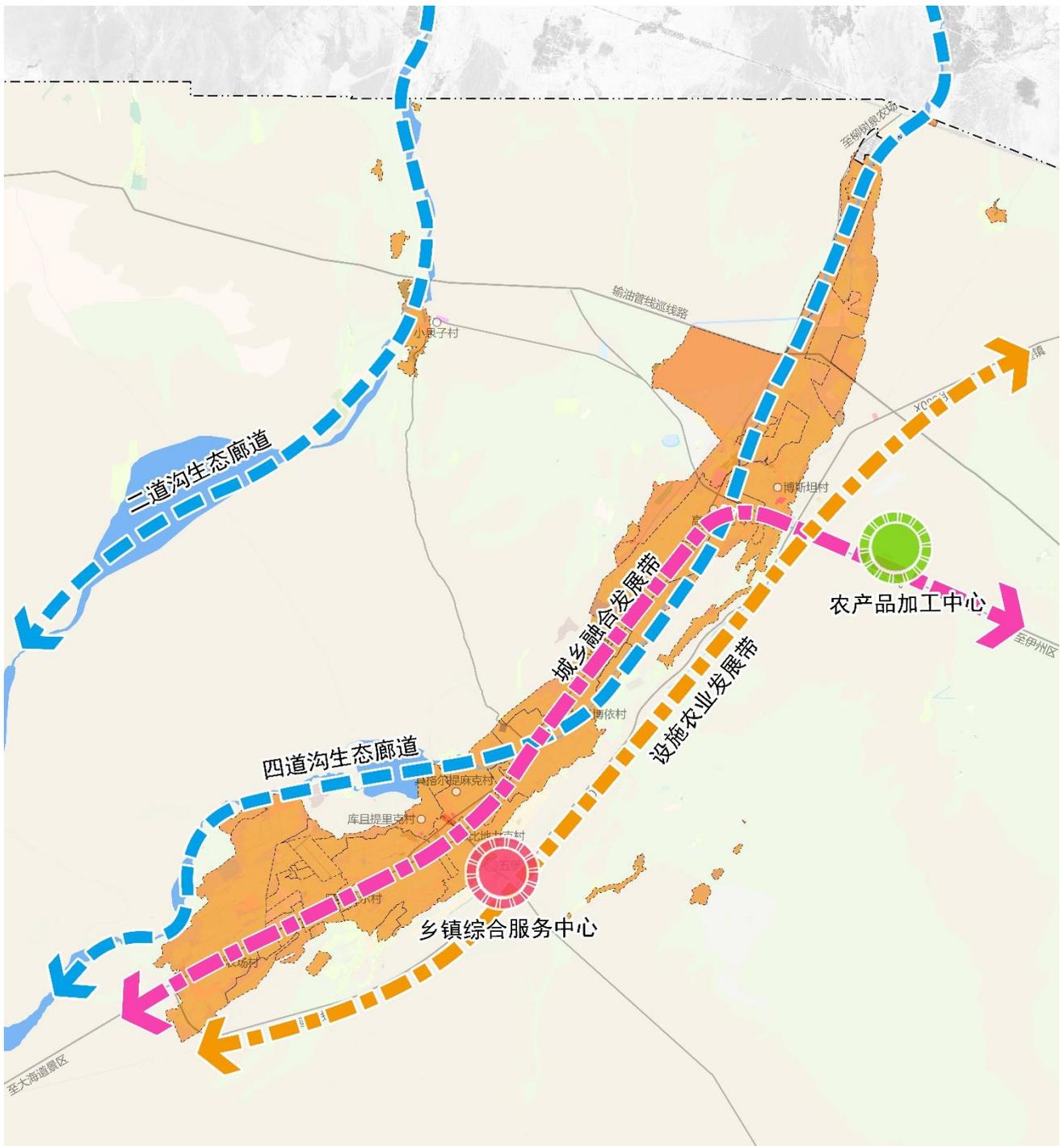
- 2.1 总体空间格局
- 2.2 生态保护格局
- 2.3 产业发展布局
- 2.4 镇村体系规划



## 2.1 总体空间格局

### 构建“两心两带两区四廊”的国土空间总体格局

- **两心**：即新老镇区联合组成的乡镇综合服务中心和农产品加工产业园为载体的农产品加工中心；
- **两带**：即依托X088线形成城乡融合发展带，依托X099线形成设施农业发展带；

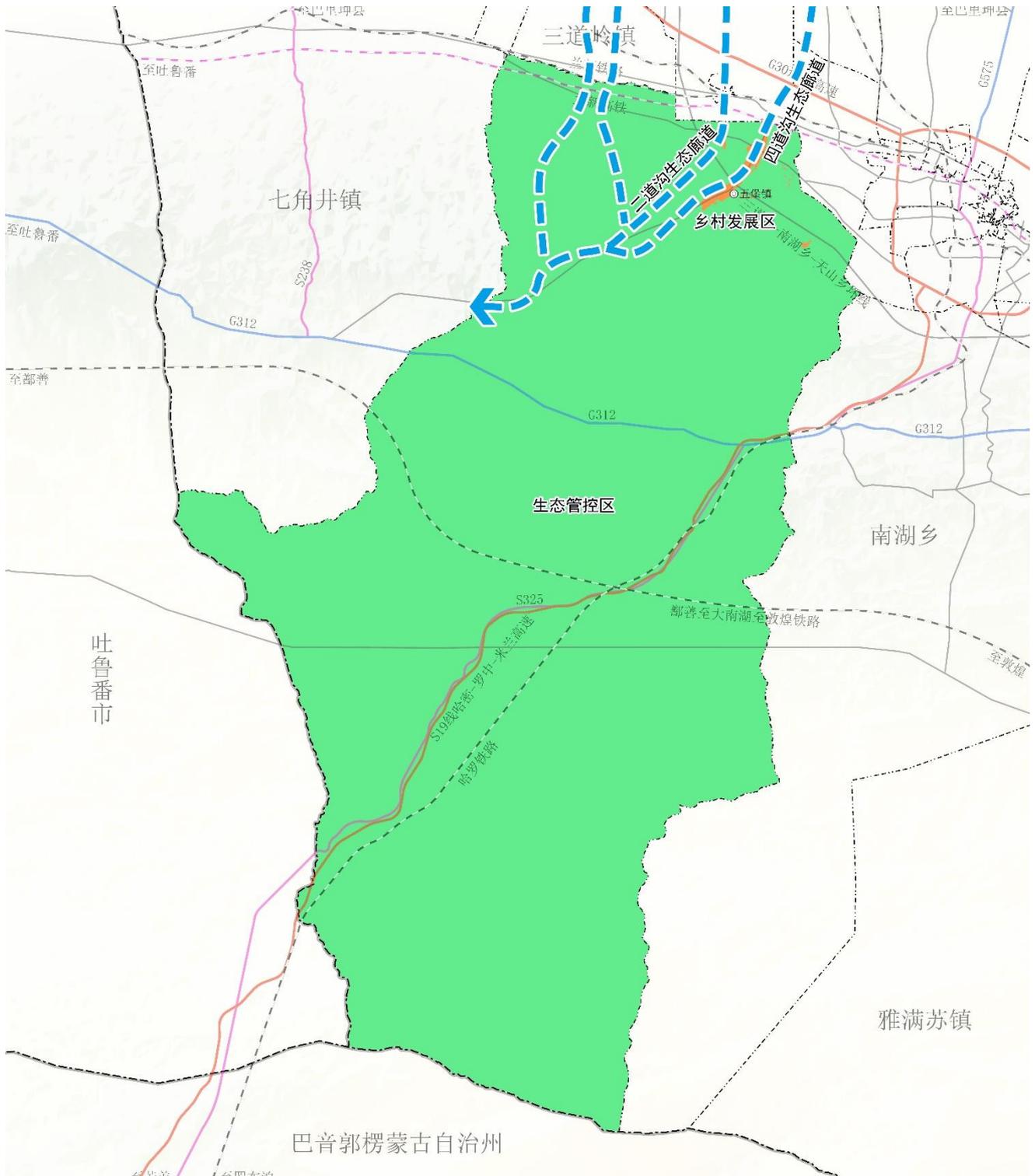


## 2.1 总体空间格局

### 构建“两心两带两区四廊”的国土空间总体格局

□ 两区：即生态管控区、乡村发展区；

□ 四廊：即镇域北部东天山冰雪融水南下形成的四条水系廊道。



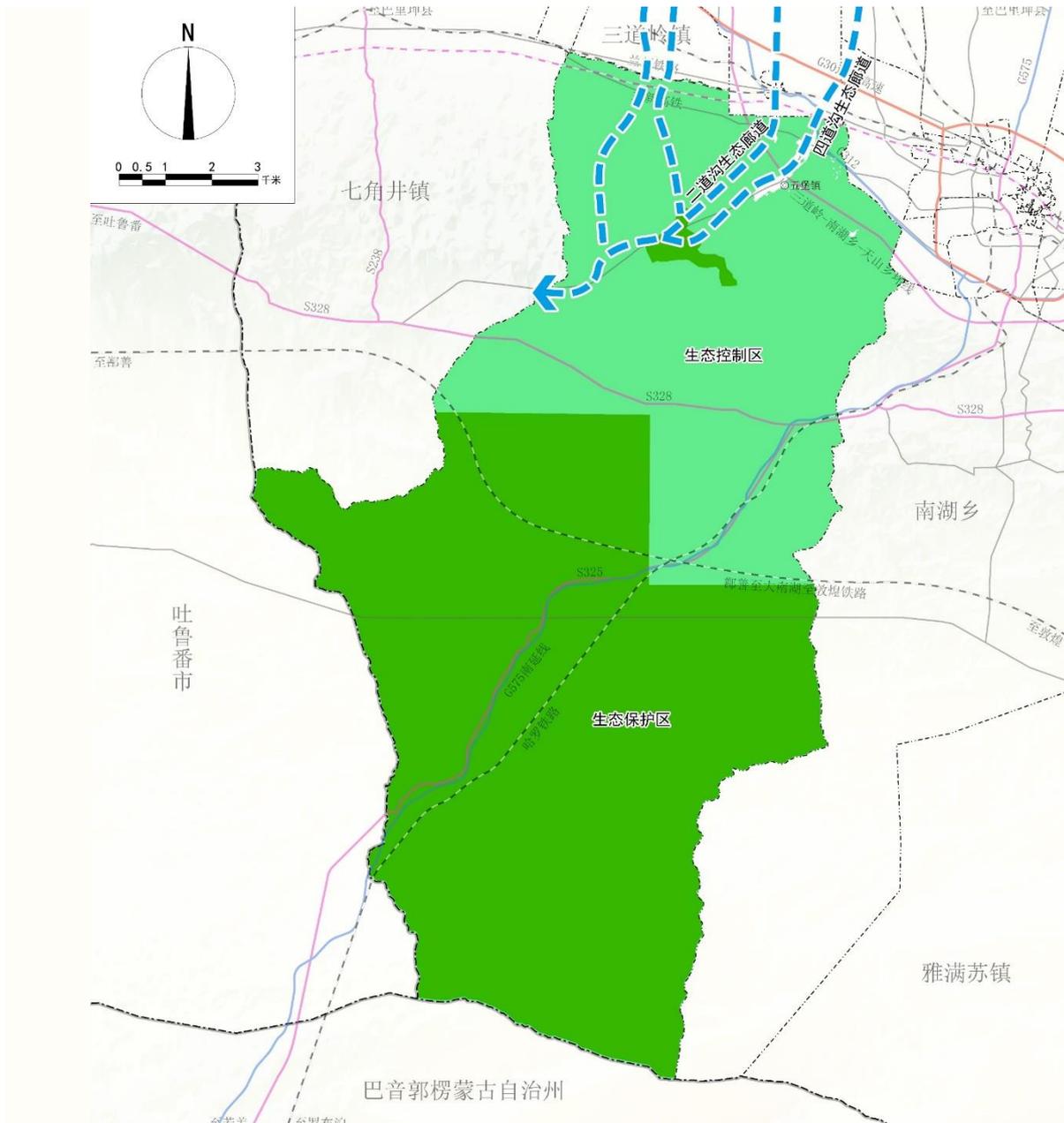
## 2.2 生态保护格局

### 构建“两区四廊”的生态保护格局

#### □ 两区：生态保护区、生态控制区

- 生态保护区：即新疆哈密翼龙-雅丹国家级地质公园和新疆罗布泊野骆驼国家级自然保护区
- 生态控制区：即除自然保护地和绿洲以外的区域，主要被荒漠戈壁和其他草地覆盖

#### □ 四廊：东天山冰雪融水形成的水系生态廊道



## 2.3 产业发展布局

### 构建“一园两区多基地”的产业空间布局

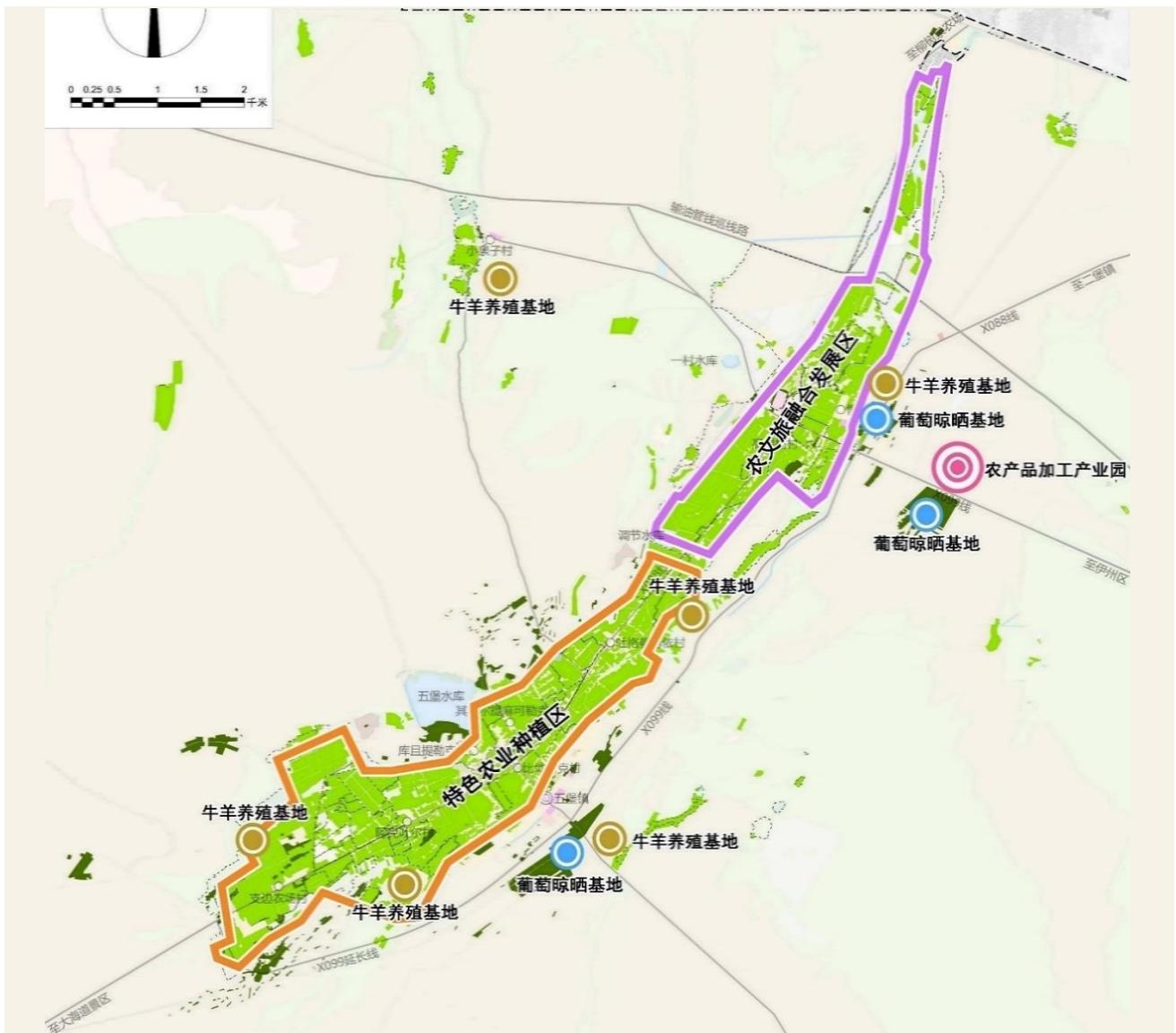
□ 一园：农产品加工产业园

□ 两区：即农文旅融合发展区、特色农业种植区

➤ 农文旅融合发展区：在农业种植现代化发展的基础上，拓展农业多功能属性，构建农文旅融合发展的新局面。

➤ 特色农业种植区：培育新型农业经营主体规模化种植；依托农产品的品质优势，打造地域特色农产品品牌。

□ 多基地：多个农业种植养殖基地



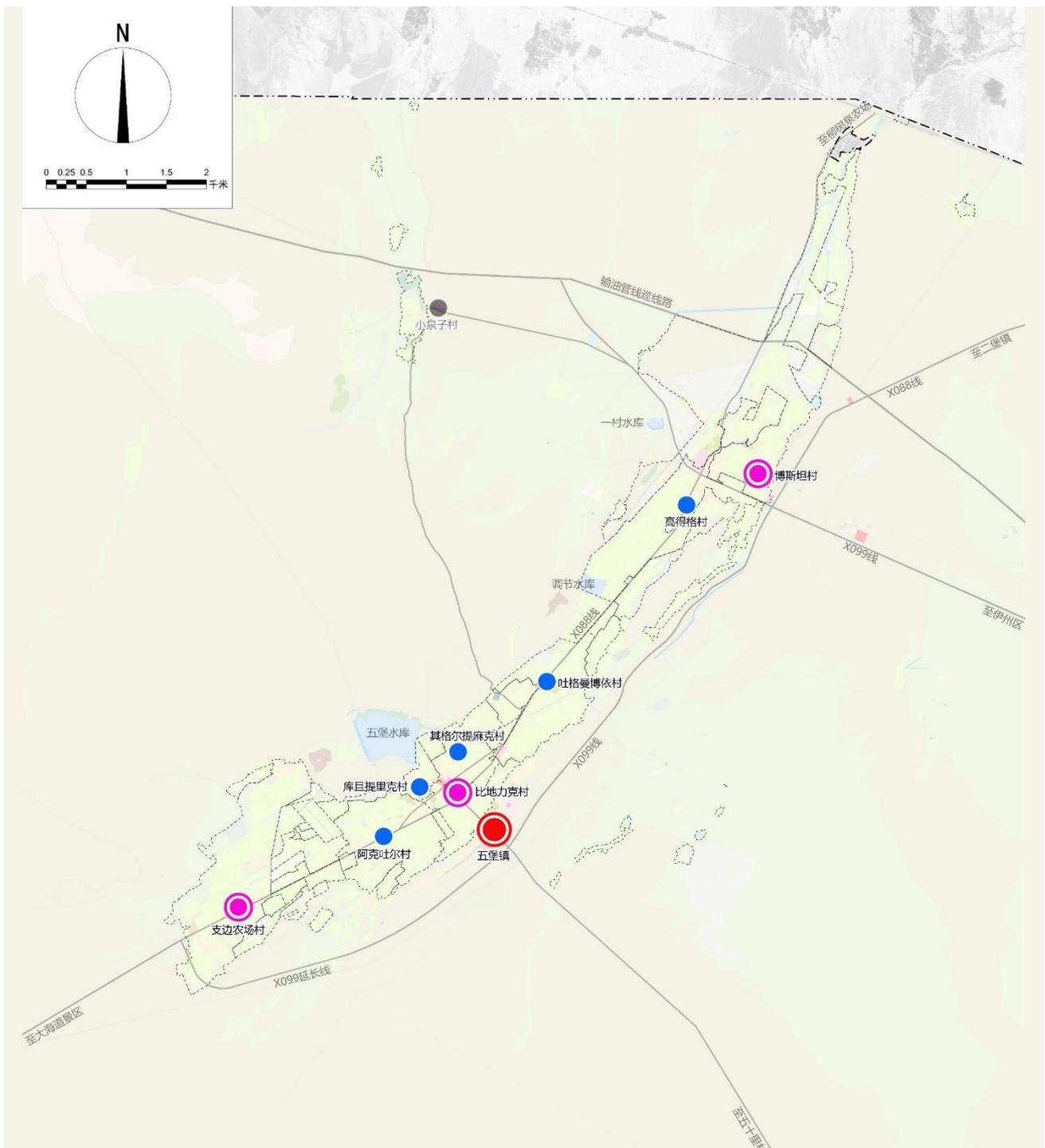
## 2.4 镇村体系规划

构建“镇区—中心村—基层村”的三级结构

□ 1个镇区：五堡镇镇区

□ 3个中心村：博斯坦村、比地力克村、支边农场村

□ 5个基层村：高得格村、吐格曼博依村、其格尔提麻克村、库且提里克村、阿克吐尔村



# 03 资源保护利用

3.1 耕地资源保护

3.2 生态资源保护

3.3 历史文化保护



## 31. 耕地资源保护

01

### 坚持最严格的耕地保护制度

落实最严格的耕地保护制度，以确保粮食安全和生态安全为目标，围绕实现耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，增强粮食可持续生产能力，促进耕地可持续利用，确保耕地实有面积基本稳定、质量不下降。

02

### 严格落实耕地“占补平衡”

严控建设占用耕地，强化用地规模审查，引导各类非农建设尽量不占或少占耕地，特别是永久基本农田。确需占用的，必须按照“以补定占、先补后占、谁占谁补”的原则，补充数量相等、质量相当的耕地。

03

### 实施耕地“进出平衡”

严格控制优质耕地转为其他农用地，以年度国土变更调查为基础，除国家安排退耕还林还草、自然灾害损毁难以复耕、河湖水面自然扩大造成的耕地永久淹没等特殊情况下，将耕地转为林地、园地、坑塘水面等其他农用地及农业设施建设用地的，需通过将其他农用地整治为耕地等方式，补足同等数量、质量的可以长期稳定利用的耕地，实现区域范围内可以长期稳定利用的耕地不减少。



## 3. 2 生态资源保护

### 水资源保护

保护镇域涉水空间，保障用水安全，落实上位规划河流、水库、塘坝管理范围，依据国家相关法律法规实施管理。

保护灌溉渠系，提高水资源利用效率



### 林地资源保护



加强绿洲边缘防护林、河流水库防护林和道路防护林保护，重点对防护林退化或缺失区域实施修复和补植，构建完整的绿洲防护林网络，保护绿洲生态安全稳定。

### 草地资源保护

对绿洲边缘草地实行封禁保护，禁止樵采放牧开荒，以自然恢复为主，辅以补播草种等工程措施，提升草地综合植被盖度和草地质量。



### 荒漠戈壁保护

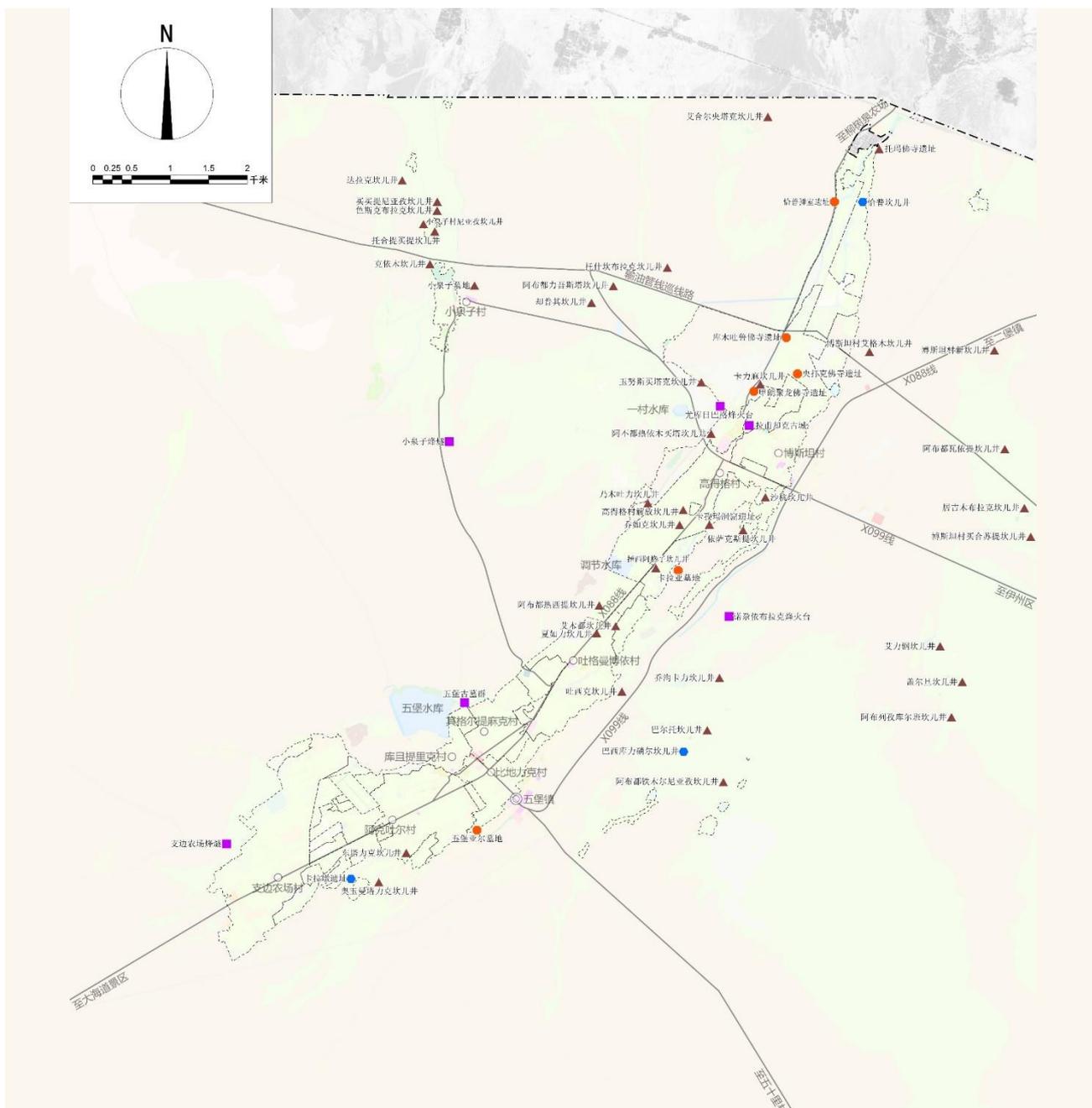


荒漠区实行预防为主、保护优先的方针，按照宜荒则荒、宜沙则沙的策略，对于人为活动不频繁的原生沙漠、戈壁等自然遗迹，加强保护，维持其天然状态和自然属性

### 3.3历史文化保护

推进活化利用。坚持以用促保，让历史文化遗产在有效利用中成为乡村的特色标识和公众的时代记忆，让历史文化和现代生活融为一体，实现永续传承。

- 全国重点文物保护单位8处
- 自治区级文物保护单位5处
- 市县级文物保护单位7处
- 还有一大批未定级不可移动文物



# 04

## 综合支撑体系

4.1 综合交通规划

4.2 公共服务体系

4.3 市政基础设施

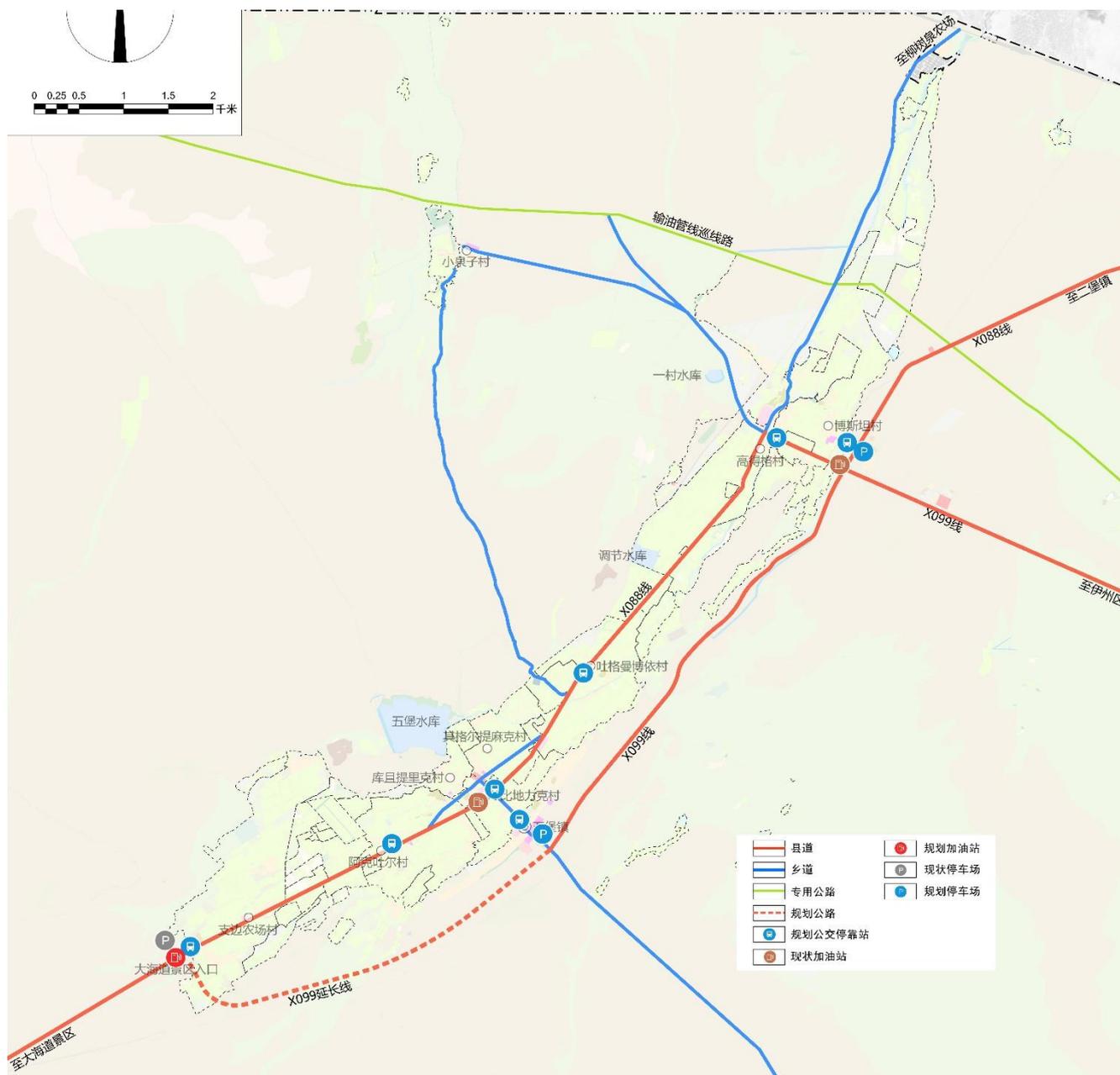
4.4 综合防灾减灾



## 4.1 综合交通规划

### 完善交通系统，构建“环形+放射”的公路网

- **公路：**延伸现状X099线至大海道景区入口，形成绿洲公路环线。
- **停车场：**保留大海道游客服务中心停车场，规划在博斯坦村入口和镇政府后分别新建一处公共停车场。
- **加油站：**保留博斯坦村入口和比地力克商业街加油站，规划在大海道景区入口新建一处加油站。



## 4.2 公共服务体系

# 补足设施短板，构建镇-村两级公共服务体系



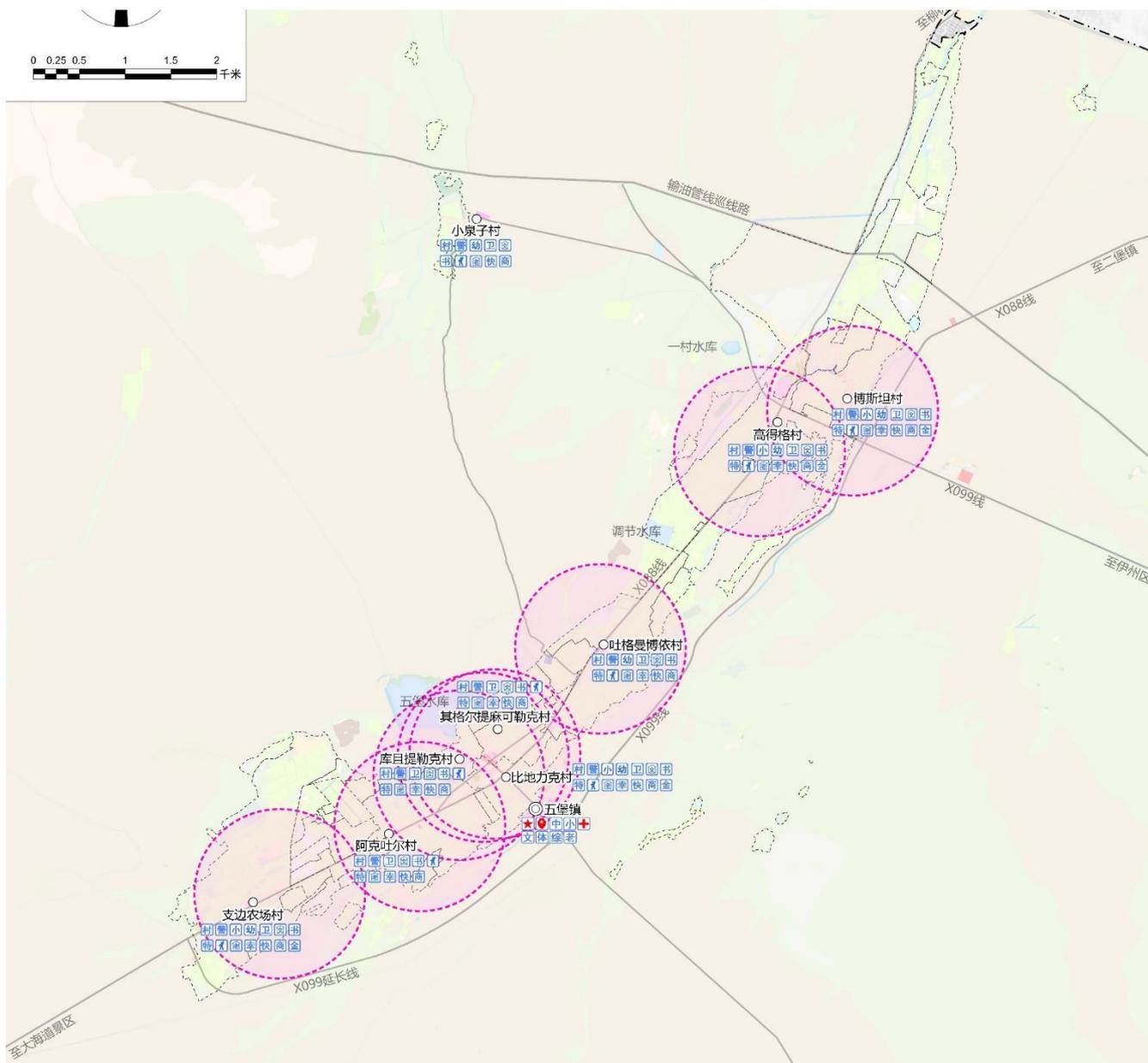
### 镇级公共服务设施

依托镇区，统筹布局配置行政管理、教育、医疗、文化、体育、养老等方面的公共服务设施，加强为农服务功能，兼顾对村庄的延伸服务。



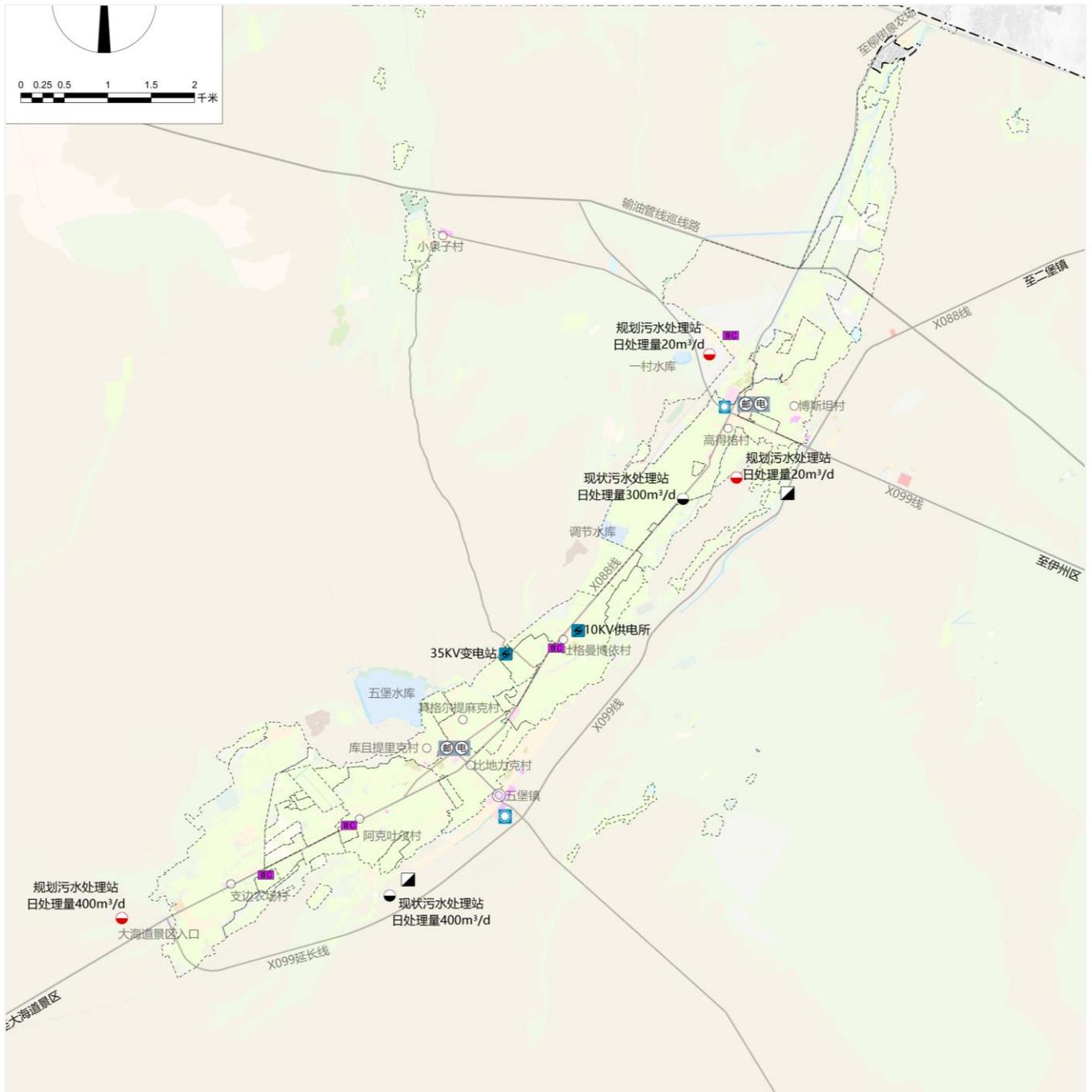
### 村级公共服务设施

结合行政村集中居民点，在保留提升现状公共服务设施的基础上，重点补足短缺的为老服务、文化、体育健身等设施，实现生产生活设施的便利化。



## 4.3 市政基础设施

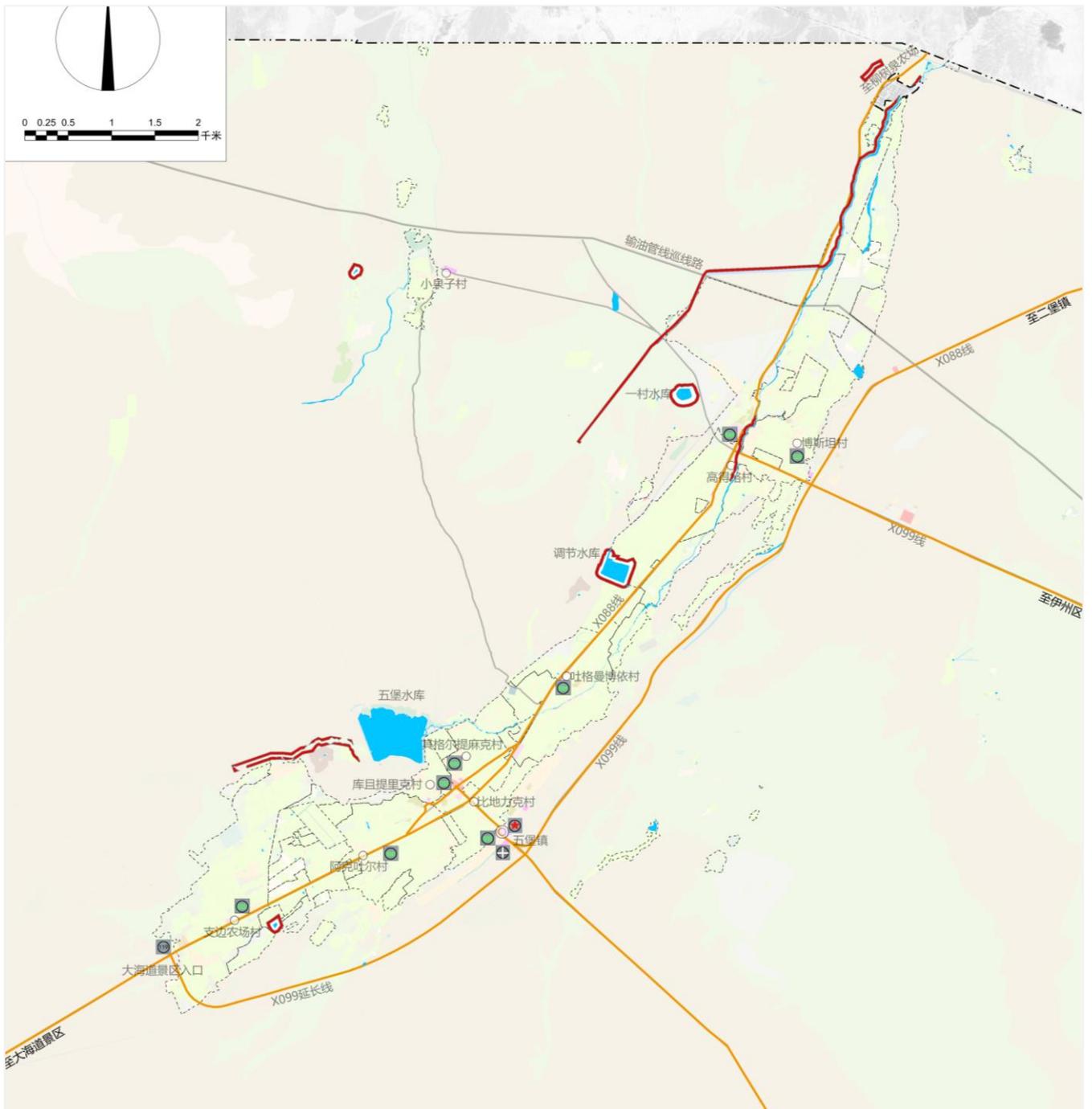
健全五堡镇市政基础设施体系，优化全镇市政基础设施格局，加快推进全镇市政基础设施保障工程，统筹给水、排水、电力、电信、供热、燃气、环卫等各类设施建设。



- |         |           |       |
|---------|-----------|-------|
| 现状污水处理站 | 现状变电站、供电所 | 规划锅炉房 |
| 规划污水处理站 | 规划邮政网点    | 规划卫生间 |
| 规划垃圾转运站 | 规划电信网点    |       |

## 4.4综合防灾减灾

建立乡镇、村庄两级联动的灾害监测、预警、预报、交通疏散及指挥、救援综合防灾体系，重点加强全镇抗震、防洪、消防和自然灾害防治的规划建设。



- |        |          |       |    |
|--------|----------|-------|----|
| 防灾指挥中心 | 避难场所     | 乡镇边界  | 村庄 |
| 消防站    | 洪涝风险控制线  | 村庄边界  | 道路 |
| 急救中心   | 主要救灾疏散通道 | 镇政府驻地 |    |

# 05 镇区规划

5.1 镇区空间结构

5.2 公共服务设施

5.3 道路交通规划



## 5.1 镇区空间结构

### 构建“一核两心两轴三区”的空间结构

- 一核：镇区公共服务中心
- 两心：社区公共服务中心
- 两轴：
  - ✓ 美丽宜居生活轴：通过街巷环境美化、建筑风貌提升等措施打造贯穿镇区的宜居生活轴。
  - ✓ 服务设施共享轴：通过新老镇区服务设施互补联动，打造面向镇域居民的共享服务轴
- 三区：公共服务区、居住生活区



## 5.2 公共服务设施

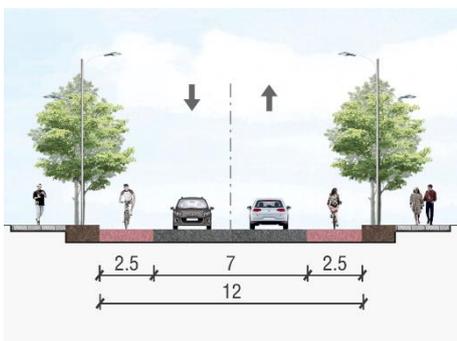
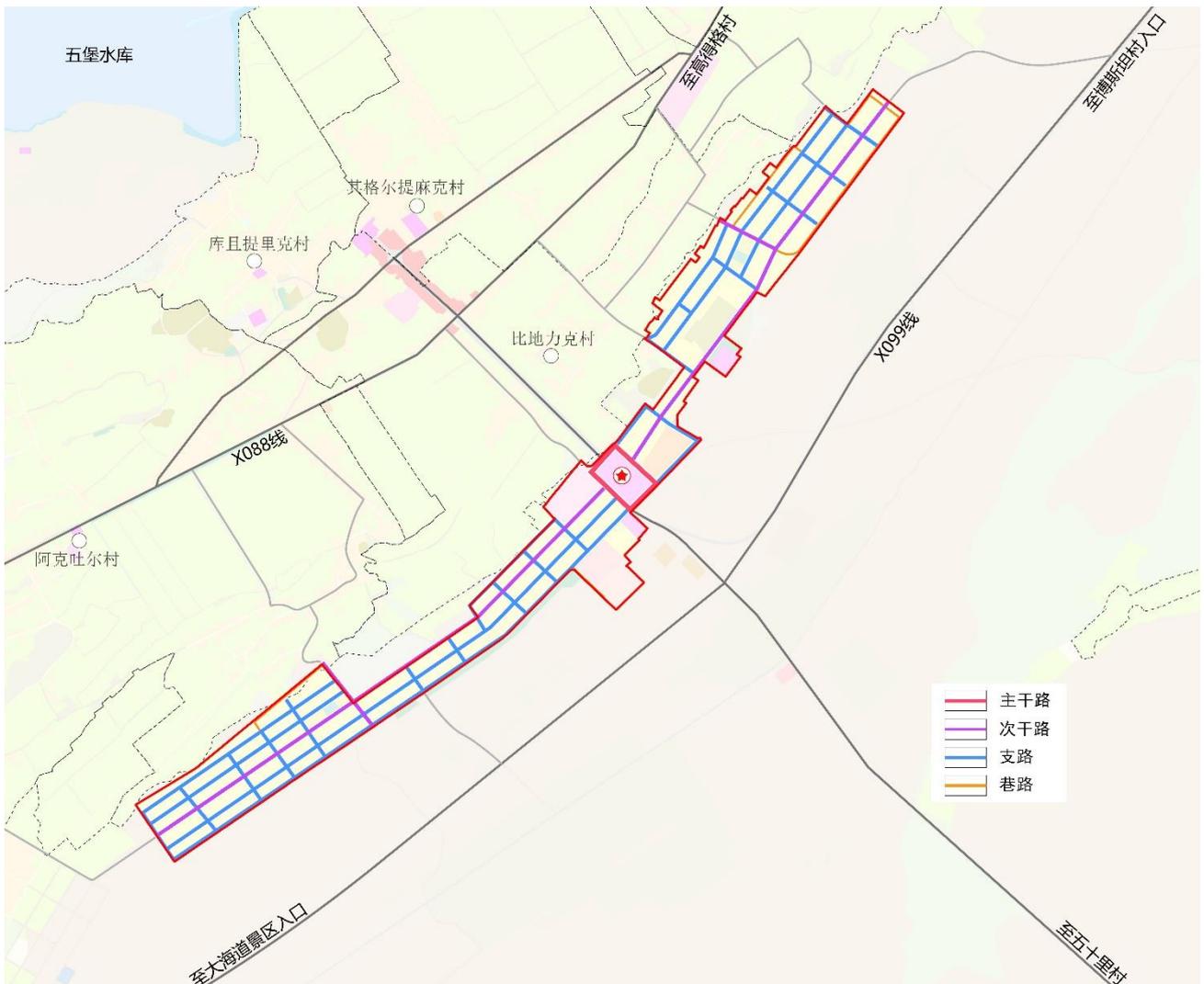
- 结合镇区空间形态，规划围绕镇政府构建15分钟社区生活圈，在镇区东西两侧居住区分别构建5~10分钟社区生活圈
- 镇区东侧规划新建多功能运动场地和五十里村村委会，结合现状设施形成社区公共服务中心。
- 镇区西侧规划新建多功能运动场地、便民商业等社区服务设施，形成社区公共服务中心。



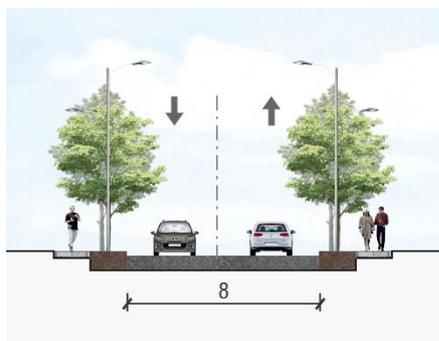
|      |        |             |           |
|------|--------|-------------|-----------|
| 镇政府  | 现状幼儿园  | 规划多功能运动场地   | 现状社区健身广场  |
| 派出所  | 现状镇医院  | 现状老年人日间照料中心 | 规划村委会     |
| 现状中学 | 现状文体中心 | 现状广播站       | 规划社区文化活动室 |
| 现状小学 | 现状博物馆  | 现状社区文化活动室   |           |

## 5.3 道路交通规划

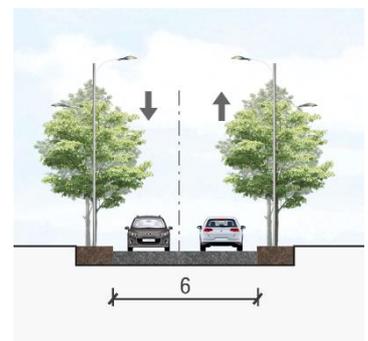
- 镇区道路等级分为主干路-次干路-支路三级。
- 主干路通车道路宽度为12米，次干路通车道路宽度为8米，支路通车道路宽度为6米。



主干路



次干路



支路



# 06 规划实施保障

## 6.1 实施保障

□ 落实镇党委和政府国土空间规划管理主体责任，强化上下联动，明确职责分工，强化规划严肃性，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。

□ 建立规划实施动态监测、定期评估和及时维护机制，对国土空间总体规划中确定的各项指标进行实时监测。建立一年一体检、五年一评估的常态化机制，根据评估结果，采取完善规划实施机制、优化调整近期建设规划和年度实施计划，及时调整相关实施策略，开展规划动态维护。

- 加强对规划的宣传，提高全社会对国土空间总体规划及其实施重要性的认识，增强规划意识，提高维护和执行规划的自觉性，共同推进规划的实施。
- 在完善规划审批制度和规划公开的基础上，建立健全规划评价监控、监督检查机制。

## ■ 公示渠道

伊州区人民政府网站

## ■ 公示意见提交途径

1、哈密市伊州区五堡镇人民政府

2、电子邮箱：550807748@qq.com

备注：

1. 本规划所有数据和内容以最终批复为准。
2. 部分图片来源于网络, 如有侵权请联系删除。

